РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

Министерство на финансите

Изх. № .....

София, ... 2025 г.

Проект!

ДО

МИНИСТЕРСКИЯ СЪВЕТ НА

РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

ДОКЛАД

ОТ

ТЕМЕНУЖКА ПЕТКОВА – МИНИСТЪР НА ФИНАНСИТЕ

ОТНОСНО: проект на Решение на Министерския съвет за одобряване на Стратегия за управление на държавния дълг за периода 2025-2028 г.

УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛ,

УВАЖАЕМИ ГОСПОДА МИНИСТРИ,

На основание чл. 31, ал. 2 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация (УПМСНА), внасям за разглеждане проект на Решение на Министерския съвет за одобряване на Стратегия за управление на държавния дълг за периода 2025-2028 г. Стратегическият документ се изготвя ежегодно на основание разпоредбите на чл. 16, ал. 1 от Закона за държавния дълг и чл. 77а от Закона за публичните финанси, съгласно които министърът на финансите разработва стратегия за управление на държавния дълг за периода на съответната средносрочна бюджетна прогноза.

С Решение № 854 на Министерския съвет от 2024 г. е одобрена Стратегията за управление на държавния дълг за периода 2025 г.- 2028 г., която се базира на допусканията за необходимото дългово финансиране и параметрите на държавния дълг, при които са изготвени законопроектът за държавния бюджет на Република България за 2025 г. и актуализираната средносрочна бюджетна прогноза за периода 2025 – 2028 г., одобрени с Решение № 862 на Министерския съвет от 2024 г. и внесени в Народното събрание. В последствие, с Решение № 28 от 2025 г. на Министерския съвет е отменено Решение № 862 на Министерския съвет от 2024 г., респ. законопроектът за държавния бюджет за 2025 г. е оттеглен от Народното събрание , като е взето решение да бъде внесен в Министерския съвет за разглеждане и одобрение нов законопроект за държавния бюджет за 2025 г. в срок до 14 февруари 2025 г., удължен до 21 февруари 2025 г. с решение по т. 23 от Протокол № 6 от заседанието на Министерския съвет от 12 февруари 2025 г.

София - 1040 **тел. централа: 9859 1** **minfin@minfin.bg**
ул. "Г.С.Раковски" №102 **факс: 980 68 63** **www.minfin.bg**

Посредством разработването на новата Стратегия за управление на държавния дълг ще бъде обезпечена консистентност и съгласуваност с новите бюджетни документи за 2025 г. по отношение на набелязаните цели и мерки при осъществяване на политиката по управление на държавния дълг и дълговите параметри.

С предложения стратегически документ и въз основа на допусканията от проекта на ЗДБРБ за 2025 г. и АСБП 2025-2028 г., за следващите четири години се предвижда максимален размер на новия държавен дълг, който може да бъде поет през 2025 г. в общ размер до 16,9 млрд. лв. за 2025 г., 13,3 млрд. лв. за 2026 г., 12,4 млрд. лв. за 2027 г. и 10,9 млрд. лв. за 2028 г. Дългът в обращение, който следва да бъде рефинансиран възлиза на 3,7 млрд. лв. през 2025 г., 2,8 млрд. лв. през 2026 г., 3,4 млрд. лв. през 2027 г. и 3,5 млрд. лв. през 2028 г. Оставащата част от предвиденото ново дългово финансиране се обосновава от необходимостта за финансиране на планираните дефицити по държавния бюджет и обезпечаване на ликвидната позиция на фискалния резерв. При тези допускания през 2025-2028 г. се наблюдава нарастване на държавния дълг както в абсолютна стойност, така и като дял от БВП. Прогнозира се максималният размер на държавния дълг към края на 2025 г. да не надвишава 59,8 млрд. лв., а в края на 2026 г., 2027 г. и 2028 г. да достигне съответно до 70,5 млрд. лв., до 79,5 млрд. лв. и до 87,0 млрд. лв. Визираните данни сочат, че през периода 2025-2028 г. държавният дълг ще нарасне значително (около 1,8 пъти).

Съотношението на държавния дълг към БВП се очаква да нарасне до 27,7% в края на 2025 г., до 31,0% в края на 2026 г., до 33,5% в края на 2027 г. и до 35,2% в края на 2028 г.

Основната цел на дълговото управление се запазва непроменена и е насочена към осигуряване на необходимите средства за рефинансиране на дълга в обращение, финансиране на планирания дефицит по държавния бюджет и обезпечаване на ликвидната позиция на фискалния резерв, като същата съответства и на заложената цел при разработването на проекта на ЗДБРБ за 2025 г. и актуализираната СБП за 2025-2028 г.

Обект на предложената Стратегия е държавният дълг - вътрешен и външен, поет по реда на Закона за държавния дълг, чието управление е в правомощията на министъра на финансите. Документът има за цел да очертае общата рамка на дълговото управление в средносрочен аспект, както и използвания инструментариум при осъществяването му. Разгледани са и държавните гаранции, поради необходимостта от отчитане на потенциалните ефекти върху бюджета и устойчивостта на държавния дълг при материализиране на рисковете, свързани с условните задължения.

Настоящият проект на Стратегия за управление на държавния дълг за периода 2025-2028 г. е структурирана в пет основни части:

Първата част от документа предоставя информация относно перспективите за развитие на дълговото управление в предстоящия четиригодишен период и основните допускания, при които е разработен.

Във втората част се разглежда текущото състояние на държавния и държавно гарантиран дълг и основните им ключови индикатори. Акцентът в тази част се поставя върху постигнатите в контекста на дълговото управление резултати по отношение структурата и актуалното състояние на държавния и държавногарантиран дълг.

Третата част от Стратегията описва икономическите перспективи за периода 2025-2028 г., в т.ч. развитието на националната икономика през 2024 г., като са изведени потенциалните рискове пред макроикономическата прогноза за визирания период.

Основните рискове, свързани със структурата на дълга и произтичащото от тях влияние върху анализираните измерители на дълга, се представят в следващата част от проекта на стратегическия документ. Те са основа за определяне на приоритетите при управлението на дълга и при формулиране на мерките за изпълнение на целите в

средносрочен аспект. Идентифицирането на рисковете се основава на допускания за промени в стойностите на основните показатели за измерване степента на тяхното влияние, като е акцентирано и върху отделните възможности за бъдещо минимизиране ефектите на тези рискове.

В последната, пета част от документа, са изведени целите на политиката по управление на дълга, които се запазват непроменени спрямо набелязаните такива в предходната Стратегия за управление на държавния дълг за периода 2024-2026 г., одобрена с РМС № 846/2023 г., които предопределят инструментариума за тяхното реализиране и за минимизиране влиянието на потенциалните рискове. В тази част са формулирани конкретните мерки за постигане на главната цел и основните подцели, съобразени както с текущото и бъдещо състояние на дълга, така и с прогнозите за макроикономическата среда и пазарната конюнктура в средносрочен хоризонт.

Предложеният проект на решение не води до необходимост от допълнителни разходи/трансфери/други плащания, които се предлага да бъдат одобрени по бюджета на първостепенния разпоредител с бюджет или по сметка за средства от Европейския съюз, за сметка на бюджети по държавния бюджет и няма да доведе до въздействие върху държавния бюджет на Република България, поради което и предвид чл. 35, ал. 5 от УПМСНА към проекта на акт е приложена финансова обосновка съгласно приложение № 2.2 към чл. 35, ал. 1, т. 4, буква „б“ от УПМСНА.

С проекта не се въвеждат норми на европейското право, поради което към материалите не се налага да бъде изготвяна справка за съответствие с европейското право.

Проектът на Стратегия е публикуван за обществено съгласуване на интернет страницата на Министерството на финансите и на Портала за обществени консултации.

Материалите са съгласувани, включително с Българската народна банка и с Фискалния съвет по реда на чл. 32 от УПМСНА. Получените в тази връзка становища, заедно със справка за приетите и неприетите бележки и съображения за това, са приложени към настоящия доклад.

УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛ,

УВАЖАЕМИ ГОСПОДА МИНИСТРИ,

С оглед на гореизложеното и на основание чл. 16, ал. 1 от Закона за държавния дълг, чл. 77а от Закона за публичните финанси и чл. 8, ал. 3 от УПМСНА, предлагам Министерският съвет да приеме приложения проект на решение.

<u>Приложения</u>:

1. Проект на Решение на Министерския съвет за одобряване на Стратегия за управление на държавния дълг за периода 2025-2028 г.
2. Проект на Стратегия за управление на държавния дълг за периода 2025-2028 г.;
3. Финансова обосновка;
4. Съобщение за средствата за масово осведомяване;
5. Съгласувателни писма – оригинали;
6. Справка за отразяване на становищата;
7. Електронен носител по т. 1, т. 2 и т. 4.

М И Н И С Т Ъ Р:

ТЕМЕНУЖКА ПЕТКОВА