Проект!

ДО
МИНИСТЕРСКИЯ СЪВЕТ
НА РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

Д О К Л А Д

от Калин Стоянов - министър на вътрешните работи

ОТНОСНО: Проект на Постановление на Министерския съвет за изменение и допълнение на Наредбата за администриране на нередности по Европейските фондове при споделено управление, приета с Постановление № 111 на Министерския съвет от 2023 г. (обн., ДВ, бр. 70 от 2023г.)

УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛ,
УВАЖАЕМА ГОСПОЖО ЗАМЕСТНИК МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛ,
УВАЖАЕМИ ГОСПОЖИ И ГОСПОДА МИНИСТРИ,

На основание чл. 31, ал. 2 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация (УПМСНА) внасям за разглеждане проект на Постановление на Министерския съвет (ПМС) за изменение и допълнение на Наредбата за администриране на нередности по Европейските фондове при споделено управление (НАНЕФСУ).

Проектът на ПМС предвижда промени в чл. 25 от раздел III „Регистриране и докладване на нередности. Използване на информационни системи за докладване на нередности“ на глава втора на НАНЕФСУ. Предвижданите промени са във връзка с извършен одит от Сметната палата на Република България и направени констатации в одитен доклад № 0300201720 за извършен одит на изпълнението „Администриране на нередности“ за периода от 01.01.2017 г. до 31.12.2020 г. за съществуващи проблеми, касаещи администрирането на нередности. Одитът на Сметната палата констатира, че не е постигната добра информационна и аналитична осигуреност на процеса по администриране на нередности, във връзка с което е направена следната препоръка: „2. *Да се предложи за обсъждане на Съвета АФКОС и да се създаде необходимата нормативна рамка за разширяване на функциите на дирекция АФКОС в посока заемане на водеща роля при: 2.1. Определяне на изискванията и параметрите на ИСУН 2020 по отношение на данните, връзките между отделните модули и справките, свързани с процедурите по администриране на нередности; 2.2. Даване на методически указания за въвеждане на информация, свързана с администрирането на нередности в ИСУН 2020*.“ Във връзка с цитираната по-горе препоръка са приети решения от Съвета за координация в борбата с правонарушенията, засягащи финансовите интереси на Европейския съюз (Съвета АФКОС) да се измени и допълни НАНЕФСУ за разширяване функциите на дирекция „Защита на финансовите интереси на Европейския съюз“ (АФКОС) в Министерство

на вътрешните работи, в посока заемане на водеща роля при определяне на изискванията и параметрите на Информационната система за управление и наблюдение (ИСУН) по отношение на данните, връзките между отделните модули и справките, свързани с процедурите по администриране на нередности; както и в посока заемане на водеща роля при даване на методически указания за въвеждане на информация, свързана с администрирането на нередности в ИСУН.

Към момента има пропуски в нормативната уредба, тъй като условията, редът и механизмът за функциониране на ИСУН са уредени с Наредбата за определяне на условията, реда и механизма за функциониране на ИСУН и за провеждане на производства пред УО посредством ИСУН, а в посочената наредба не се съдържа необходимата нормативна рамка, която да позволява на дирекция АФКОС да разполага с водеща роля при определяне на изискванията и параметрите на ИСУН по отношение на данните, връзките между отделните модули и справките, свързани с процедурите по администриране на нередности, както и относно даване на методически указания за въвеждане на информация, свързана с администрирането на нередности в ИСУН. Никъде в действащата нормативна уредба не са разписани специални правила, които да уреждат въвеждането на информация в модулите и подмодулите, касаещи процедурите по администриране на нередности, както и относно определянето на изискванията и параметрите на ИСУН по отношение на данните, връзките между отделните модули и справките, свързани с процедурите по администриране на нередности.

НАНЕФСУ урежда материята в областта на администрирането на нередности за програмите, съфинансирани от ЕФСУ за програмен период 2021 - 2027 г., както и редът за осъществяване на контрола от дирекция АФКОС по прилагането на процедурите за администриране на нередности, засягащи средства от ЕФСУ. С предвижданите изменения и допълнения в НАНЕФСУ се преследва уреждането на нова функция на дирекция АФКОС, свързана с определяне на изискванията и параметрите на ИСУН по отношение на данните, връзките между отделните модули и справките, свързани с процедурите по администриране на нередности, както и относно заемане на водеща роля при даване на методически указания за въвеждане на информация в ИСУН, свързана с администрирането на нередности. В тази връзка дирекция АФКОС следва да вземе участие за извършване на промени при разработването на модул „*Проверки*“, подмодул „*Сигнали за нередности*“ и подмодул „*База данни нередности*“ в Информационната система за управление и наблюдение на средствата от ЕФСУ и въвеждането на нови функционалности в системата по отношение на процедурите по администриране на нередности, както и за извършването на промени в съществуващите функционалности. Дейностите по администриране на нередности включват и попълването на определен набор от данни за сигналите за нередности и за нередностите в ИСУН, а функционалностите на системата позволяват извършване на различни видове справки, които могат да бъдат използвани с различни цели, включително и за целите на анализа на дейностите по администриране на нередности, както и за проследимост на процесите по администриране на нередности в ИСУН.

С приемането на проекта за изменение и допълнение на НАНЕФСУ ще се създаде необходимата подзаконова нормативна уредба за подобряване на информационната и аналитична осигуреност на процеса по администриране на нередности чрез определяне от дирекция АФКОС на изискванията и параметрите на ИСУН по отношение на данните, връзките между отделните модули и справките, свързани с процедурите по администриране на

нередности. Ще се въведе нормативно основание дирекция АФКОС да издава методически указания за попълването на информация в ИСУН, касаеща администрирането на нередности, което ще доведе до възможност за ефективно изпълнение от управляващите органи на програмите на изискванията за въвеждане на информация в ИСУН. С нормативната промяна ще се осигури проследимост на процесите по администриране на нередности в ИСУН, както и ефективност на изготвяните анализи на дейностите, представляващи администриране на нередности.

С измененията и допълненията в НАНЕФСУ ще се разширят функциите на дирекция АФКОС в посока заемане на водеща роля при определяне на изискванията и параметрите на ИСУН по отношение на данните, връзките между отделните модули и справките, свързани с процедурите по администриране на нередности, както и в посока заемане на водеща роля при даване на методически указания за въвеждане на информация в ИСУН, което ще доведе до оптимизиране на функционалностите на ИСУН по отношение на модул „Проверки“, подмодул „Сигнали за нередности“ и подмодул „База данни нередности“ в ИСУН. Това от своя страна ще доведе до създаването на гаранции за коректност и унифицираност на въведените в системата данни, като по този начин ще се създадат условия управляващите органи да изпълняват нормативните изисквания за въвеждане на достоверна информация в системата, което пряко ще рефлектира върху надеждността на данните в системата и на извличаните справки.

С въвеждането на новата функция на ДАФКОС, свързана с определяне на изискванията и параметрите на ИСУН по отношение на данните, връзките между отделните модули и справките, касаещи процедурите по администриране на нередности се цели да се създаде необходимата нормативна рамка за извършване на посочените по-горе технически промени в ИСУН, както и за уреждане на правно основание относно издаваните от ДАФКОС методически указания за попълване на информация в посочения модул и цитираните по-горе подмодули.

С издаваните от дирекция АФКОС методически указания за попълване на информация в ИСУН в голяма степен ще се отстрани липсата на данни и наличието на некоректни данни относно администрираните от управляващите органи сигнали за нередности и нередности. Оптимизирането на функционалностите на системата, въвеждането на структурирани данни за хода на наказателните или административните процедури, въвеждането на допълнителни филтри, както и връзки между отделните модули, ще позволи да се извличат обобщени данни за процеса по администриране на нередности с различни нива на синтезиране и по-широк кръг от показатели. В крайна сметка всичко това ще създаде предпоставки за постигане на по-добра информационна и аналитична осигуреност на процеса по администриране на нередности, а в резултат от това в голяма степен ще се преодолее риска да не се идентифицират значими слабости и грешки за системата за защита на финансовите интереси на Съюза и респективно ще се подпомогне предприемането на своевременни и адекватни коригиращи действия.

С приемане на проекта за изменения и допълнения на посочения нормативен акт ще се извършат необходимите нормативни промени за подобряване на дейността по мониторинг и анализ на националната система за защита на финансовите интереси на ЕС и ще се осигури ефективност на тази дейност, тъй като ще се отстранят и преодолеят констатираните проблеми, свързани с липсата на добра информационна и аналитична осигуреност на процеса по администриране на нередности. С приемането на разглежданите промени в НАНЕФСУ ще се гарантира правилното и ефективно осъществяване на мониторинг и извършването на детайлни

и качествени анализи, които да обхващат всички елементи на системата за защита на финансовите интереси на Съюза.

Проектът на ПМС не води до въздействие върху държавния бюджет, за което е приложена финансова обосновка съгласно Приложение № 2.2 към чл. 35, ал. 1, т. 4, б. „б“ от УПМСНА, одобрена от министъра на финансите.

С проекта на Постановление не се предвижда въвеждане на законодателство на Европейския съюз, поради което по него не е изготвена справка за съответствие с европейското право.

Документите за приемане на проекта на ПМС са съгласувани по реда на чл. 32 от УПМСНА, като становищата на министрите са отразени в приложената справка.

В изпълнение на изискванията на чл. 26 от Закона за нормативните актове (ЗНА), проектите на ПМС и доклад от министъра на вътрешните работи до Министерския съвет, както и формулярът за частична предварителна оценка на въздействието и становището на дирекция „Модернизация на администрацията“ при Министерския съвет бяха публикувани на Портала за обществени консултации на Министерски съвет и на интернет страницата на Министерство на вътрешните работи, за срок от 30 дни. Получените при общественото обсъждане по реда на чл. 26 от ЗНА бележки, предложения и констатации са съответно отразени в справка, която е публикувана на посочените интернет страници.

Въз основа на гореизложеното и на основание чл. 8, ал. 2 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация,

П Р Е Д Л А Г А М:

Министерският съвет да приеме проекта на Постановление на Министерския съвет за изменение и допълнение на Наредбата за администриране на нередности по Европейските фондове при споделено управление.

МИНИСТЪР:

Калин Стоянов