РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
МИНИСТЕРСТВО НА ТРУДА И СОЦИАЛНАТА ПОЛИТИКА
СЕРТИФИЦИРАНА СИСТЕМА ЗА УПРАВЛЕНИЕ НА КАЧЕСТВОТО ISO 9001:2015 ISO/IEC 27001:2013
1051 СОФИЯ, УЛ."ТРИАДИЦА" № 2, ТЕЛ.: (+3592) 8119-443, ФАКС : (+3592) 81 19572, WWW.MLSP.GOVERNMENT.BG

ПРОЕКТ!

ДО

МИНИСТЕРСКИЯ СЪВЕТ НА
РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

Д О К Л А Д
от
ИВАНКА ШАЛАПАТОВА
МИНИСТЪР НА ТРУДА И СОЦИАЛНАТА ПОЛИТИКА

ОТНОСНО: Проект на Постановление на Министерския съвет за изменение и допълнение на Наредбата за елементите на възнаграждението и за доходите, върху които се правят осигурителни вноски

УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛ,
УВАЖАЕМА ГОСПОЖО ЗАМ. МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛ,
УВАЖАЕМИ ГОСПОЖИ И ГОСПОДА МИНИСТРИ,

На основание чл. 31, ал. 2 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация, внасям за разглеждане от Министерския съвет проект на Постановление за изменение и допълнение на Наредбата за елементите на възнаграждението и за доходите, върху които се правят осигурителни вноски.

Предложените промени са свързани с необходимостта от синхронизиране на подзаконовата нормативна уредба с разпоредбите на Закона за корпоративното подоходно облагане (ЗКПО**),** Закона за Министерството на вътрешните работи (ЗМВР) и Закона за Държавна агенция „Разузнаване“ (ЗДАР).

Със Закона за държавния бюджет на Република България за 2023 г. (ДВ, бр. 66 от 2023 г.) е прието изменение на ЗКПО, с което социалните разходи за ваучери за храна по чл. 204, ал. 1, т. 2 от закона са разделени на два вида – ваучери за храна на хартиен носител и ваучери за храна на електронен носител. Разпоредбата на чл. 209 от ЗКПО регламентира издаването на ваучери за храна на хартиен носител, а новата разпоредба на чл. 209а, ал. 1 от ЗКПО регламентира издаването на ваучери на електронен носител.

Предвиден е преходен период за преминаване изцяло към ваучери за храна на електронен носител, като до 30 юни 2024 г. може да се предоставят ваучери за храна на хартиен носител по чл. 209, ал. 1 от ЗКПО и на електронен носител по чл. 209а, ал. 1 от същия закон. От 1 юли 2024 г., ако работодател желае да предоставя социални разходи

под формата на ваучери за храна на наетите лица, това ще е възможно само чрез ваучери за храна на електронен носител.

В действащата разпоредба на чл. 2, ал. 3 от Наредбата е регламентирано, че осигурителни вноски не се изчисляват и внасят върху средствата, предоставени под формата на ваучери за храна на работници и служители, включително на лицата, работещи по договори за управление, при условията на чл. 209, ал. 1 от Закона за корпоративното подоходно облагане. На основание тази разпоредба не се внасят осигурителни вноски само за ваучери за храна на хартиен носител.

В тази връзка се предлага промяна в чл. 2, ал. 3 от Наредбата, съгласно която осигурителни вноски не се изчисляват и внасят: от 1 януари 2024 г. върху средствата, предоставени под формата на ваучери за храна на електронен носител на работници и служители, включително на лицата, работещи по договори за управление, при условията на чл. 209а, ал. 1 от Закона за корпоративното подоходно облагане; до 30 юни 2024 г. върху средствата, предоставени под формата на ваучери за храна на хартиен носител на работниците и служителите, включително на лицата, работещи по договори за управление, при условията на чл. 209, ал. 1 от Закона за корпоративното подоходно облагане.

Наредбата предвижда, че когато дисциплинарното производство по чл. 214, ал. 1, т. 1 и ал. 2 от ЗМВР бъде прекратено или когато на служителя не бъде наложено наказание "уволнение", той се възстановява на заеманата длъжност и му се изплаща възнаграждението за времето на отстраняване (чл. 1, ал. 8, т. 9 от Наредбата). След промените в ЗМВР от 2020 г. препратката към 214, ал. 5 от ЗМВР не е актуална, тъй като алинеята е преномерирана и посоченият по-горе текст се съдържа в ал. 6 в чл. 214 от ЗМВР.

С § 20, т. 2 от Закона за изменение и допълнение на ЗДАР (обн., ДВ, бр. 51 от 2020 г.) е създадена нова ал. 5 в чл. 90, съгласно която при отмяна на акта, с който е отнет или отказан достъп до класифицирана информация, служителят, който е временно отстранен от длъжност, се възстановява и му се заплаща възнаграждението за периода на отстраняването. Върху това възнаграждение не следва да се начисляват и внасят осигурителни вноски, така както това е предвидено по отношение на аналогични хипотези в Закона за отбраната и въоръжените сили на Република България, ЗМВР, Закона за Държавна агенция "Национална сигурност" и Закона за Националната служба за охрана. Поради това се предлага промяна в чл. 1, ал. 8, т. 17 от Наредбата, на основание на която не се изчисляват и внасят осигурителни вноски върху възнагражденията по чл. 90, ал. 5 от ЗДАР.

С приемането на предложените промени ще се създаде ясна административна и съдебна практика, ще се постигне равнопоставеност между работниците и служителите, независимо дали те получават ваучери за храна на електронен или на хартиен носител. Ще се постигне яснота относно реда и начина за прилагане на чл. 209а, ал. 1 от ЗКПО от осигурителна гледна точка, като ще се намали възможността за грешки и проблеми при ползването на осигурителни права. Ще се постигне и равнопоставеност между служителите в ДАР и служителите в останалите специални ведомства по отношение на осигурителната тежест при получаване на възнаграждение от временно отстранен от длъжност служител.

Предлага се постановлението да влезе в сила от 1 януари 2024 г.

Съгласно чл. 26, ал. 2 от Закона за нормативните актове, проектът на Постановление на Министерския съвет за изменение и допълнение на Наредбата за елементите на възнаграждението и за доходите, върху които се правят осигурителни вноски, заедно с доклада към него, частичната оценка на въздействието и становището на дирекция „Модернизация на администрацията“ към Министерския съвет, е публикуван за обществено обсъждане на интернет страницата на Министерството на труда и социалната политика и на Портала за обществени консултации на 15 декември 2023 г. със срок за обсъждане 30 дни.

Приемането на предложения проект на постановление не налага да бъде изготвена справка за съответствие с европейското право, тъй като с материята, която регламентира актът, не се хармонизират актове на Европейския съюз.

Предложеният проект на акт не налага разходването на допълнителни финансови средства. Към проекта на постановление е изготвена и приложена финансова обосновка съгласно образеца по приложение № 2.2 към чл. 35, ал. 1, т. 4, буква „б“ от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация, предвид на това, че не води до въздействие върху държавния бюджет, в т.ч. и върху бюджетните взаимоотношения на държавния бюджет с държавното обществено осигуряване.

Проектът на постановление е съгласуван в съответствие с чл. 32 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация.

Проектът на постановление е обсъден в Националния съвет за тристранно сътрудничество и утвърден от Надзорния съвет на Националния осигурителен институт.

УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛ,
УВАЖАЕМА ГОСПОЖО ЗАМ. МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛ,
УВАЖАЕМИ ГОСПОЖИ И ГОСПОДА МИНИСТРИ,

Във връзка с гореизложеното и на основание чл. 8, ал. 2 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация, предлагам Министерският съвет да приеме проекта на Постановление на Министерския съвет за изменение и допълнение на Наредбата за елементите на възнаграждението и за доходите, върху които се правят осигурителни вноски.

МИНИСТЪР НА ТРУДА И
СОЦИАЛНАТА ПОЛИТИКА:

ИВАНКА ШАЛАПАТОВА