РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

Министър на здравеопазването

X

документ,
регистриран от

ДО
МИНИСТЕРСКИЯ СЪВЕТ
НА РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

ДОКЛАД
от
Катя Ивкова - министър на здравеопазването

УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛ,
УВАЖАЕМИ ГОСПОЖИ И ГОСПОДА МИНИСТРИ,

На основание чл. 31, ал. 2 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация, внасям за разглеждане проект на Постановление на Министерски съвет за структурни реформи в системата на здравеопазването.

Предложеният проект на Постановление е част от цялостна реформа на административната организация в системата на здравеопазването, насочена към оптимизиране на структурата и функциите на административните звена, по-ясно разпределение на отговорностите и компетентностите, подобряване на координацията и повишаване на ефективността при изпълнение на държавната политика в областта на здравеопазването.

С оглед на ситуацията към момента се извърши функционален анализ на системата на здравеопазването, в резултат на което се предлагат структурни промени, които са обосновани в намаляването на броя на юридическите лица в системата, чрез вливане на структурни звена, като се запазят специфичните функции. Намаляват се дублиращи се функции, свързани с общо административните дейности и окрупняване на дейността.

гр. София, пл. „Света Неделя“ № 5
e-mail: delovodstvo@mh.government.bg
www.mh.government.bg

В тази връзка с предложения проект на акт към Националният център по обществено здраве и анализи се влива Националния център по радиобиология и радиационна защита в една обща структура - Национален център по обществено здраве и радиационна защита, като се запазват функциите на НЦРРЗ и НЦОЗА по отделните функционални направления, реорганизират се специфичните функции и се оптимизират дублиращи се функционални задължения свързани с общо административните дейности.

Националният център по обществено здраве и анализи и Национален център по радиобиология и радиационна защита са здравни заведения, създадени по реда на Закона за здравето. Националният център по обществено здраве и анализи и Националният център по радиобиология и радиационна защита са с функции свързани с опазването на общественото здраве и здравния контрол.

Националните центрове по проблемите на общественото здраве съгласно Закона за здравето осъществяват дейности по: провеждане на проучвания, оценки, експертизи, анализи и прогнози в областта на опазване на общественото здраве; предотвратяване, ограничаване и ликвидиране на епидемии от заразни болести; организиране, управление и координация на медицинската помощ при бедствия, аварии и катастрофи на територията на Република България; оценка на риска и неблагоприятното влияние на факторите на жизнената среда върху индивидуалното, семейното и общественото здраве; лабораторни изследвания и експертизи; защита на лицата от действието на йонизиращите и нейонизиращите лъчения; промоция на здраве и интегрирана профилактика на болестите; експертна и консултативна помощ на регионалните здравни инспекции; експертна, консултативна и методическа помощ на лечебните и здравните заведения; планиране и провеждане на научна и научно-приложна дейност; държавен здравен контрол в случаите, предвидени в закон; учебна дейност; събиране, обобщаване и анализиране на информацията от дейността на регионалните здравни инспекции.

На НЦРРЗ са възложени и функции по държавен здравен контрол за спазване на изискванията за защита на лицата от въздействието на йонизиращи лъчения на територията на областите София-град, София-област, Перник, Благоевград и Кюстендил, както и на обекти с национално значение – ядрена енергетика (с изнесено работно място в АЕЦ Козлодуй), експериментални ядрени реактори, обекти на бившия уранодобив, национални хранилища за радиоактивни отпадъци.

Необходимостта от предлаганите изменения е обусловена от актуализиране и оптимизиране на административната структура в системата на здравеопазването в съответствие с функциите, отговорностите и приоритетите на държавната политика в сектора.

Съществуващата организация включва административни структури със самостоятелна организационна и юридическа обособеност, между които са разпределени взаимосвързани функции по провеждане, изпълнение и контрол на държавната политика.

При развитието на функциите и административните процеси в системата на здравеопазването е необходимо структурата на администрацията да бъде адаптирана с оглед избягване на дублирането на функции, оптимизиране на работните процеси и по-ефективно използване на наличния човешки и финансов ресурс.

На базата на извършен функционален анализ на системата на министерството и второстепенните разпоредители с бюджет по бюджета на МЗ се стигна до ясно убеждение, че към момента е възможно да се премине към принципа на общо обслужване в общоадминистративните дейности, поради голямата разнообразност от дейности, които се финансират от държавния бюджет и са основни приоритетни области в здравната политика и стратегия на държавата.

Общата численост на персонала на двата центъра е 304 щатни бройки. В рамките на структурната промяна се предвижда числеността на обединения център да бъде 254 бр., като се оптимизират общо административните функции, които са дублирани за всяко от юридическите лица. Намаляването на щатните бройки е за сметка на трайно незаети такива и бройки от общата администрация, като се запазват специфичните функции на двата центъра.

Предлаганите изменения са свързани основно с промяна в административната организация и институционалната структура на системата на здравеопазването и не предвиждат създаването на нови по същество функции.

В резултат на преструктурирането ще бъде възможно по-ефективно използване на наличните човешки, финансови и материални ресурси чрез интегриране на съществуващи функции и административни ресурси в рамките на единна организационна структура.

Към проекта на акт е приложена финансова обосновка за актове, които не оказват въздействие върху държавния бюджет съгласно Приложение № 2.2. към чл. 35, ал. 1, т. 4, буква „б“ от Устройствения правилник на Министерския съвет и неговата администрация. Прилагането на предложените изменения ще се осъществява в рамките на бюджета на Министерството на здравеопазването и на предвидените средства за изпълнение на съответните функции. Предвиденото преструктуриране е съобразено с прилагането на целогодишния ефект от оптимизацията на разходите за периода 2027-2028 г., в изпълнение на краткосрочните разходни мерки за фискална консолидация залегнали през 2026 г. Предлаганите изменения са свързани преди всичко с организацията на националната администрация и с разпределението на компетентностите между органите и административните структури, чрез които се осъществява държавната политика.

С преходните и заключителните разпоредби на проекта на акт се променят и множество нормативни документи, като единствените промени са свързани с промяна в наименованието на здравните структури без промяна в техните функции.

След извършен анализ за съответствие с правото на Европейския съюз се установи, че обществените отношения, предмет на проекта на постановлението, не са регламентирани в европейското законодателство.

Проектът на Постановление на Министерския съвет е съгласуван в съответствие с чл. 32, ал. 1 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация. Проектът е публикуван на интернет-страницата на Министерството на здравеопазването и на Портала за обществени консултации заедно с мотивите, доклада и частичната предварителна оценка на въздействието съгласно чл. 26, ал. 3 от Закона за нормативните актове.

УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛ,

УВАЖАЕМИ ГОСПОЖИ И ГОСПОДА МИНИСТРИ,

Предвид изложеното и на основание чл. 8, ал. 2 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация, предлагам Министерският съвет да приеме проекта на Постановление на Министерски съвет за структурни реформи в системата на здравеопазването.

1.9.2026 г.

X

Signed by: Katya Georgieva Ivkova

КАТЯ ИВКОВА

Министър на здравеопазването