РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

Министерство на финансите

ПРОЕКТ!

X

Изх. №
София

ДО
МИНИСТЕРСКИЯ СЪВЕТ
НА РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

Д О К Л А Д
ОТ
ТЕМЕНУЖКА ПЕТКОВА–МИНИСТЪР НА ФИНАНСИТЕ

ОТНОСНО: Проект на Постановление на Министерския съвет за допълнение на Постановление № 191 от 29 юли 2016 г. за одобряване на списък на стоките по чл. 79, ал. 1, т. 7 и чл. 191, ал. 1, т. 6 от Закона за обществените поръчки (обн. ДВ. бр.61 от 2016г., изм. ДВ. бр.99 от 2016г., доп. ДВ. бр.102 от 2022г.)

УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛ,
УВАЖАЕМИ ГОСПОДА МИНИСТРИ,

На основание чл. 31, ал. 2 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация, представям Ви за разглеждане проект на Постановление на Министерския съвет за допълнение на Постановление № 191 от 29 юли 2016 г. за одобряване на списък на стоките по чл. 79, ал. 1, т. 7 и чл. 191, ал. 1, т. 6 от Закона за обществените поръчки (обн. ДВ. бр.61 от 2016г., изм. ДВ. бр.99 от 2016г., доп. ДВ. бр.102 от 2022г.).

Съгласно чл. 79, ал. 1, т. 7 и чл. 191, ал. 1, т. 6 от Закона за обществените поръчки, в случаите когато предмет на поръчката е доставка на стока, която се търгува на стокова борса, съгласно списък, одобрен от Министерския съвет по предложение на министъра на финансите, възложителите могат да прилагат процедури на договаряне. Възможността е предвидена както за публичните възложители, така и по отношение на секторните възложителите, както и при възлагане на поръчки в областите отбрана и сигурност. Целта на създадения механизъм за пряко закупуване на стоки чрез стоковите борси е осигуряване на определени възложители със суровини и материали, необходими за тяхната производствена дейност.

Стоковата борса, съгласно чл. 2, ал. 1 от Закона за стоковите борси и тържищата, е организиран пазар на определено място, на което са създадени условия за сключването на борсови сделки със стоки между търговци чрез посредничеството на брокери по предварително и публично оповестен ред. Борсата осигурява на членовете си и на техните клиенти равни условия за участие в търговията.

Компетентният държавен орган за регулиране и контрол върху учредяването и дейността на организираните стокови пазари в страната - стоковите борси и стоковите тържища, е Държавна комисия по стоковите борси и тържищата (ДКСБТ) към Министерски

съвет. В тази връзка, с писма от 13.05.2025 г. и 19.08.2025 г. на „Софийска стокова борса“ АД е сезирана ДКСБТ. В писмата са изложени предложения от редица възложители за допълване на Списъка на стоките по чл. 79, ал. 1, т. 7 и чл. 191, ал. 1 т. 6 от ЗОП (Списъка на стоките). Комисията е разгледала постъпилите предложения и е приела с Протоколни решения № 19 от 15.05.2025 г. и № 34 от 26.08.2025 г. да предложи на Министъра на финансите като компетентен орган, допълване обхвата на списъка по Постановлението с предлаганите суровини и материали.

Списъкът се изменя и/или допълва с акт на Министерския съвет, по предложение на Министъра на финансите. Включването на предлаганите суровини и материали в Списъка предоставя възможност за тяхното закупуване чрез утвърден пазарен механизъм, какъвто е стоковата борса. Участието в борсовата търговия е открито за неограничен кръг регистрирани лица при равнопоставени условия, като пазарната динамика осигурява прозрачност и реално състезание между доставчиците. Доставките се извършват по правилата на съответната борса, на която се търгува конкретната стока. По този начин се създават предпоставки за по-бързо и ефективно снабдяване с необходимите стоки, намаляване на административната тежест върху възложителите и едновременно с това – гарантиране на оптимално разходване на публичните средства.

В Директива 2014/24/ЕС на Европейския парламент и на Съвета от 26 февруари 2014 година за обществените поръчки е възприето, че борсовата търговия осигурява в достатъчно висока степен конкурентност, като я отнесъл в процедура с облекчен ред, каквато е „Процедурата на договаряне без предварително обявление“ (чл. 32, т.3, б. „в“), като е възприел, че стоковата борса, като регулирана и контролирана многостранна търговска структура по правило гарантира пазарни цени. С оглед бързината и осигуряването на конкурентост във висока степен на борсовата процедура, уредена в чл. 79, ал. 1, т. 7 и чл. 191, ал. 1, т. 6 ЗОП, възложителите могат да се възползват от нея, за да спазят изискванията на нормативната база, но при условие, че посочените стоки са включени в Списъка. Посоченото се отнася и за други видове стоки, включени в предложението и свързани с осигуряване на непрекъснатост на производствени процеси, свързани с минимализирани на загуби и възпрепятстване на работата на основни отрасли.

За приемането на проекта на акт не са необходими допълнителни разходи/трансфери/други плащания по бюджета на Министерството на финансите, респективно по бюджета на Агенцията по обществени поръчки за 2025 г. и следващите бюджетни години. Предложеният проект на акт не води до въздействие върху държавния бюджет, поради което към проекта е приложена финансова обосновка съгласно приложение № 2.2 към чл. 35, ал. 1, т. 4, буква „б“ от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация.

Проектът на Постановление не съдържа разпоредби, транспониращи актове на Европейския съюз, поради което не се прилага справка за съответствие с европейското право съгласно чл. 35, ал. 1, т. 7 от УПМСНА.

Съгласно изискванията на чл. 32, ал. 1, 3 и 5 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация проектът на постановление на Министерския съвет е съгласуван с останалите министри, с дирекция „Правна“ и с другите дирекции от специализираната администрация на Министерския съвет съобразно функционалната им компетентност. Получените становища с приети предложения са отразени в него, а мотивите за отхвърлянето на останалите бележки са посочени в приложената таблица – справка.

По проекта на постановление са проведени обществени консултации съгласно чл. 26, ал. 3 и ал. 4 от Закона за нормативните актове (ЗНА), като той заедно с доклада към него, частичната предварителна оценка на въздействието и становището на дирекция „Координация и модернизация на администрацията“ по частичната предварителна оценка на въздействието

в администрацията на Министерския съвет са публикувани за обществени консултации за срок от 14 дни на Портала за обществени консултации, както и на интернет страниците на Министерството на финансите. Мотивите за прилагане на съкратения срок по чл. 26, ал. 4, изр. второ от ЗНА са следните:

С писмо от 25.09.2025 г., ДКСБТ уведомява Министъра на финансите относно спешната необходимост от приемането на акта за допълване на Списъка на стоките, което определя и приложимостта на разпоредбата на чл. 26, ал. 4, изр. 2 от Закона за нормативните актове, във връзка със следните обстоятелства:

Предложеното допълване на списъка на стоките по чл. 79, ал. 1, т. 7 и чл. 191, ал. 1, т. 6 от Закона за обществените поръчки, включва стоки от основна и спешна необходимост, с оглед конкретна обстановка в страна, свързана с лошите метрологични условия през настоящата година, които указаха неблагоприятно въздействие върху реколтата от редица производства, както и във връзка с възникналата водна криза в страна, която обхвана голям брой райони, както и с оглед специфичните нужди и цели, които могат да бъдат постигнати и удовлетворени посредством част от включените в предложението за допълване стоки. На първо място това е стоката Царевица, с която започва и списъкът с предложения за допълване. Във връзка с лошите метеорологични условия през пролетта, застудяването в нетипичен период от време и последвалата суша в страната няма достатъчно запаси от царевица, която е основна суровина, използвана за фуражи и производство на спирт. Следва да се вземе предвид и че Държавната агенция „Държавен резерв и военновременни запаси“ също не разполага със запаси от царевица, а е налице необходимост от закупуване на такава, което е възможно единствено чрез провеждане на процедура по Закона за обществените поръчки. Същевременно, във връзка с посоченото, цената на царевицата, се покачва всеки ден, което наред с необходимостта от стоката прави належащо прилагане на бърза и ефективна процедура, каквато урежда чл. 79, ал. 1, т. 7 и чл. 191, ал. 1, т. 6 ЗОП с цел постигане на максимална ефективност. Посоченото се отнася и за останалите зърнени култури, включени в предложението за допълване на списъка като ечемик и семена от слънчоглед, както и на ориз.

На следващо място не търпи отлагане и въпросът с осигуряване на запаси от минерална вода с оглед водната криза в страната, която продължава цяла година и обхваща много на брой райони в страната. Същевременно ДА ДРВВЗ, както и други възложители по ЗОП неднократно отпуснаха запаси от минерална вода за различни райони в България, които следва да се попълнят възможно най-бързо, както и да създадат допълнителни такива, с цел осигуряването на стоки от първа необходимост за населението.

Предложенията, свързани с железопътно оборудване, съединителни скоби, траверси и части за траверси и други, са за целите и нуждите, обезпечаващи поддържането и развитието на стратегическата железопътна и транспортна инфраструктура за стопанското развитие на Република България, които служат и за гарантиране на отбранителните й възможности. При нужда от тези материали, включително при критични и аварийни ситуации, когато са необходими за незабавна поправка на повреден железен път, ангажираните с тази дейност възложители не са в състояние своевременно да закупят необходимите стоки. Липсата на тези материали се отразява пряко на безопасността и сигурността на железопътните превози в цялост – пътнически и товарни. По-конкретно при липса или недостиг на посочените материали е невъзможно да се извършват необходимите ремонтни дейности, работите по възстановяване на движението при аварии и без тях не може да се гарантира непрекъснатостта на железопътната мрежа в страната. Посочените материали са функционално определящи за железопътния транспорт.

С оглед изложеното в случая е налице основание процедурата по обществени консултации да се проведе в четиринадесетдневния срок по чл. 26, ал. 4, изр. 2 от ЗОП.

В съответствие с чл. 26, ал. 5 от Закона за нормативните актове справката за постъпилите бележки заедно с обосновка за неприетите предложения в резултат на

проведените обществени консултации е публикувана на интернет страницата на Министерството на финансите и на Портала за обществени консултации.

УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛ,
УВАЖАЕМИ ГОСПОДА МИНИСТРИ,

Предвид изложеното и на основание чл. 8, ал. 1 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация, предлагам Министерският съвет да приеме предложения проект на Постановление на Министерския съвет за допълнение на Постановление № 191 на Министерския съвет от 29 юли 2016 г. за одобряване на списък на стоките по чл. 79, ал. 1, т. 7 и чл. 191, ал. 1, т. 6 от Закона за обществените поръчки (обн. ДВ. бр.61 от 2016г., изм. ДВ. бр.99 от 2016г., доп. ДВ. бр.102 от 2022г.)

ПРИЛОЖЕНИЯ:

1. Проект на Постановление на Министерския съвет за допълнение на Постановление № 191 на Министерския съвет от 29 юли 2016 г. за одобряване на списък на стоките по чл. 79, ал. 1, т. 7 и чл. 191, ал. 1, т. 6 от Закона за обществените поръчки (обн. ДВ. бр.61 от 2016г., изм. ДВ. бр.99 от 2016г., доп. ДВ. бр.102 от 2022г.);
2. Съгласувателни становища по чл.32 от УПМСНА;
3. Справка за отразяване на становищата;
4. Финансова обосновка;
5. Съобщение за средствата за масово осведомяване;
6. Частична предварителна оценка на въздействието на проекта на постановление;
7. Становище на дирекция „Координация и модернизация на администрацията“ на администрацията на Министерския съвет.
8. Писмо рег. № РД-24-507/26.08.2025 г., от председателя на Държавната комисия по стоковите борси и тържищата до Министъра на финансите;
9. Решения на ДКСБТ съгласно протокол № 19 от 15.05.2025 г. (т. 3) и протокол № 34 от 26.08.2025 г. (т. 2);
10. Писмо № РД-24-622/25.09.2025 г. на председателя на ДКСБТ.

X

МИНИСТЪР НА ФИНАНСИТЕ
ТЕМЕНУЖКА ПЕТКОВА