Проект!

ДО
МИНИСТЕРСКИЯ СЪВЕТ
НА РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

Д О К Л А Д

от Даниел Митов - министър на вътрешните работи

ОТНОСНО: Проект на Постановление на Министерския съвет за изменение и допълнение на Правилника за издаване на българските лични документи, приет с Постановление № 13 на Министерския съвет от 2010 г. (обн. ДВ, бр. 12 от 2010 г.; изм., бр. 42 от 2010 г., бр. 51 от 2011 г., бр. 60 от 2012 г., бр. 31 от 2013 г., бр. 50 и 60 от 2014 г., бр. 57 от 2015 г., бр. 4, 37 и 70 от 2016 г., бр.85 от 2017 г., бр.57 от 2018 г., бр.27, 50, 89 и 92 от 2019 г., бр. 73 от 2020 г., бр. 13 от 2021 г., бр. 36 от 2022 г. и бр. 107 от 2023 г., бр.46 от 2024 г., бр. 99 от 2024 г.)

УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН МИНИСТЪР - ПРЕДСЕДАТЕЛ,
УВАЖАЕМИ ГОСПОЖИ И ГОСПОДА МИНИСТРИ,

На основание чл. 31, ал. 2 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация (УПМСНА) внасям проект на Постановление на Министерския съвет за изменение и допълнение на Правилника за издаване на българските лични документи (ПИБЛД), приет с Постановление № 13 на Министерския съвет от 2010 г.

1. Целите, които се поставят с предложения акт, и тяхното съответствие с приоритетите и целите в приетите от правителството програма за управление на страната и/или стратегически документи

С промените в Правилника за издаване на българските лични документи се въвежда подаване на заявления за издаване и записване на удостоверение за електронна идентичност (УЕИ) при заявяване издаването на лична карта или документ по чл. 59, ал. 2, 3 и 4 от Закона за българските лични документи (ЗБЛД), във вече издаден български личен документ, както и за спиране, възобновяване и прекратяване на УЕИ, записан в електронен носител на информация (ЕНИ) на съответните видове документи.

В проекта е разписан принципът, че за първоначално задаване и промяна на ПИН код в случай на забравен или блокиран такъв, титулярят следва да се яви лично в определени звена за административно обслужване с цел осигуряване на висока степен на сигурност на процедурата по издаване и ползване на УЕИ.

Същевременно, се цели създаване на оптимална организация по повод посочените услуги, свързани с УЕИ, с която да се постигне бързо и без забавяне административното обслужване на гражданите.

Във връзка с тази опционална възможност в заявлението за издаване на български лични документи се добавят нови цели, за които ще се обработват данните за електронна поща и телефон за връзка на заявителя;

Във връзка с тази опционална възможност е предложено изменение в заявлението за издаване на български лични документи по отношение на въвеждане на нови цели, за които се обработват данни за електронна поща и телефон за връзка на заявителя, събрани от заявителите при подаване на заявление за издаване на български лични документи.

2. Причините, които налагат приемането на акта, в т. ч. мярката по правителствената програма и/или стратегическия документ, в изпълнение на която той се предлага

2.1. В ЗБЛД е предвидено, че личната карта може да служи и като носител на УЕИ (чл. 23, ал. 4 от ЗБЛД) и че в ЕНИ, съдържащ се в личната карта, може да се запише УЕИ и съответните му криптографски ключове освен в случаите на отказ на българския гражданин (чл. 20а, ал. 4, т. 2 вр. чл. 18, ал. 7, т. 1 от ЗБЛД).

Предвидено е също, че ЕНИ в документите за пребиваване по чл. 59, ал. 2, 3 и 4 от ЗБЛД съдържа и УЕИ и съответните криптографски ключове в случаите когато чужденеца направи искане за издаване и записване на УЕИ върху ЕНИ в заявленията за издаване на документи за пребиваване (чл. 20а, ал. 5 вр. чл. 18, ал. 8, т. 1 от ЗБЛД).

Със Закона за електронната идентификация (ЗЕИ) министърът на вътрешните работи е определен като орган за електронна идентификация, който издава УЕИ. Съгласно чл. 20, ал. 1 от ЗЕИ министърът на вътрешните работи издава УЕИ по писмено заявление на лице по чл. 6 от ЗЕИ. Заявлението може да се подаде и чрез администратор на електронна идентичност или дипломатическо или консулско представителство на Република България. В ал. 2 на нормата е разписано, че УЕИ се издава, ако лицето се е явило лично пред лице по ал. 1 и е представило валиден документ за самоличност. Извън случаите по ал. 1, изречение второ, местата за явяване се определят от министъра на вътрешните работи.

В § 25, ал. 2 от Преходните и Заключителни разпоредби към Закона за изменение и допълнение на ЗБЛД (обн. ДВ, бр. 65 от 2023 г.) е предвидено, че българските лични документи с възможност за включване на УЕИ се издават след създаването на технически и организационни условия за това. В Министерството на вътрешните работи (МВР) е проведено възлагане на обществена поръчка с предмет “Проектиране, изграждане и управление на система за издаване на български лични документи поколение 2019 и сключен договор, в обхвата на който е и Дейност 8 „Изграждане на Централизирана система за електронна идентификация (ЦСЕИ) с включени крайни работни места за запис на УЕИ“. Съгласно график за изпълнение на Договора предстои въвеждане на ЦСЕИ в реална експлоатация от втората половина на 2025 г. Във връзка с това възниква необходимост да бъдат детайлно регулирани обществените отношения, свързани с регламентиране на условията и редът за издаването, записването на УЕИ върху ЕНИ на българските лични документи, спиране, възобновяване и прекратяване на УЕИ както при заявяване на издаването им така и при вече издадени такива преди да са реализирани техническите и организационни възможности за издаването на УЕИ и при първоначален отказ

но последващо заявяване на издаване и запис на УЕИ от титуляря, което се предлага да бъде уредено с настоящия проект.

В настоящата редакция на подзаконовия нормативен акт не са регламентирани до този момент следните въпроси:

- Не е уреден редът за заявяване издаването и записването на УЕИ във вече издадена български личен документ и утвърждаване на образци на заявления.
- В заявленията за издаване на български лични документи:

- в съответствие с чл. 18, ал. 7, т. 1 от ЗБЛД не е предвидена възможност българските гражданите да заявят отказ за издаване и запис на УЕИ в личната карта при подаването му съгласно образец приложение № 2.

- в съответствие с чл. 18, ал. 8, т. 1 от ЗБЛД не е предвидена възможност чужденците при заявяване издаването на български лични документи по чл. 59, ал. 2, 3 и 4 от ЗБЛД да направят искане за издаване и запис на УЕИ в образеца на приложение № 3 и 4.

- Не е регламентиран редът за спиране, възобновяване и прекратяване на УЕИ и не са въведени образци на заявления, които да се подават при административното обслужване на гражданите;
- Не са определени компетентните структури в МВР, където се осъществява административно обслужване на гражданите с прием на заявление.

2.2. В Решение № 175 на Министерския съвет от 21 март 2025 г. за приемане на Концепция за развитие на регулаторната политика на Република България 2025 - 2027 г. (т. 7 „Цели, мерки и показатели за наблюдение от проекта“, Цел 2 „Намаляване на административната тежест и подобряване на административното обслужване“, мерки № 16 „Оптимизиране и подобряване на процесите по издаване на българските лични документи“) се предвижда осигуряване на техническа възможност данните за електронна поща и телефонен номер, които гражданите предоставят в заявлението за издаване на документ за самоличност, да се използват за предварително информиране на лицето за предстоящо изтичане срока на валидност на неговия личен документ. За законосъобразно обработване на лични данни съобразно принципите на Регламент 2016/679 и Закона за защита на личните данни е необходимо целите за обработване на лични данни от администратори - публични органи да са установени на законово или подзаконово равнище. Във връзка с изпращане на уведомление за предстоящо изтичане на срока на валидност на документ за самоличност на български гражданин, както и във връзка с издаване и записване на УЕИ в личната карта, в случай, че не е направен отказ за издаването и записването му, е необходимо в националното право да се уредят новите цели за последващо обработване на лични данни, вече събрани във връзка с издаване на български личен документ.

За да бъде законосъобразно обработването на лични данни на лица, събрани при подаване на заявление за издаване на документи за самоличност, за планирани нови цели за изпращане на уведомление за предстоящо изтичане на срока на валидност на документ за самоличност, както и във връзка с издаване, записване и ползване на УЕИ в личната карта, в случай че не е направен отказ за издаването и записването му, следва да бъдат извършени нормативни промени в образеца на Приложенията от ПИБЛД за заявяване на български лични документи като се въведат изрично и допълнителните цели. При това положение съгласно становище рег. № ПНМД-01-88 от 041.09.2024 г. на Комисията за защита на личните данни МВР няма да има ангажимент да прави анализ за съвместимост на целите на обработване на данните съобразно чл. 6, пар. 4, б. „а“ - „д“ от ОРЗД.

3. Очаквани резултати от прилагането на акта

Предложените нормативни промени в ПИБЛД ще доведат до реално прилагане на разпоредбите на ЗЕИ за издаване на УЕИ с носител български личен документ. В тази връзка, се регламентират условията и редът за издаване, записване на УЕИ върху ЕНИ на българските лични документи, както при заявяване на издаването им, така и при вече издадени такива, и при първоначален отказ, но последващо заявяване на издаване и запис на УЕИ от титуляря, както и спиране, възобновяване и прекратяване на УЕИ по заявление на лицето.

С предложената правна уредба се регламентират компетентните звена в МВР за осигуряване на възможност за подаване на заявления по повод УЕИ с цел оптимизиране на организацията на работа на структурите на МВР и ясно разпределяне на компетенциите по прием и обработка на заявления за издаване и записване на УЕИ на български граждани и на чужденци съобразено с компетентността по прием на заявления за издаване на съответните видове български лични документи.

Ще се намали административната тежест спрямо гражданите с улеснен достъп до електронни административни услуги, които заявят издаване и записване на УЕИ в лична карта, издавана съгласно Регламент 2019/1157, в случай, че не е направен отказ за издаването и записването му, и за чужди граждани, на които е издаден документ за пребиваване по чл. 59, ал. 2, 3 и 4 от ЗБЛД, които са заявили издаване на УЕИ.

С приемане на предложените нормативни промени в ПИБЛД гражданите ще бъдат запознати с новите цели за обработване на вече предоставени лични данни за телефон и електронна поща, което ще доведе до съответствие на подзаконовия нормативен акт с нормативната уредба в областта на защита на личните данни.

Ще се намали административната тежест за гражданите с регламентиране на възможността за уведомяване по телефон и електронна поща за предстоящо изтичане на срок на валидност на лична карта, паспорт и свидетелство за управление на МПС, което ще създаде ползи със своевременно подновяване на съответния документ в рамките на обикновена услуга. Т.е. на гражданите няма да им се налага да заявяват личен документ при бърза и експресна услуга, което ще ги облекчи финансово предвид по-високите държавни такси за тези услуги.

4. Финансови и други средства, необходими за прилагането на новата уредба

Приемането на промените в правилника не води до необходимост от допълнителни финансови и други средства. за което е приложена финансова обосновка съгласно приложение № 2.2 към чл. 35, ал. 1, т. 4, б. „б“ от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация.

5. Анализ за съответствието с правото на Европейския съюз

С Проекта на Постановление за изменение и допълнение на Правилника за издаване на българските лични документи не се въвеждат разпоредби на правото на Европейския съюз.

Проектът на постановление не съдържа разпоредби, свързани с въвеждане на регулаторни режими.

В изпълнение на чл. 20, ал. 2 от Закона за нормативните актове (ЗНА) е извършена частична предварителна оценка на въздействието на проекта на постановление. Съгласно чл. 26 от ЗНА проектът на ПМС, проектът на доклад от министъра на вътрешните работи до

Проект!

Министерския съвет, формуляр за частична предварителна оценка на въздействието и становище на дирекция „Координация и модернизация на администрацията“ са публикувани на Портала за обществени консултации на Министерски съвет и на интернет страницата на Министерство на вътрешните работи. Получените в 30-дневния срок за обществени консултации бележки, предложения и констатации са отразени съгласно приложената справка, която е публикувана на посочените страници.

На основание чл. 32, ал. 1 и ал. 5 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация проектът на постановление е изпратен за съгласуване, като получените становища са разгледани и отразени в приложената справка.

С оглед гореизложеното и на основание чл. 8, ал. 1 и 2 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация

П Р Е Д Л А Г А М:

Министерският съвет да приеме проекта на Постановление на Министерския съвет за изменение и допълнение на Правилника за издаване на българските лични документи, приет с Постановление № 13 на Министерския съвет от 2010 г.

МИНИСТЪР:

Даниел Митов