МИНИСТЕРСТВО НА ЗЕМЕДЕЛИЕТО И ХРАНИТЕ

СПРАВКА
ЗА ОТРАЗЯВАНЕ НА ПОСТЪПИЛИТЕ ПРЕДЛОЖЕНИЯ И СТАНОВИЩА ОТ ОБЩЕСТВЕНИТЕ КОНСУЛТАЦИИ ПО ПРОЕКТА НА ПОСТАНОВЛЕНИЕ НА МИНИСТЕРСКИЯ СЪВЕТ ЗА УСЛОВИЯТА И РЕДА ЗА ОТПУСКАНЕ НА ВРЕМЕННИ БЕЗЛИХВЕНИ ЗАЕМИ ОТ ЦЕНТРАЛНИЯ БЮДЖЕТ ПО БЮДЖЕТИТЕ НА ОБЩИНИТЕ ЗА ФИНАНСИРАНЕ НА РАЗХОДИ ЗА ОКОНЧАТЕЛНИ ПЛАЩАНИЯ ПО ОДОБРЕНИ ПРОЕКТИ ПО ПРОГРАМАТА ЗА МОРСКО ДЕЛО, РИБАРСТВО И АКВАКУЛТУРИ 2021 – 2027 Г. И ТЯХНОТО ВЪЗСТАНОВЯВАНЕ

№	**Дата и начин на постъпване на становището** (официално, по ел. поща, чрез Портала за обществени консултации и т.н.)	**Име на лице/ наименование ЮЛ**	**Декларирани данни дали лицето действа от свое име или защитава позиция от името на друго лице/група лица**	**Предложения и становища**	**Приети/ неприети**	**Мотиви**
1.	23.08.2026 г. Портала за обществени консултации	Даниел Топалов	☒ Лицето действа от свое име ☐ Лицето защитава позиция от името на друго лице/група лица: ….	Правя следните бележки и предложения:		
				1. Член 7 препраща към несъществуващ източник и оставя чл. 4, т. 1 без определяемо съдържание		
				Член 7 от проекта гласи: „За целите на залагането на лимити и извършването на плащанията по чл. 3, 4 и 5 се прилагат съответните сметки и кодове за плащания в СЕБРА.“ Разпоредбата не сочи акт, от който тези сметки и кодове да бъдат установени. Същевременно чл. 4, т. 1 задължава общината да приложи „съответния десетразряден код в СЕБРА **съгласно чл. 7**“, а чл. 5, т. 1 – „съответната бюджетна сметка (7304) в обслужващата банка съгласно **чл. 7**“. Получава се затворена препратка: чл. 4 препраща към чл. 7, а чл. 7 не препраща към нищо. За бюджетната сметка последицата е смекчена, защото номерът		

№	Дата и начин на постъпване на становището (официално, по ел. поща, чрез Портала за обществени консултации и т.н.)	Име на лице/ наименование ЮЛ	Декларирани данни дали лицето действа от свое име или защитава позиция от името на друго лице/група лица	Предложения и становища	Приети/ неприети	Мотиви
				7304 е изписан в чл. 5, т. 1; за десетразрядния код тя е пълна – нито проектът, нито друг посочен акт определя кой код се прилага.		
				Дефектът е резултат от непълно преписване. И двата акта, върху които проектът стъпва, съдържат препратката: чл. 7 от Постановление № 215 на Министерския съвет от 2018 г. (ПРСР 2014 – 2020 г.) препраща към Постановление № 40 на Министерския съвет от 2005 г. (САПАРД), а чл. 7 от Постановление № 221 на Министерския съвет от 2020 г. (ПМДР 2014 – 2020 г.) препраща към Постановление № 215 от 2018 г. При настоящия проект веригата е прекъсната.		
				Основание: чл. 9, ал. 1 от Закона за нормативните актове – разпоредбите се формулират точно, ясно и определено; бланкетна препратка без посочен адресат не позволява установяване на приложимото правило.		
				Предложение № 1. Член 7 (съответно разпоредбата, определяща приложимите сметки и кодове за плащания в СЕБРА, при преномериране в хода на процедурата) се изменя така: „Чл. 7. За целите на залагането на лимити и извършването на плащанията по чл. 3, 4 и 5 се прилагат съответните сметки и кодове за плащания в СЕБРА по Постановление № 221 на Министерския съвет от 2020 г. за условията и реда за отпускане на временни безлихвени заеми от централния бюджет по бюджетите на общините за финансиране на разходи за междинни и	Приема се частично	Направена е референция към Постановление № 215 на Министерския съвет от 2018 г. за условията и реда за отпускане на временни безлихвени заеми от централния бюджет по бюджетите на общините за финансиране на разходи за междинни и окончателни плащания по одобрени проекти по Програмата за развитие на селските райони за периода 2014 – 2020 г. и тяхното възстановяване (обн., ДВ, бр. 84 от 2018 г.), в съответствие с получено становище от Министерството на финансите.

№	Дата и начин на постъпване на становището (официално, по ел. поща, чрез Портала за обществени консултации и т.н.)	Име на лице/ наименование ЮЛ	Декларирани данни дали лицето действа от свое име или защитава позиция от името на друго лице/група лица	Предложения и становища	Приети/ неприети	Мотиви
				окончателни плащания по одобрени проекти по Програмата за морско дело и рибарство за периода 2014 – 2020 г. и тяхното възстановяване (ДВ, бр. 75 от 2020 г.)."		
				2. Служебното погасяване на заема е възложено на банката, но нищо в акта не задължава банката – препоръката на администрацията на Министерския съвет за обслужващите банки не е отразена		
				Целият механизъм за възстановяване стъпва върху едно изречение в чл. 5, т. 2: постъпленията от безвъзмездната финансова помощ се превеждат „незабавно **служебно от банката**, обслужваща общината", като „по сметката по т. 1 не може да се извършват операции по нареждане на общината". Банката обаче не е страна по нито едно от правоотношенията, уредени в акта, и не съществува разпоредба, по силата на която тя да узнае за този режим.		
				В акта, който проектът копира, това е решено изрично. Член 5, т. 1 от Постановление № 215 от 2018 г. гласи: „**въз основа на писмо на Министерството на финансите** банката, обслужваща съответната община, … **открива отделна бюджетна сметка (7304)** на общината". Писмото на Министерството на финансите е било и правопораждащият факт за банката, и техническото основание за откриване на сметката. В настоящия проект чл. 5, т. 1 е преформулиран така, че активното действие се		

№	Дата и начин на постъпване на становището (официално, по ел. поща, чрез Портала за обществени консултации и т.н.)	Име на лице/ наименование ЮЛ	Декларирани данни дали лицето действа от свое име или защитава позиция от името на друго лице/група лица	Предложения и становища	Приети/ неприети	Мотиви
				приписва на общината („общината … прилага съответната бюджетна сметка (7304) в обслужващата банка“), а писмото на Министерството на финансите е отпаднало изцяло.		
				Това е точно рискът, който собственият рецензент на вносителя е посочил. В становището на администрацията на Министерския съвет по чл. 21, ал. 5 ЗНА, раздел „Относно раздел 3 „Заинтересовани страни“, е записано: обслужващите общините банки следва да бъдат включени като заинтересовани страни, „тъй като съгласно избрания вариант на действие **те участват в процеса по служебното възстановяване** на отпуснатите безлихвени заеми“. Препоръката не е отразена нито в нормативния текст, нито в оценката на въздействието.		
				Предложение № 2. В чл. 5 (съответно в разпоредбата, уреждаща реда за възстановяване на отпуснатите заеми, при преномериране в хода на процедурата) се създава т. 7 със следното съдържание: „7. Министерството на финансите уведомява писмено банката, обслужваща общината, за прилагането на реда по т. 2 – 6 по отношение на сметката по т. 1.“	Не се приема	Обслужващата общината банка ще прилага реда по т. 2 – 6 на чл. 5 от проекта на основание приетото постановление като нормативен акт с общо действие. В рамките на вътрешноведомственото и съгласуването по чл. 32 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация от МФ няма постъпило предложение за промяна в текста.
				3. Решението на общинския съвет по Закона за общинския дълг не е сред условията по чл. 1		

№	Дата и начин на постъпване на становището (официално, по ел. поща, чрез Портала за обществени консултации и т.н.)	Име на лице/ наименование ЮЛ	Декларирани данни дали лицето действа от свое име или защитава позиция от името на друго лице/група лица	Предложения и становища	Приети/ неприети	Мотиви
				Член 1 съдържа изчерпателен списък на условията, при които Държавен фонд „Земеделие“ може да отпусне заем: сключен договор с министерството, сключен договор с изпълнител, уведомление за осъществен последващ контрол и липса на задължения. Липсва условието, което произтича от закон.		
				Съгласно чл. 3, т. 5 от Закона за общинския дълг „безлихвените заеми, отпуснати по реда на Закона за публичните финанси“ формират общински дълг, а съгласно същия чл. 3, изречение първо, общински дълг се поема **с решение на общинския съвет**. Съответно чл. 13 и чл. 17, ал. 1 ЗОД уреждат внасянето на предложението и съдържанието на решението, а чл. 21, ал. 1, т. 10 от Закона за местното самоуправление и местната администрация възлага на общинския съвет приемането на решения за предоставяне на безлихвени заеми и за поемане на общински дълг.		
				Бележката не иска повтаряне на задължение на общината, а въвеждане на документ, който Държавен фонд „Земеделие“ проверява преди отпускане. При сегашната редакция фондът може законосъобразно да отпусне заем, който общината не е поела по реда на закона. Допълнително предимство: решенията на общинския съвет се приемат в публично заседание, което е единствената точка в цялата верига, в която жителите на съответната		

№	Дата и начин на постъпване на становището (официално, по ел. поща, чрез Портала за обществени консултации и т.н.)	Име на лице/ наименование ЮЛ	Декларирани данни дали лицето действа от свое име или защитава позиция от името на друго лице/група лица	Предложения и становища	Приети/ неприети	Мотиви
				крайбрежна община научават, че за проекта им се ползва заем от централния бюджет.		
				Предложение № 3. В чл. 1 (съответно в разпоредбата, определяща условията за отпускане на заем, при преномериране в хода на процедурата) се създава т. 5 със следното съдържание: „5. общинският съвет е приел решение за поемане на дълга по реда на чл. 13 и чл. 17 от Закона за общинския дълг.“	Не се приема	В чл. 1 от проекта са посочени специалните условия за отпускане на безлихвен заем от централния бюджет на община с одобрен проект по ПМДРА 2021 – 2027 г. Тези условия не отменят общите условия за сключване на договори за безлихвени заеми от общините, съгласно Закона за общинския дълг. Съгласно тези условия, за да кандидатства за отпускане на безлихвен заем по чл. 1 от проекта, общината следва да е изпълнила императивните изисквания на Закона за общинския дълг, едно от които е да е прието решение на Общинския съвет по чл. 3 във връзка с чл. 17 от същия закон.
				4. Актът определя срок за общината, но не и за Държавен фонд „Земеделие“		
				Проектът съдържа точни срокове за всяко действие на общината и за всяко действие на Държавен фонд „Земеделие“ спрямо Министерството на финансите: 10 дни за подаване на коригирано платежно нареждане (чл. 2, ал. 5), 10-о число на месеца за заявката за лимит (чл. 3, ал. 2), 10-о число за месечната информация (чл. 3, ал. 7), 5 декември за информацията за ноември. Единственото действие без срок е това, от което зависи дали изпълнителят ще получи парите – одобряването на плащането в СЕБРА по чл. 4, т. 2.		

№	Дата и начин на постъпване на становището (официално, по ел. поща, чрез Портала за обществени консултации и т.н.)	Име на лице/ наименование ЮЛ	Декларирани данни дали лицето действа от свое име или защитава позиция от името на друго лице/група лица	Предложения и становища	Приети/ неприети	Мотиви
				Тъй като целта на акта е именно да не се прекъсват плащанията към изпълнителите, липсата на срок точно на тази стъпка обезсмисля предвидимостта, която актът декларира в целите си. Основание: чл. 9, ал. 1 ЗНА.		
				Предложение № 4. В чл. 4, т. 2 (съответно в разпоредбата, уреждаща одобряването на плащанията в СЕБРА, при преномериране в хода на процедурата) накрая се добавя: „в срок до 5 работни дни от иницииране на бюджетното платежно нареждане, при наличие на заложен лимит за съответната община“.	Не се приема	Преди да одобри плащането Държавен фонд „Земеделие“ следва да извърши проверка за изпълнение на нормативните условия за извършването му, съгласно чл. 4, т. 3 от проекта, поради което е нецелесъобразно да се определя общ краен срок за одобряване на плащане.
				5. Общината не се уведомява за определения ѝ лимит		
				Член 3, ал. 4 гласи: „Лимитът за заеми от централния бюджет за всяка община се определя от Държавен фонд „Земеделие“ при условията и по реда на чл. 2.“ Актът не предвижда общината да бъде уведомена за размера на определения ѝ лимит, макар от него пряко да зависи каква част от задължението към изпълнителя може да бъде платена и дали остатъкът трябва да се осигури от общинския бюджет по чл. 2, ал. 3.		
				Предложение № 5. В чл. 3, ал. 4 (съответно в разпоредбата, уреждаща определянето на лимита за всяка община, при преномериране в хода на процедурата) се създава изречение второ: „Държавен фонд „Земеделие“ уведомява общината за определения ѝ лимит в срок до 3 работни дни от определянето му.“	Приема се частично	Предложението се приема частично, като срокът за уведомяване на общината е 7 (седем) работни дни от определянето на лимита.

№	Дата и начин на постъпване на становището (официално, по ел. поща, чрез Портала за обществени консултации и т.н.)	Име на лице/ наименование ЮЛ	Декларирани данни дали лицето действа от свое име или защитава позиция от името на друго лице/група лица	Предложения и становища	Приети/ неприети	Мотиви
				6. Няма правило за случая, в който преведената помощ не покрива непогасения заем, а оценката на въздействието твърди, че рискове не са идентифицирани		
				Член 3, ал. 6 задължава Държавен фонд „Земеделие“ да преведе безвъзмездната финансова помощ „в размера на ползвания заем“ в едномесечен срок, но не по-късно от 15 декември. Член 5, т. 4 предвижда преводът да се извършва „до размера на непогасения заем“, а т. 5 урежда обратната хипотеза – когато помощта надвишава заема. Хипотезата, при която преведената сума е **по-малка** от непогасения заем, не е уредена: актът не посочва нито кой погасява разликата, нито в какъв срок. Заемът се отпуска след одобряване на окончателния размер на помощта, но между одобряването и превода е възможно установяване на нередност или налагане на финансова корекция – обстоятелство, което Постановление № 215 от 2018 г. е предвиждало изрично в чл. 1, ал. 2, а настоящият проект не възпроизвежда.		
				Раздел 6.5 от частичната предварителна оценка на въздействието същевременно съдържа единствено „Не са идентифицирани.“ Твърдението не е съвместимо със съдържанието на самия проект, който урежда финансов инструмент с императивен краен срок за възстановяване и без последица при неспазването му.		

№	Дата и начин на постъпване на становището (официално, по ел. поща, чрез Портала за обществени консултации и т.н.)	Име на лице/ наименование ЮЛ	Декларирани данни дали лицето действа от свое име или защитава позиция от името на друго лице/група лица	Предложения и становища	Приети/ неприети	Мотиви
				Предложение № 6. В чл. 5 (съответно в разпоредбата, уреждаща реда за възстановяване на отпуснатите заеми, при преномериране в хода на процедурата) се създава т. 6 със следното съдържание: „6. когато преведената по т. 2 сума е по-малка от размера на непогасения заем по чл. 2, ал. 1, общината възстановява разликата по сметката по чл. 3, ал. 3 в срок до 15 декември на съответната календарна година.“	Приема се частично	Предложението се приема частично, като срокът за възстановяване на разликата между преведената от ДФ „Земеделие“ сума и ползвания безлихвен заем става до 31 декември на съответната календарна година.
				7. Информацията за отпуснатите и погасените заеми по общини и проекти се събира ежемесечно, но не се публикува		
				Съгласно чл. 3, ал. 7 Държавен фонд „Земеделие“ ежемесечно предоставя на Министерството на финансите информация за отпуснатите заеми по общини и за погашенията по общини и по проекти. Тази информация вече съществува в готов вид и изготвянето ѝ е задължение по самия акт. Тя не се публикува.		
				Проверих обхвата на действащата уредба, за да не се иска вече уредено. Наредбата за определяне на реда, начина, сроковете и обхвата на подлежащата на публикуване информация от Системата за електронни бюджетни разплащания задължава Министерството на финансите да публикува дневно **сборната стойност** на предоставените временни безлихвени заеми от централния бюджет за общините (чл. 2, т. 2), а чл. 12, ал. 1 предвижда тримесечно публикуване на		

№	Дата и начин на постъпване на становището (официално, по ел. поща, чрез Портала за обществени консултации и т.н.)	Име на лице/ наименование ЮЛ	Декларирани данни дали лицето действа от свое име или защитава позиция от името на друго лице/група лица	Предложения и становища	Приети/ неприети	Мотиви
				Портала за отворени данни на индивидуалните плащания над определен праг, представени по код за вид плащане 60. Нито едната, нито другата разпоредба обхваща разбивката по общини и по проекти на отпуснатото и погасеното, тоест именно съдържанието на чл. 3, ал. 7 от проекта. Предложението не дублира наредбата.		
				Предложението не създава ново задължение за събиране на данни, не изисква нов регистър и не поражда разход.		
				Предложение № 7. В чл. 3 (съответно в разпоредбата, уреждаща предоставянето на месечна информация на Министерството на финансите, при преномериране в хода на процедурата) се създава ал. 8 със следното съдържание: „(8) Държавен фонд „Земеделие“ публикува на интернет страницата си информацията по ал. 7 в срок до 5 работни дни от предоставянето ѝ на Министерството на финансите.“	Не се приема	Съгласно чл. 51, ал. 1 от Закона за общинския дълга се създава централен регистър на общинския дълг в Министерството на финансите. В чл. 52 е посочено, че регистърът е публичен, като информацията за размера на дълга към определен период е достъпна на интернет страницата на Министерството на финансите. В централния регистър на общинския дълг се създава и поддържа регистър за всяка община. Регистъра е разделен на подрегистри в който е създаден „подрегистър на заемите, предоставени на общината“. В регистъра се вписват и решенията на общинския съвет за поемането на дълга. Когато даден публичен регистър е създаден със закон, дублирането му с друг регистър за същите обстоятелства не се допуска, за да се избегне противоречива информация и излишна административна тежест.

№	Дата и начин на постъпване на становището (официално, по ел. поща, чрез Портала за обществени консултации и т.н.)	Име на лице/ наименование ЮЛ	Декларирани данни дали лицето действа от свое име или защитава позиция от името на друго лице/група лица	Предложения и становища	Приети/ неприети	Мотиви
				8. Обслужващите банки не са включени в раздел 3 на оценката на въздействието въпреки изричната препоръка на администрацията на Министерския съвет		
				Раздел 3 „Заинтересовани страни“ изброява Министерството на земеделието и храните, Държавен фонд „Земеделие“, Министерството на финансите, общините и изпълнителите. Обслужващите банки липсват, макар становището на администрацията на Министерския съвет по чл. 21, ал. 5 ЗНА да е поискало включването им и да е посочило основанието – участието им в служебното възстановяване. Съгласно чл. 30б, ал. 4 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация окончателната оценка на въздействието се съобразява с препоръките от становището.		
				Предложение № 8. В раздел 3 „Заинтересовани страни“ от частичната предварителна оценка на въздействието, след „Изпълнители по договори, сключени с бенефициентите по одобрените проекти“, се добавя нов ред: „Банките, обслужващи общините бенефициенти, в качеството им на лица, извършващи служебното превеждане на постъпленията от безвъзмездната финансова помощ по реда на чл. 5 от проекта на постановление.“	Не се приема	Управляващият орган не счита банките, обслужващи общините бенефициенти, за заинтересовани страни от прилагането на постановлението. Тяхното участие се свежда до извършване на банкови операции по служебното превеждане на постъпленията от безвъзмездната финансова помощ съгласно предвидения в проекта на постановление ред.

№	Дата и начин на постъпване на становището (официално, по ел. поща, чрез Портала за обществени консултации и т.н.)	Име на лице/ наименование ЮЛ	Декларирани данни дали лицето действа от свое име или защитава позиция от името на друго лице/група лица	Предложения и становища	Приети/ неприети	Мотиви
				9. Населението на рибарските райони е описано като засегнато в раздел 4, но не е посочено като заинтересована страна в раздел 3		
				Раздел 4 от оценката съдържа самостоятелна рубрика „По отношение на потребителите“ и при двата варианта, а при вариант „Без действие“ изрично се сочи, че „населението в рибарските райони няма да може да се възползва от обновена публична и техническа инфраструктура“ и че това ще доведе до „влошаване на качеството на живот в рибарските райони“. В раздел 3 тази група не фигурира. Указанието към образеца в самия раздел 3 изисква да се посочат всички страни, върху които предложенията ще окажат пряко или косвено въздействие, включително „граждани/техни представители“.		
				Предложение № 9. В раздел 3 „Заинтересовани страни“ от частичната предварителна оценка на въздействието се добавя нов ред: „Населението на рибарските райони по местонахождение на обектите, финансирани по одобрените проекти.“	Не се приема	Управляващият орган не счита населението на рибарските райони за пряко заинтересована страна по отношение на проекта на постановление. Предвиденият механизъм за предоставяне на безлихвени заеми е насочен пряко към общините – бенефициенти по ПМДРА 2021 – 2027 и към осигуряване на необходимия финансов ресурс за изпълнение на техните проекти. Населението на рибарските райони може да бъде засегнато по косвен начин от изпълнението на финансираните проекти и от евентуалните ползи от тях, но не участва пряко в механизма за предоставяне,

№	Дата и начин на постъпване на становището (официално, по ел. поща, чрез Портала за обществени консултации и т.н.)	Име на лице/ наименование ЮЛ	Декларирани данни дали лицето действа от свое име или защитава позиция от името на друго лице/група лица	Предложения и становища	Приети/ неприети	Мотиви
						усвояване и възстановяване на безлихвените заеми.
				10. Раздел 6.1 от оценката на въздействието е празен, при положение че администрацията на Министерския съвет изрично е поискала административната тежест да бъде отчетена		
				Раздел 6.1 „Промяна в административната тежест за физическите и юридическите лица от прилагането на препоръчителния вариант“ в публикуваната оценка не съдържа текст. Становището на администрацията на Министерския съвет е поискало по отношение на административната тежест да бъдат отчетени предвидените за общините действия по подаване на искане, представяне на документи и иницииране на бюджетно платежно нареждане, както и ангажиментите на участващите институции и обслужващите банки. Отговорът е формулиран в раздел 4 на оценката, но самото поле 6.1 е оставено празно. Съгласно чл. 16 от Наредбата за обхвата и методологията за извършване на оценка на въздействието частичната предварителна оценка се извършва съгласно образеца в приложение № 1 и има определеното в него минимално съдържание.		
				Предложение № 10. В раздел 6.1 от частичната предварителна оценка на въздействието се вписва: „Препоръчителният вариант не води до промяна в административната тежест за физическите и	Не се приема	В частичната предварителна оценка на въздействието на постановлението 6.1 е отбелязано: ◉ Няма ефект

№	Дата и начин на постъпване на становището (официално, по ел. поща, чрез Портала за обществени консултации и т.н.)	Име на лице/ наименование ЮЛ	Декларирани данни дали лицето действа от свое име или защитава позиция от името на друго лице/група лица	Предложения и становища	Приети/ неприети	Мотиви
				юридическите лица. Предвидените действия по подаване на искане, представяне на документи и иницииране на бюджетно платежно нареждане, включително неговото коригиране, се извършват от общините бенефициенти и са ограничени до необходимия минимум. Изпълнителите по договорите с общините не подават допълнителни документи и не извършват допълнителни административни действия.“		В утвърдения образец съгласно Приложение № 1 от Наредбата за обхвата и методологията за извършване на оценка на въздействието се изисква в тези раздели, когато отговора е „не“ да се отбелязва само този отговор без допълнителни обяснения. Предложението не се приема. Управляващият орган на ПМДРА не счита за необходимо в раздел 6.1 да се включва допълнителен текст, тъй като в оценката вече е посочено, че предвидените административни действия са ограничени до необходимия минимум и не водят до съществено увеличаване на административната тежест за общините. Предложеният текст не допринася съществено за допълване на направената оценка, а по-скоро повтаря вече изложени в документа констатации.
				11. Раздели 6.2, 6.3, 6.4, 8 и 9 от оценката на въздействието са публикувани празни		
				В публикувания за обществена консултация документ полетата за отговор в раздели 6.2 „Създават ли се нови/засягат ли се съществуващи регулаторни режими и услуги“, 6.3 „Създават ли се нови регистри“, 6.4 „По какъв начин препоръчителният вариант въздейства върху микро-, малките и средните предприятия“, 8 „Приемането на нормативния акт произтича ли от		

№	Дата и начин на постъпване на становището (официално, по ел. поща, чрез Портала за обществени консултации и т.н.)	Име на лице/ наименование ЮЛ	Декларирани данни дали лицето действа от свое име или защитава позиция от името на друго лице/група лица	Предложения и становища	Приети/ неприети	Мотиви
				правото на Европейския съюз“ и 9 „Изисква ли се извършване на цялостна предварителна оценка на въздействието поради очаквани значителни последици“ не съдържат текст. Отговорите по същество са изводими от останалите документи, но не са отразени в оценката. Раздел 12 също е без дата.		
				Празните задължителни полета правят невъзможна проверката дали изводите по чл. 20, ал. 3 ЗНА действително са направени, и не съответстват на чл. 16 от Наредбата за обхвата и методологията за извършване на оценка на въздействието.		
				Предложение № 11. В частичната предварителна оценка на въздействието се вписват следните отговори:		
				раздел 6.2 – „Не“;	Не се приема	В частичната предварителна оценка на въздействието на постановлението в т. 6.2 е отбелязано: ◉ Не
				раздел 6.3 – „Не“;	Не се приема	В частичната предварителна оценка на въздействието на постановлението в т. 6.3 е отбелязано: ◉ Не
				раздел 6.4 – „Препоръчителният вариант въздейства косвено положително върху микро-, малките и средните предприятия – изпълнители по договори с общините бенефициенти, като осигурява своевременно разплащане по вече	Приема се	

№	Дата и начин на постъпване на становището (официално, по ел. поща, чрез Портала за обществени консултации и т.н.)	Име на лице/ наименование ЮЛ	Декларирани данни дали лицето действа от свое име или защитава позиция от името на друго лице/група лица	Предложения и становища	Приети/ неприети	Мотиви
				изпълнени и одобрени разходи и намалява риска от забава и от прекратяване на договори.“;		
				раздел 8 – „Не“;	Не се приема	В частичната предварителна оценка на въздействието на постановлението в т. 8 е отбелязано: ◉ Не
				раздел 9 – „Не“.	Не се приема	В частичната предварителна оценка на въздействието на постановлението в т. 9 е отбелязано: ◉ Не
				12. Оценката твърди, че проблемът е нерешим в съществуващата рамка, без да отчете дълговия финансов инструмент, създаден от самия Управляващ орган по същата програма		
				Раздел 1.3 от частичната предварителна оценка на въздействието гласи: „Не е възможно проблемът да бъде разрешен в съществуващата нормативна рамка, тъй като такава действаща уредба за ПМДРА 2021 – 2027 г. няма.“ Раздел 1.1 сочи като причина, че общините „срещат затруднение при осигуряването на кредити, предоставени от кредитни и финансови институции“.		
				На 09.12.2025 г. Министерството на земеделието и храните, в качеството си на Управляващ орган на ПМДРА 2021 – 2027 г., е подписало Споразумение за финансиране с „Фонд мениджър на финансови инструменти в България“ ЕАД за управление на ресурс в размер на 6,44 млн. евро по програмата чрез дългов финансов инструмент.		

№	Дата и начин на постъпване на становището (официално, по ел. поща, чрез Портала за обществени консултации и т.н.)	Име на лице/ наименование ЮЛ	Декларирани данни дали лицето действа от свое име или защитава позиция от името на друго лице/група лица	Предложения и становища	Приети/ неприети	Мотиви
				Сред обявените допустими крайни получатели са изрично посочени общини и публични институции, а декларираната цел на инструмента е преодоляване на липсата на достъп до финансиране, високите лихвени нива, недостига на обезпечение и високия кредитен риск. Нито докладът, нито оценката на въздействието споменават този инструмент.		
				Пропускът не обезсилва необходимостта от постановлението, но прави фактическата обосновка непълна: не е установено дали и защо съществуващ инструмент по същата програма, насочен към същия идентифициран проблем, не покрива нуждата. Основание: чл. 26, ал. 1 ЗНА (обоснованост) и чл. 20, ал. 2 във връзка с чл. 28, ал. 2, т. 1 ЗНА.		
				Предложение № 12. В раздел 1.3 от частичната предварителна оценка на въздействието (съответно в частта, обосноваваща защо действащата рамка не позволява решаване на проблема) след последното изречение се добавя: „Дълговият финансов инструмент по Споразумението за финансиране между Управляващия орган на ПМДРА 2021 – 2027 г. и „Фонд мениджър на финансови инструменти в България“ ЕАД от 09.12.2025 г. в размер на 6,44 млн. евро не решава идентифицирания проблем, тъй като е насочен към инвестиционно кредитиране на крайни получатели в сектор „Рибарство“, а не към мостово финансиране на	Не се приема	Безлихвените заеми имат за цел да осигурят временен ресурс на общините за финансиране на разходи, свързани с извършването на окончателни плащания по вече одобрени проекти по ПМДРА, като предоставеният ресурс подлежи на възстановяване. За разлика от тях, финансовият инструмент по ПМДРА е самостоятелен механизъм за подкрепа, насочен към инвестиционно и оборотно кредитиране чрез заеми с преференциални лихвени условия за изпълнение на одобрени проекти на допустими бенефициенти по съответните видове дейности по програмата.

№	Дата и начин на постъпване на становището (официално, по ел. поща, чрез Портала за обществени консултации и т.н.)	Име на лице/ наименование ЮЛ	Декларирани данни дали лицето действа от свое име или защитава позиция от името на друго лице/група лица	Предложения и становища	Приети/ неприети	Мотиви
				окончателни плащания по вече одобрени проекти с безвъзмездна финансова помощ, и към датата на изготвяне на оценката процедурите за избор на финансов посредник по него не са приключили.“		В този смисъл, между проекта на постановление и финансовия инструмент по ПМДРА не е налице пряка функционална, финансова или правна обвързаност. Поради това разпоредбите на проекта на постановление относно предоставянето и възстановяването на безлихвените заеми не следва да се разглеждат в контекста на финансовия инструмент по ПМДРА и не е необходимо финансовият инструмент да бъде включван като предмет или елемент в частичната предварителна оценка на въздействието на проекта на постановление.
				13. Препоръката на администрацията на Министерския съвет за представяне на резултатите от аналогичния механизъм не е изпълнена		
				Становището по чл. 21, ал. 5 ЗНА, раздел „Относно раздел 1“, съдържа изрична препоръка: „Препоръчваме да се представи кратка информация за резултатите от прилагането на аналогичен механизъм през предходния програмен период.“		
				Раздел 1.1 от оценката съдържа единствено обобщено твърдение, че прилагането на Постановление № 221 от 2020 г. „даде възможност общините при необходимост да се възползват от възможността от безлихвено финансиране“. Не са посочени брой общини, брой заеми, размер на отпуснатия ресурс, нито дали		

№	Дата и начин на постъпване на становището (официално, по ел. поща, чрез Портала за обществени консултации и т.н.)	Име на лице/ наименование ЮЛ	Декларирани данни дали лицето действа от свое име или защитава позиция от името на друго лице/група лица	Предложения и становища	Приети/ неприети	Мотиви
				заемите са били възстановени в сроковете. Именно тези данни биха доказали, че предлаганият механизъм работи, и биха обосновали прогнозата от 9 091 017,72 евро. Те са изцяло на разположение на Държавен фонд „Земеделие“ по силата на чл. 3, ал. 7 от Постановление № 221 от 2020 г., който задължава фонда да води месечна отчетност по общини и по проекти. Съгласно чл. 30б, ал. 4 УПМСНА окончателната оценка се съобразява с препоръките от становището.		
				Предложение № 13. В раздел 1.1 от частичната предварителна оценка на въздействието, след изречението „Прилагането на посоченото постановление даде възможност общините при необходимост да се възползват от възможността от безлихвено финансиране, за да приключат успешно изпълняваните от тях проекти по Програмата за морско дело и рибарство за периода 2014 – 2020 г.“, се добавя: „По реда на Постановление № 221 на Министерския съвет от 2020 г. са отпуснати (брой) заема на (брой) общини на обща стойност (сума) евро. В срока по чл. 3, ал. 6 от същото постановление са възстановени (брой) заема на обща стойност (сума) евро.“	Не се приема	Управляващият орган на ПМДРА счита, че включването на предложения текст не е от съществено значение за обосноваване на необходимостта от приемането на проекта на постановление. Информацията има по-скоро справочен и исторически характер и не носи съществена добавена стойност към изложението в частичната предварителна оценка на въздействието.
				14. Препоръката на администрацията на Министерския съвет за индикатори за проследяване на целите не е изпълнена		

№	Дата и начин на постъпване на становището (официално, по ел. поща, чрез Портала за обществени консултации и т.н.)	Име на лице/ наименование ЮЛ	Декларирани данни дали лицето действа от свое име или защитава позиция от името на друго лице/група лица	Предложения и становища	Приети/ неприети	Мотиви
				Становището по чл. 21, ал. 5 ЗНА, раздел „Относно раздел 2“, съдържа изрична препоръка да бъдат посочени подходящи индикатори за проследяване на изпълнението на целите, „свързани, например, с броя на подпомогнатите проекти, броя или дела на своевременно извършените окончателни плащания и приключването на проектите в определените срокове“.		
				Раздел 2 от оценката съдържа само индикаторите на самата програма – 10 броя проекти, 210 лица, 2 иновации. Те измерват изпълнението на ПМДРА, не изпълнението на заемния механизъм, и не позволяват да се установи дали конкретно този инструмент е постигнал целта си. Всички данни, необходими за предложените индикатори, вече се събират от Държавен фонд „Земеделие“ по чл. 3, ал. 7 от проекта.		
				Предложение № 14. В раздел 2 „Цели“ от частичната предварителна оценка на въздействието, след формулировката на Цел 3, се добавя: „Индикатори за проследяване на изпълнението на целите: брой общини, на които е отпуснат заем; брой проекти, по които е отпуснат заем; дял на окончателните плащания към изпълнителите, извършени в предвидения по договора срок, от всички окончателни плащания по проекти с отпуснат заем; дял на заемите, възстановени в срока по чл. 3, ал. 6 от постановлението.“	Не се приема	Включването на посочените индикатори в раздел 2 „Цели“ измества фокуса на раздела, като смесва целите на постановлението с показатели за неговото последващо административно и финансово изпълнение. Предложените показатели са свързани основно с прилагането и проследяването на механизма за предоставяне и възстановяване на заемите, а не с формулирането и постигането на целите на нормативния акт. Поради това тяхното включване в раздел 2 „Цели“ не е необходимо.

№	Дата и начин на постъпване на становището (официално, по ел. поща, чрез Портала за обществени консултации и т.н.)	Име на лице/ наименование ЮЛ	Декларирани данни дали лицето действа от свое име или защитава позиция от името на друго лице/група лица	Предложения и становища	Приети/ неприети	Мотиви
				15. Технически бележки		
				Предложение № 15. В чл. 5, т. 2 думите „не може да се извършват операции“ се заменят с „не могат да се извършват операции“.	Приема се	
				Предложение № 16. В заключителната част на проекта означението „ГЛАВЕН СЕКРЕТАР НА МИНИСТЕРСКИя СЪВЕТ“ се изписва „ГЛАВЕН СЕКРЕТАР НА МИНИСТЕРСКИЯ СЪВЕТ“.	Не се приема	Няма намерена такава техническа грешка в текста на постановлението.
				На основание чл. 26, ал. 5 от Закона за нормативните актове моля всяко от изложените по-горе възражения, бележки и предложения да бъде разгледано и отразено в справката за постъпилите предложения **като отделна позиция, по посочения пореден номер**, с изрични самостоятелни мотиви за приемането или отхвърлянето му, без обединяване или общ отговор по няколко точки.		
				При квалификация „приема се“ моля да бъде **посочен конкретният текст от акта, в който предложението е отразено –** съответно член, алинея и точка, а при предложенията, отнасящи се до частичната предварителна оценка на въздействието – съответният раздел от оценката.		
				Уточнявам, че отбелязване „приема се по принцип“, при което текстът на акта остава непроменен, ще бъде тълкувано от подателя като неприемане по смисъла на чл. 26, ал. 5 от Закона за нормативните актове, което поражда задължение за мотивирана обосновка.		

№	Дата и начин на постъпване на становището (официално, по ел. поща, чрез Портала за обществени консултации и т.н.)	Име на лице/ наименование ЮЛ	Декларирани данни дали лицето действа от свое име или защитава позиция от името на друго лице/група лица	Предложения и становища	Приети/ неприети	Мотиви
				Уведомявам, че при отразяване на бележките без самостоятелни мотиви по всяка позиция или при квалификация „приема се по принцип“ без посочен изменен текст, изложените предложения ще бъдат подадени повторно като предложение по чл. 107, ал. 1 от Административнопроцесуалния кодекс, по което на основание чл. 118 АПК се дължи мотивирано произнасяне в двумесечен срок със съобщаване на подателя.		
2.	01.09.2026 г. № ССЕВ-1037/ 01.09.2026 МЗХ № 07-494/01.09.2026	Тихомир Янакиев – кмет на Община Созопол	☐ Лицето действа от свое име ☐ Лицето защитава позиция от името на друго лице/група лица: ….	В качеството ми на кмет на община Созопол и в рамките на провежданата обществена консултация по реда на чл. 26 от Закона за нормативните актове с идентификационен номер 12626-К, изразявам принципна подкрепа за изготвения от Министерството на земеделието и храните проект на Постановление на Министерския съвет за условията и реда за отпускане на временни безлихвени заеми от централния бюджет по бюджетите на общините за финансиране на разходи за окончателни плащания по одобрени проекти по Програмата за морско дело, рибарство и аквакултури 2021 – 2027 г. и тяхното възстановяване.		
				Като морска община, активно ангажирана с устойчивото развитие на рибарската област и изпълнението на проекти в сектора, община Созопол счита, че предложеният проект на постановление в настоящата му редакция е неоправдано стеснен, затова предлагаме с оглед осигуряване на ефективно, непрекъснато и	Приема се частично	Предоставянето на безлихвен заем следва да е обвързано с реално извършени и приети дейности, за да се гарантира целевото разходване на средствата. При изпълнението на Програмата за морско дело, рибарство и аквакултури се прилагат два вида междинни плащания: (1) междинно плащане,

№	Дата и начин на постъпване на становището (официално, по ел. поща, чрез Портала за обществени консултации и т.н.)	Име на лице/ наименование ЮЛ	Декларирани данни дали лицето действа от свое име или защитава позиция от името на друго лице/група лица	Предложения и становища	Приети/ неприети	Мотиви
				ритмично изпълнение на проектите, предотвратяване на финансови затруднения и гарантиране на успешното усвояване на средствата, да бъде разширен, като се предвиди предоставяне на временни безлихвени заеми от централния бюджет: 1. за междинни и окончателни плащания по общински проекти по ПМДРА 2021 – 2027 г., включително когато общината е получила, но е усвоила изцяло или частично авансовото плащане; 2. за проекти на общини, одобрени по процедури в изпълнение на стратегии за ВОМР на МИРГ; 3. за временно финансиране от общините на одобрените административни и текущи разходи на МИРГ.		представляващо авансово плащане към изпълнители, при което към момента на заявяването все още не е налице фактическо изпълнение на съответната част от проекта, и (2) междинно плащане за реално изпълнени и приети дейности. С оглед на тази специфика на правилата по ЕФМДРА, предоставянето на безлихвени заеми за покриване на междинни плащания би създало предпоставка за финансиране на неизвършени дейности. Затова, с цел опростяване на процеса и намаляване на риска от неправомерно усвояване на средства, Управляващият орган ще предоставя безлихвени заеми от централния бюджет единствено за окончателни плащания по проекти на общини, одобрени по ПМДРА. По този начин се постига по-ясно разграничаване на функциите на безлихвеното заемно финансиране – то се използва само за преодоляване на временен недостиг на средства при вече изпълнен проект, а не за авансиране на дейности, които предстои да бъдат извършени. Проектите на общини, одобрени по процедури в изпълнение на стратегиите за Водено от общностите местно развитие (ВОМР) на местните инициативни рибарски групи (МИРГ), се финансират по реда на ПМДРА 2021 – 2027 г. и се изпълняват от

№	Дата и начин на постъпване на становището (официално, по ел. поща, чрез Портала за обществени консултации и т.н.)	Име на лице/ наименование ЮЛ	Декларирани данни дали лицето действа от свое име или защитава позиция от името на друго лице/група лица	Предложения и становища	Приети/ неприети	Мотиви
						общините при същите условия и рискове от временен недостиг на средства, каквито съществуват и при другите проекти на общини по Програмата. С оглед на това, предложението за изрично посочване на проектите на общините по ВОМР в проекта не се приема, тъй като предоставянето на временни безлихвени заеми от централния бюджет за проекти на общини, одобрени по процедури в изпълнение на стратегиите за ВОМР на МИРГ, се урежда по реда, предвиден в проекта на постановлението за всички проекти на общини по ПМДРА – единствено за окончателни плащания по вече изпълнени и приети дейности. По този начин се запазва еднаквият подход към всички общини бенефициенти по Програмата и се гарантира спазването на изискването за целево и обвързано с реално изпълнение разходване на заемните средства, изложено по-горе. Не се приема искането за временно финансиране от общините на одобрените административни и текущи разходи на МИРГ, тъй като този вид разходи представляват текущи оперативни разходи на МИРГ като организация, а не плащане по реално изпълнени проектни дейности на общината, поради което не попадат в обхвата

№	Дата и начин на постъпване на становището (официално, по ел. поща, чрез Портала за обществени консултации и т.н.)	Име на лице/ наименование ЮЛ	Декларирани данни дали лицето действа от свое име или защитава позиция от името на друго лице/група лица	Предложения и становища	Приети/ неприети	Мотиви
						и предназначението на проекта на постановлението.
				Във връзка с гореизложеното, предлагам следните конкретни текстове за изменение и допълнение на проекта на нормативния акт:		
				ПРЕДЛОЖЕНИЯ ЗА ИЗМЕНЕНИЕ И ДОПЪЛНЕНИЕ НА ПРОЕКТА НА ПОСТАНОВЛЕНИЕ:		
				§ 1. В наименованието на постановлението се правят следните изменения: Наименованието се изменя така: „Постановление на Министерския съвет за условията и реда за отпускане на временни безлихвени заеми от централния бюджет по бюджетите на общините за финансиране на междинни и окончателни плащания по одобрени проекти по Програмата за морско дело, рибарство и аквакултури 2021 – 2027г., включително по проекти в изпълнение на стратегии за водено от общностите местно развитие, както и за временно финансиране на одобрени административни и текущи разходи на местните инициативни рибарски групи, и за възстановяване на заемите.“	Не се приема	Виж първия коментар
				§ 2. Член 1 се изменя така: „Чл. 1.(1) Държавен фонд „Земеделие“ може да отпуска временни безлихвени заеми от централния бюджет по бюджетите на общините за финансиране на разходи за междинни и окончателни плащания по одобрени проекти по	Не се приема	Виж първия коментар.

№	Дата и начин на постъпване на становището (официално, по ел. поща, чрез Портала за обществени консултации и т.н.)	Име на лице/ наименование ЮЛ	Декларирани данни дали лицето действа от свое име или защитава позиция от името на друго лице/група лица	Предложения и становища	Приети/ неприети	Мотиви
				Програмата за морско дело, рибарство и аквакултури 2021 – 2027 г., по които общината е бенефициент. (2) Заемите по ал. 1 могат да се предоставят и за проекти на общини, одобрени по процедури в изпълнение на стратегии за водено от общностите местно развитие на местни инициативни рибарски групи. (3) Получаването на авансово плащане по проекта не е пречка за отпускане на временен безлихвен заем за междинно или окончателно плащане, когато авансът е изцяло или частично усвоен за допустими разходи по проекта и наличният неусвоен остатък е недостатъчен за извършване на съответното плащане. (4) Размерът на заема не може да надвишава одобрения размер на безвъзмездната финансова помощ за съответното междинно или окончателно плащане, намален с размера на: 1. неусвоения остатък от полученото авансово плащане; 2. финансовите корекции; 3. недопустимите разходи; 4. собственото участие на общината; 5. другите суми, които не подлежат на възстановяване по програмата. (5) Общината удостоверява усвояването на получения аванс и размера на неусвоения остатък чрез справка за извършените плащания, извлечение от съответната банкова сметка и		

№	Дата и начин на постъпване на становището (официално, по ел. поща, чрез Портала за обществени консултации и т.н.)	Име на лице/ наименование ЮЛ	Декларирани данни дали лицето действа от свое име или защитава позиция от името на друго лице/група лица	Предложения и становища	Приети/ неприети	Мотиви
				други документи, определени от Държавен фонд „Земеделие“. (6) Когато заемът се предоставя за междинно плащане, общината го използва единствено за разплащане на действително извършени и приети дейности, доставки или услуги по съответния проект, които не са финансирани с получения аванс или с други публични средства. (7) Постъпилата безвъзмездна финансова помощ за междинното или окончателното плащане се използва за служебно погасяване на заема до размера на непогасената му част. (8) Не се допуска едни и същи разходи да бъдат финансирани едновременно с авансово плащане, временен безлихвен заем и други публични средства.“		
				§ 3. Създава се нов чл. 8 със следното съдържание: „Чл. 8. (1) Временни безлихвени заеми от централния бюджет могат да се отпускат по бюджетите на общините и за временно финансиране на административните и текущите разходи на местни инициативни рибарски групи, изпълняващи одобрени стратегии за водено от общностите местно развитие по Програмата за морско дело, рибарство и аквакултури 2021 – 2027 г. (2) Заемът по ал.1 се отпуска при едновременното наличие на следните условия: 1. общината е член на съответната МИРГ;	Не се приема	Виж първия коментар.

№	Дата и начин на постъпване на становището (официално, по ел. поща, чрез Портала за обществени консултации и т.н.)	Име на лице/ наименование ЮЛ	Декларирани данни дали лицето действа от свое име или защитава позиция от името на друго лице/група лица	Предложения и становища	Приети/ неприети	Мотиви
				2. МИРГ има сключен административен договор за предоставяне на безвъзмездна финансова помощ и/или споразумение за изпълнение на одобрена стратегия за ВОМР; 3. разходите са включени в годишен бюджет на МИРГ, одобрен от Управляващия орган; 4. разходите са допустими за възстановяване по ПМДРА 2021 – 2027 г.; 5. общинският съвет е приел решение за поемане на временния безлихвен заем и за предоставяне на средствата за временно финансиране на МИРГ; 6. между общината и МИРГ е сключено споразумение, определящо размера, предназначението, срока и реда за предоставяне и възстановяване на средствата; 7. за съответните разходи не е осигурено друго финансиране и не е налице двойно финансиране. (3) Получаването на авансово плащане от МИРГ не е пречка за предоставяне на временното финансиране по ал. 1, когато авансът е изцяло или частично усвоен за допустими административни и текущи разходи и наличният му остатък е недостатъчен за обезпечаване на дейността на МИРГ до следващото плащане по програмата. (4) Размерът на заема не може да надвишава размера на одобрените и невъзстановени административни и текущи разходи на МИРГ за съответния период, намален с: 1. неусвоения остатък от получения аванс;		

№	Дата и начин на постъпване на становището (официално, по ел. поща, чрез Портала за обществени консултации и т.н.)	Име на лице/ наименование ЮЛ	Декларирани данни дали лицето действа от свое име или защитава позиция от името на друго лице/група лица	Предложения и становища	Приети/ неприети	Мотиви
				2. извършените междинни плащания за същите разходи; 3. недопустимите разходи и финансовите корекции; 4. другите средства, предоставени за същата цел. (5) МИРГ удостоверява усвояването на аванса и размера на невъзстановените допустими разходи чрез справка за извършените плащания, извлечения от банковите сметки, счетоводни документи и други документи, определени от Управляващия орган или Държавен фонд „Земеделие“. (6) Средствата се предоставят от общината на МИРГ по отделна банкова сметка и се използват единствено за административните и текущите разходи, за които заемът е одобрен. (7) МИРГ възстановява на общината предоставеното временно финансиране до размера на получената за същите разходи безвъзмездна финансова помощ в срок до три работни дни от постъпването ѝ. (8) Общината възстановява подучените по ал.7 средства по сметката на централния бюджет за погасяване на временния безлихвен заем в срок до три работни дни от тяхното постъпване. (9) Когато изплатената безвъзмездна финансова помощ е по-малка от предоставеното временно финансиране поради недопустими разходи, финансова корекция или друго намаление, МИРГ възстановява разликата на общината със		

№	Дата и начин на постъпване на становището (официално, по ел. поща, чрез Портала за обществени консултации и т.н.)	Име на лице/ наименование ЮЛ	Декларирани данни дали лицето действа от свое име или защитава позиция от името на друго лице/група лица	Предложения и становища	Приети/ неприети	Мотиви
				собствени средства в срок до 10 работни дни от уведомяването за определения размер на помощта. (10) Общината носи отговорност за погасяването на временния безлихвен заем към централния бюджет независимо от изпълнението на задълженията на МИРГ по ал. 7 и 9. (11) Към искането за отпускане на заема общината прилага: 1. решението на общинския съвет за поемане на заема; 2. споразумението между общината и МИРГ; 3. административния договор за предоставяне на БФП и споразумението за изпълнение на стратегията; 4. одобрения годишен бюджет на МИРГ; 5. справка за получения и усвоен аванс, извършените междинни плащания и невъзстановените допустими разходи; 6. декларация за липса на двойно финансиране; 7. потвърждение от Управляващия орган за одобрения размер на разходите. (12) Не се допуска финансиране на едни и същи разходи чрез авансово или междинно плащане по програмата, временно финансиране от общината и други публични средства. (13) Останалите разпоредби на постановлението се прилагат съответно, доколкото в този член не е предвидено друго.“		

№	Дата и начин на постъпване на становището (официално, по ел. поща, чрез Портала за обществени консултации и т.н.)	Име на лице/ наименование ЮЛ	Декларирани данни дали лицето действа от свое име или защитава позиция от името на друго лице/група лица	Предложения и становища	Приети/ неприети	Мотиви
				МОТИВИ към Предложението за изменение и допълнение на проекта на Постановление на Министерския съвет.		
				Проектът на постановление предвижда временни безлихвени заеми само за окончателни плащания по проекти на общини. Това ограничение не обхваща случаите, при които временният недостиг на средства възниква още по време на изпълнението на проекта, след усвояване на аванса и преди възстановяване на междинно плащане.	Не се приема	Виж първия коментар.
				Общините могат да имат изискуеми задължения към изпълнители за действително извършени и приети доставки, услуги или строително-монтажни работи, преди разходите да бъдат възстановени по ПМДРА. Липсата на оборотно финансиране създава риск от забавяне, неустойки, преустановяване на изпълнението и непостигане на сроковете и индикаторите.	Не се приема	Виж първия коментар.
				Предходното Постановление № 221 на Министерския съвет от 2020 г., приложимо за ПМДР 2014 – 2020 г., е обхващало междинните и окончателните плащания. Поради това стесняването на механизма за периода 2021 – 2027 г. само до окончателни плащания следва да бъде преразгледано.	Не се приема	Виж първия коментар.
				Общинските проекти, одобрени по процедури в изпълнение на стратегии на МИРГ, също се финансират по ПМДРА и допринасят за целите и индикаторите на програмата. Различният ред за	Не се приема	Виж първия коментар.

№	Дата и начин на постъпване на становището (официално, по ел. поща, чрез Портала за обществени консултации и т.н.)	Име на лице/ наименование ЮЛ	Декларирани данни дали лицето действа от свое име или защитава позиция от името на друго лице/група лица	Предложения и становища	Приети/ неприети	Мотиви
				подбор не е основание тези проекти да бъдат изключени от възможността за временно безлихвено финансиране.		
				МИРГ изпълняват публични функции по управление и прилагане на стратегиите за ВОМР. След усвояване на авансовото плащане те продължават да заплащат възнаграждения, осигурителни вноски, наеми, консумативи, експертни услуги, публичност и други одобрени текущи разходи.	Не се приема	Виж първия коментар.
				Преустановяването на тези плащания може да блокира подготовката и провеждането на процедурите, оценката и мониторинга на проектите и изпълнението на стратегията.	Не се приема	Виж първия коментар.
				Когато общината временно финансира МИРГ, тя използва собствения си бюджет за разходи, които са предварително одобрени и подлежат на последващо възстановяване по ПМДРА. Общините с ограничен свободен ресурс могат да не разполагат с необходимите средства за подобно мостово финансиране.	Не се приема	Виж първия коментар.
				Предложеният механизъм не увеличава размера на БФП и не създава нови допустими разходи. Той осигурява единствено временно финансиране до постъпването на одобрените средства по програмата, като предвижда контрол срещу двойно финансиране и задължително възстановяване на заема.	Не се приема	Виж първия коментар.

№	Дата и начин на постъпване на становището (официално, по ел. поща, чрез Портала за обществени консултации и т.н.)	Име на лице/ наименование ЮЛ	Декларирани данни дали лицето действа от свое име или защитава позиция от името на друго лице/група лица	Предложения и становища	Приети/ неприети	Мотиви
3.	29.08.2026 г. ССЕВ № 24819815/ 29.08.2026 г. МЗХ № 94-1932/31.08.2026 г. 02.09.2026 г. – по електронна поща и МЗХ № 94-1932 от 02.09.2026 г.	**Цветанка Палазова**	☐ Лицето действа от свое име ☐ Лицето защитава позиция от името на друго лице/група лица: ….	Предложение за изменение и допълнение на проекта на ПМС		
				Предлагаме проектът на постановление да бъде разширен, като се предвиди предоставяне на временни безлихвени заеми от централния бюджет: 1. за междинни и окончателни плащания по общински проекти по ПМДРА 2021 – 2027 г., включително когато общината е получила, но е усвоила изцяло или частично авансовото плащане; 2. за проекти на общини, одобрени по процедури в изпълнение на стратегии за ВОМР на МИРГ; 3. за временно финансиране от общините на одобрените административни и текущи разходи на МИРГ.	Приема се частично	Предоставянето на безлихвен заем следва да е обвързано с реално извършени и приети дейности, за да се гарантира целевото разходване на средствата. При изпълнението на Програмата за морско дело, рибарство и аквакултури се прилагат два вида междинни плащания: (1) междинно плащане, представляващо авансово плащане към изпълнители, при което към момента на заявяването все още не е налице фактическо изпълнение на съответната част от проекта, и (2) междинно плащане за реално изпълнени и приети дейности. С оглед на тази специфика на правилата по ЕФМДРА, предоставянето на безлихвени заеми за покриване на междинни плащания би създало предпоставка за финансиране на неизвършени дейности. Затова, с цел опростяване на процеса и намаляване на риска от неправомерно усвояване на средства, Управляващият орган ще предоставя безлихвени заеми от централния бюджет единствено за окончателни плащания по проекти на общини, одобрени по ПМДРА. По този начин се постига по-ясно разграничаване на функциите на безлихвеното заемно финансиране – то се използва само за преодоляване на временен недостиг на средства

№	Дата и начин на постъпване на становището (официално, по ел. поща, чрез Портала за обществени консултации и т.н.)	Име на лице/ наименование ЮЛ	Декларирани данни дали лицето действа от свое име или защитава позиция от името на друго лице/група лица	Предложения и становища	Приети/ неприети	Мотиви
						при вече изпълнен проект, а не за авансиране на дейности, които предстои да бъдат извършени. Проектите на общини, одобрени по процедури в изпълнение на стратегиите за Водено от общностите местно развитие (ВОМР) на местните инициативни рибарски групи (МИРГ), се финансират по реда на ПМДРА 2021 – 2027 г. и се изпълняват от общините при същите условия и рискове от временен недостиг на средства, каквито съществуват и при другите проекти на общини по Програмата. С оглед на това, предложението за изрично посочване на проектите на общините по ВОМР в проекта не се приема, тъй като предоставянето на временни безлихвени заеми от централния бюджет за проекти на общини, одобрени по процедури в изпълнение на стратегиите за ВОМР на МИРГ, се урежда по реда, предвиден в проекта на постановлението за всички проекти на общини по ПМДРА – единствено за окончателни плащания по вече изпълнени и приети дейности. По този начин се запазва еднаквият подход към всички общини бенефициенти по Програмата и се гарантира спазването на изискването за целево и обвързано с реално изпълнение разходване на заемните средства, изложено по-горе. Не се приема искането за временно финансиране от общините на одобрените административни и текущи разходи на МИРГ,

№	Дата и начин на постъпване на становището (официално, по ел. поща, чрез Портала за обществени консултации и т.н.)	Име на лице/ наименование ЮЛ	Декларирани данни дали лицето действа от свое име или защитава позиция от името на друго лице/група лица	Предложения и становища	Приети/ неприети	Мотиви
						тъй като този вид разходи представляват текущи оперативни разходи на МИРГ като организация, а не плащане по реално изпълнени проектни дейности на общината, поради което не попадат в обхвата и предназначението на проекта на постановлението.
				§ 1. Наименование на постановлението Наименованието се изменя така: „Постановление на Министерския съвет за условията и реда за отпускане на временни безлихвени заеми от централния бюджет по бюджетите на общините за финансиране на междинни и окончателни плащания по одобрени проекти по Програмата за морско дело, рибарство и аквакултури 2021 – 2027 г., включително по проекти в изпълнение на стратегии за водено от общностите местно развитие, както и за временно финансиране на одобрени административни и текущи разходи на местните инициативни рибарски групи, и за възстановяване на заемите.	Не се приема	Виж първия коментар.
				„§ 2. Изменение на чл. 1 Чл. 1. (1) Държавен фонд „Земеделие“ може да отпуска временни безлихвени заеми от централния бюджет по бюджетите на общините за финансиране на разходи за междинни и окончателни плащания по одобрени проекти по Програмата за морско дело, рибарство и аквакултури 2021 – 2027 г., по които общината е бенефициент.	Не се приема	Виж първия коментар.

№	Дата и начин на постъпване на становището (официално, по ел. поща, чрез Портала за обществени консултации и т.н.)	Име на лице/ наименование ЮЛ	Декларирани данни дали лицето действа от свое име или защитава позиция от името на друго лице/група лица	Предложения и становища	Приети/ неприети	Мотиви
				(2) Заемите по ал. 1 могат да се предоставят и за проекти на общини, одобрени по процедури в изпълнение на стратегии за водено от общностите местно развитие на местни инициативни рибарски групи. (3) Получаването на авансово плащане по проекта не е пречка за отпускане на временен безлихвен заем за междинно или окончателно плащане, когато авансът е изцяло или частично усвоен за допустими разходи по проекта и наличният неусвоен остатък е недостатъчен за извършване на съответното плащане. (4) Размерът на заема не може да надвишава одобрения размер на безвъзмездната финансова помощ за съответното междинно или окончателно плащане, намален с размера на: - неусвоения остатък от полученото авансово плащане; - финансовите корекции; - недопустимите разходи; - собственото участие на общината; - другите суми, които не подлежат на възстановяване по програмата. (5) Общината удостоверява усвояването на получения аванс и размера на неусвоения остатък чрез справка за извършените плащания, извлечение от съответната банкова сметка и други документи, определени от Държавен фонд „Земеделие“. (6) Когато заемът се предоставя за междинно плащане, общината го използва		

№	Дата и начин на постъпване на становището (официално, по ел. поща, чрез Портала за обществени консултации и т.н.)	Име на лице/ наименование ЮЛ	Декларирани данни дали лицето действа от свое име или защитава позиция от името на друго лице/група лица	Предложения и становища	Приети/ неприети	Мотиви
				единствено за разплащане на действително извършени и приети дейности, доставки или услуги по съответния проект, които не са финансирани с получения аванс или с други публични средства. (7) Постъпилата безвъзмездна финансова помощ за междинното или окончателното плащане се използва за служебно погасяване на заема до размера на непогасената му част. (8) Не се допуска едни и същи разходи да бъдат финансирани едновременно с авансово плащане, временен безлихвен заем и други публични средства.		
				§ 3. Създаване на нов чл. 8 Чл. 8. (1) Временни безлихвени заеми от централния бюджет могат да се отпускат по бюджетите на общините и за временно финансиране на административните и текущите разходи на Местни инициативни рибарски групи, изпълняващи одобрени стратегии за водено от общностите местно развитие по Програмата за морско дело, рибарство и аквакултури 2021 – 2027 г. (2) Заемът по ал. 1 се отпуска при едновременното наличие на следните условия: - общината е член на съответната МИРГ; - МИРГ има сключен административен договор за предоставяне на безвъзмездна финансова помощ и/или споразумение за изпълнение на одобрена стратегия за ВОМР; - разходите са включени в общия и годишен бюджет на МИРГ, одобрен от Управляващия орган;	Не се приема	Виж първия коментар.

№	Дата и начин на постъпване на становището (официално, по ел. поща, чрез Портала за обществени консултации и т.н.)	Име на лице/ наименование ЮЛ	Декларирани данни дали лицето действа от свое име или защитава позиция от името на друго лице/група лица	Предложения и становища	Приети/ неприети	Мотиви
				- разходите са допустими за възстановяване по ПМДРА 2021 – 2027 г.; - общинският съвет е приел решение за поемане на временния безлихвен заем и за предоставяне на средствата за временно финансиране на МИРГ; - между общината и МИРГ е сключено споразумение, определящо размера, предназначението, срока и реда за предоставяне и възстановяване на средствата; - за съответните разходи не е осигурено друго финансиране и не е налице двойно финансиране. (3) Получаването на авансово плащане от МИРГ не е пречка за предоставяне на временното финансиране по ал. 1, когато авансът е изцяло или частично усвоен за допустими административни и текущи разходи и наличният му остатък е недостатъчен за обезпечаване на дейността на МИРГ до следващото плащане по програмата. (4) Размерът на заема не може да надвишава размера на одобрените и невъзстановени административни и текущи разходи на МИРГ за съответния период, намален с: - неусвоения остатък от получения аванс; - извършените междинни плащания за същите разходи; - недопустимите разходи и финансовите корекции; - другите средства, предоставени за същата цел. (5) МИРГ удостоверява усвояването на аванса и размера на невъзстановените допустими разходи		

№	Дата и начин на постъпване на становището (официално, по ел. поща, чрез Портала за обществени консултации и т.н.)	Име на лице/ наименование ЮЛ	Декларирани данни дали лицето действа от свое име или защитава позиция от името на друго лице/група лица	Предложения и становища	Приети/ неприети	Мотиви
				чрез справка за извършените плащания, извлечения от банковите сметки, счетоводни документи и други документи, определени от Управляващия орган или Държавен фонд „Земеделие“. (6) Средствата се предоставят от общината на МИРГ по отделна банкова сметка и се използват единствено за административните и текущите разходи, за които заемът е одобрен. (7) МИРГ възстановява на общината предоставеното временно финансиране до размера на получената за същите разходи безвъзмездна финансова помощ в срок до пет работни дни от постъпването ѝ. (8) Общината възстановява получените по ал. 7 средства по сметката на централния бюджет за погасяване на временния безлихвен заем в срок до пет работни дни от тяхното постъпване. (9) Когато изплатената безвъзмездна финансова помощ е по-малка от предоставеното временно финансиране поради недопустими разходи, финансова корекция или друго намаление, МИРГ възстановява разликата на общината със собствени средства в срок до 10 работни дни от уведомяването за определения размер на помощта. (10) Общината носи отговорност за погасяването на временния безлихвен заем към централния бюджет независимо от изпълнението на задълженията на МИРГ по ал. 7 и 9.		

№	Дата и начин на постъпване на становището (официално, по ел. поща, чрез Портала за обществени консултации и т.н.)	Име на лице/ наименование ЮЛ	Декларирани данни дали лицето действа от свое име или защитава позиция от името на друго лице/група лица	Предложения и становища	Приети/ неприети	Мотиви
				(11) Към искането за отпускане на заема общината прилага: - решението на общинския съвет за поемане на заема; - споразумението между общината и МИРГ; - административния договор за предоставяне на БФП и споразумението за изпълнение на стратегията; - одобрения годишен бюджет на МИРГ; - справка за получения и усвоен аванс, извършените междинни плащания и невъзстановените допустими разходи; - декларация за липса на двойно финансиране; - потвърждение от Управляващия орган за одобрения размер на разходите. (12) Не се допуска финансиране на едни и същи разходи чрез авансово или междинно плащане по програмата, временно финансиране от общината и други публични средства. (13) Останалите разпоредби на постановлението се прилагат съответно, доколкото в този член не е предвидено друго.		
				Мотиви: Проектът на постановление предвижда временни безлихвени заеми само за окончателни плащания по проекти на общини. Това ограничение не обхваща случаите, при които временният недостиг на средства възниква още по време на изпълнението на проекта, след усвояване на аванса и преди възстановяване на междинно плащане. Общините могат да имат	Не се приема	Виж първия коментар.

№	Дата и начин на постъпване на становището (официално, по ел. поща, чрез Портала за обществени консултации и т.н.)	Име на лице/ наименование ЮЛ	Декларирани данни дали лицето действа от свое име или защитава позиция от името на друго лице/група лица	Предложения и становища	Приети/ неприети	Мотиви
				изискуеми задължения към изпълнители за действително извършени и приети доставки, услуги или строително-монтажни работи, преди разходите да бъдат възстановени по ПМДРА. Липсата на оборотно финансиране създава риск от забавяне, неустойки, преустановяване на изпълнението и непостигане на сроковете и индикаторите. Предходното Постановление № 221 на Министерския съвет от 2020 г., приложимо за ПМДР 2014 – 2020 г., е обхващало междинните и окончателните плащания. Поради това стесняването на механизма за периода 2021 – 2027 г. само до окончателни плащания следва да бъде преразгледано. Общинските проекти, одобрени по процедури в изпълнение на стратегии на МИРГ, също се финансират по ПМДРА и допринасят за целите и индикаторите на програмата. Различният ред за подбор не е основание тези проекти да бъдат изключени от възможността за временно безлихвено финансиране. МИРГ изпълняват публични функции по управление и прилагане на стратегиите за ВОМР. След усвояване на авансовото плащане те продължават да заплащат възнаграждения, осигурителни вноски, наеми, консумативи, експертни услуги, публичност и други одобрени текущи разходи. Преустановяването на тези плащания може да блокира подготовката и провеждането на процедурите, оценката и мониторинга на		

№	Дата и начин на постъпване на становището (официално, по ел. поща, чрез Портала за обществени консултации и т.н.)	Име на лице/ наименование ЮЛ	Декларирани данни дали лицето действа от свое име или защитава позиция от името на друго лице/група лица	Предложения и становища	Приети/ неприети	Мотиви
				проектите и изпълнението на стратегията. Когато общината временно финансира МИРГ, тя използва собствения си бюджет за разходи, които са предварително одобрени и подлежат на последващо възстановяване по ПМДРА. Общините с ограничен свободен ресурс могат да не разполагат с необходимите средства за подобно мостово финансиране. Предложеният механизъм не увеличава размера на БФП и не създава нови допустими разходи. Той осигурява единствено временно финансиране до постъпването на одобрените средства по програмата, като предвижда контрол срещу двойно финансиране и задължително възстановяване на заема.		