НАЦИОНАЛНО СДРУЖЕНИЕ НА ОБЩИНИТЕ В РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
1111 София, ул. Голаш 23, +359 2 943 4467/8, +359 887 47 60 17
НСОРБ
NATIONAL ASSOCIATION OF MUNICIPALITIES IN THE REPUBLIC OF BULGARIA
1111 Sofia, Golash str. 23, +359 2 943 4467/8; +359 887 47 60 17
e-mail:namrb@namrb.org, https://www.namrb.org

14.2.2024 г.

X И-436/14.02.2024
Деловодство НСОРБ
Signed by: EVGENIYA RADKOVA NIEMSKA

ДО
Г-Н АСЕН ВАСИЛЕВ
МИНИСТЪР НА ФИНАНСИТЕ

Относно: *Обществено обсъждане на проект на Постановление за изменение на Постановление № 157 на Министерския съвет от 2022 г. за определяне на органите и структурите, отговорни за изпълнението на Плана за възстановяване и устойчивост на Република България, и на техните основни функции.*

УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН ВАСИЛЕВ,

След преглед на публикуваният на Портала за обществени консултации проект на Постановление за изменение на цитирания нормативен акт от 7-ми февруари 2024 г., **с недоумение констатираме отпадането на Националното сдружение на общините в Република България (НСОРБ) от партньорите, отговорни за реализацията на инвестиция C10.I9 „Дигитализиране на информационни масиви в администрацията, съдържащи регистрови данни“.**

За изпълнението на дейността от инвестицията в частта цифровизиране на хартиените архиви от актовете за гражданско състояние за периода 1893-1999 година в общините, **НСОРБ е проактивна страна и се подготвя от лятото на 2022 г.**

В началото на 2023 г. **набрахме и обобщихме информация от всички общински администрации, за броя страници на актове за гражданско състояние, семейни регистри и лични регистрационни картони, налични на хартиен носител и дигитализирани такива за периода 1893-1999 г.** Обобщената ни информация показва наличие на около 69 млн. страници актове за гражданско състояние (раждане, брак и смърт), лични регистрационни картони и семейни регистри. От тях около 55.1 млн. са на хартиен носител, а около 13.8 млн. са сканирани или дигитализирани.

Работим над една година съвместно с отговорното до момента за инвестицията Министерство на електронното управление (МЕУ), участваме

и в създадения от тях екип по проекта, включихме се и в подготовката на методически указания и техническа спецификация за възлагането на обществените поръчки за сканиране и дигитализиране на хартиените архиви.

Вследствие на получените на 1 септември 2023 г. указания от МЕУ към партньорите по проекта проведохме и пазарни консултации за определяне на прогнозна стойност за възлагане на обществена поръчка с предмет "Дигитализация на масиви в общини". Това бе посочено и като стъпка към подписване на Оперативно споразумение с Министерство на финансите. НСОРБ бе сред първите провели проучването и предоставило обобщената справка за получените оферти към МЕУ.

Във връзка с възникналото в процеса на подготовка на техническата спецификация изискване от страна на МЕУ за верификация на данните от общинските служители, НСОРБ изготви разчети за необходимия брой служители и финансов ресурс по общински администрации. Обобщението показва нуждата от 1 601 служителя и допълнителен финансов ресурс в размер на 9,9 млн. лева.

Междувременно през септември 2023 стана ясно, че бюджетът по инвестицията е намален наполовина (РМС № 669 от 29.09.2023 г.) на 61 850 000 лв., без все още да ни е известно кои дейности от проекта са изключени при предоговарянето на ПВУ. В тази връзка НСОРБ и партньорите по проекта обсъдиха възможностите за изпълнение на дейностите при намалените средства и изключително кратките срокове по НПВУ. От наша страна беше предложено дигитализирането на бъде фокусирано само върху част от документите и промяна в нивото на дигитализиране на съдържанието.

Всичко това отне значително време и усилия не само на екипа на НСОРБ, но и на служителите в общинските администрации.

НСОРБ и до момента не е получило обратна връзка от МЕУ или друга централна институция за готвените промени, като питанията от страна на общините за реализирането на проекта нарастват с всеки ден.

От осъществените от нас и общините дейности, положените усилия, вложеният не малък административен и финансов ресурс, дигитализацията на тези документи, която е първостепенен приоритет за подобряване на

бизнес средата и обслужването на гражданите, е видно че липсват мотиви НСОРБ да не е сред партньорите по инвестицията. В допълнение в публикувания за обществено обсъждане План за намаляване на административната тежест, фигурира мярка 204 „Дигитализация на актовете за гражданско състояние, съхранявани от общинските администрации“, с отговорни институции Министерство на регионалното развитие и благоустройството и общините. Предвидено е и същата да се изпълни чрез проект за дигитализиране, съгласно Националния план за възстановяване и устойчивост, без да става ясно дали ще има ресурс за дигитализиране на общинските архиви или общините ще бъдат задължени да го направят за своя сметка.

С оглед на гореизложеното, считаме че следва да се разясни обхвата на инвестиция **С10.I9 „Дигитализиране на информационни масиви в администрацията, съдържащи регистрови данни“, в т.ч. изпълнението - пълно или частично - или неизпълнението на дейността за дигитализирането на масивите в общините.**

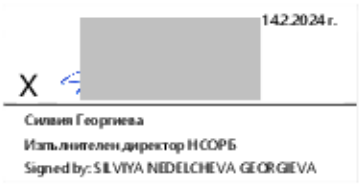
В случай че заложената дейност за дигитализирането на масивите в общините с краен получател НСОРБ отпада от инвестицията или за нея не е предвиден друг източник на финансиране, Ви информираме че **категорично не може да подкрепим проекта на Постановлението в частта, касаеща промяната на отговорните за изпълнението на инвестиция С10.I9 „Дигитализиране на информационни масиви в администрацията, съдържащи регистрови данни“ структура и партньори.**

Обръщаме внимание и на липсата на публичност, прозрачност и предварително комуникиране, както с широката общественост, така и със заинтересованите страни като НСОРБ, на актуализацията на Плана за възстановяване и устойчивост, от м. септември 2023 г. Остават неясни принципите, на чиято база са взети решенията, както за намаляването на ресурса по част от инвестициите, така и за отпадането на други от тях. Има и несъответствие между анонсите на правителственият пресцентър за актуализация на 17 от инвестициите, в т.ч. отпадането на 3 от тях и мотивите за изменението на Постановлението, съгласно които същите са двойно повече.

В заключение, се надяваме, че в най-кратки срокове ще стартира дейността на експертно-консултативния съвет за проследяването на напредъка по изпълнението на Плана, регламентиран в Постановлението и в който неколкократно определяме наши представители. Като част от дневния ред на бъдещо заседание на Съвета, се надяваме да обсъдим информация за подготвяното ново изменение на Плана, визия за финансирането с европейски средства на част от отпадналите от него инвестиции, намерения за изготвянето на Закон за управление и изпълнение на Националния план за възстановяване и устойчивост и други мерки допринасящи за повишаване на информираността и проследяване на ефективността на реформите и инвестициите.

Като се надявам, че предложенията ни ще бъдат взети предвид, оставам

С уважение,



Силвия Георгиева

Изпълнителен директор