СПРАВКА
по чл.26, ал.5 от Закона за нормативните актове

Относно: Проект на Наредба за изменение и допълнение на Наредба № 14 за определяне размера на местните данъци

I. Дата на публикуване на Портала за обществени консултации: 24.06.2024 г.

II. Дата на приключване: 24.07.2024 г.

III. Постъпили предложения и становища по проекта:

Становище с вх.№ Н3-ОА3-5472/18.07.2024 г. от СНЦ "Съюз на собствениците" – Слънчев бряг, представлявано от Пламен Копчев, председателя на Управителния съвет. В становището е изразено разбиране на доводите на общината, че туристическият данък не е индексиран от 2016 г. и инфлационният индекс се е променил значително, но е изразено несъгласие с размера на планираното увеличение – приблизително 45%. Посочени са следните аргументи:

1. "Хотелските обекти са още в процес на възстановяване след фалита на Томас Кук, Ковид кризата, войната в Украйна и в Израел, фалита на ФТИ.
2. Пазарите са чувствителни към цените. Хотелиерите са принудени, въпреки постоянно нарастващите разходи, да задържат цените на ваканционните пакети, поради голяма конкуренция от страна на съседите Турция и Гърция и страните от Северна Африка, Португалия и др. Кризата в летателната програма на немските туроператори към България, дори липсата на такава програма. Всяко увеличаване на разходите на хотелиерите се отразява като намаление на печалбата, необходима за реинвестиране в базите с цел подобряване на туристическия продукт и привличане на повече туристи.
3. Събираемостта на туристическия данък, а не размерът му, е истинския проблем. Безспорно е, че все още съществуват не малко обекти, които са в т.н. "сива зона", които не са категоризирани, не регистрират гостите си и съответно не плащат туристически данък. Необходимо и много важно на първо място да се положат сериозни усилия за повишаване събираемостта на данъка от всички обекти, а не да се акцентира върху размера му.
4. Инвестиционните дейности на общината включват основно пътна инфраструктура в зона запад на комплекса и улица "Първа". Това е важно и необходимо за цялостния облик на Слънчев бряг, но т.н. зона изток също се нуждае от инфраструктурни решения и дейности. За съжаление обаче, поради дългогодишния нерешен проблем със собствеността върху инфраструктурата общината не инвестира в нея. Това е абсолютен, неправомерен парадокс – основната част от туристическия данък идва именно от обектите в зона изток на комплекса, а инвестиционни проекти няма."

Във връзка с аргументите по т. 2 следва да се подчертае: Законодателят е определил за данъчно задължено лице, лицето предлагащо нощувката, т. е. хотелиерът, но в самостоятелна разпоредба (ал. 4 на чл. 61р от ЗМДТ) е регламентирал, че туристическият данък задължително се посочва отделно в документа, издаден от данъчно задълженото лице към лицето, ползващо нощувка. Туристическият данък се заплаща от туриста извън цената на ваканционния пакет.

Аргументите по т. 3 (събираемостта на данъка и обекти от "сивата зона") са несъотносими с проекта на Наредба за изменение и допълнение на Наредба № 14.

Структурното звено в общинската администрация "Контролен блок" периодично участва в съвместни проверки с Националната агенция по приходите и сектор "Икономическа полиция" с цел превенция и контрол върху данъчната дисциплина в хотелиерството. Следва да се уточни, че контролните функции върху местата за настаняване без категоризация/регистрация съгл. Закона за туризма са в правомощията на Комисията за защита на потребителите. Справка на сайта на КЗП: https://www.kzp.bg/bg/ - не се откриват данни за констатирани места за настаняване без категоризация на територията на община Несебър. От друга страна Общинската администрация изпълнява законоустановените си задължения по Данъчно-осигурителния процесуален кодекс и като орган по приходите възлага за принудително събиране и задълженията по туристическия данък.

В текста по т. 4 са написани факти, които обясняват и подкрепят действията на общината.

В становището няма конкретно предложение за размер на туристически данък, а се говори за "разбиране на необходимостта от актуализиране, но нека това да бъде в разумни граници". Управителният съвет на сдружението е съгласен, че инфлационният индекс от 2016 г. се е увеличил значително и е необходима актуализация на туристическия данък. Община Несебър е изготвила проект за промяна на туристическия данък единствено в рамките на инфлационния индекс за периода 2016 – 2024 г.

От друга страна в чл. 61с от ЗМДТ законодателят е разписал максимален размер на туристическия данък до 3,00 лв. В предлагания проект най-високата ставка за местата за настаняване клас "А" с категория "пет звезди" е 1,45 лв., което е под 50% от предвидената максимална ставка.

Предложението на общината туристическият данък да се актуализира в рамките на инфлационния индекс е в търсените и от туристическия бранш "разумни граници".

НИКОЛАЙ ДИМИТРОВ
Вносител на проекта

Изготвил:
Паскал Апостолов – началник отдел МДТ