З А М Е С Т Н И К М И Н И С Т Ъ Р - П Р Е Д С Е Д А Т Е Л

ПРОЕКТ

№……

……. 2026 г.

ДО

МИНИСТЕРСКИЯ СЪВЕТ НА
РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

Д О К Л А Д
от
Атанас Пеканов – заместник министър-председател

ОТНОСНО: *Проект на Постановление на Министерския съвет за организация и координация на подготовката на План за национално и регионално партньорство на Република България за периода 2028-2034 г.*

УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛ,
УВАЖАЕМИ ГОСПОДА ЗАМЕСТНИК МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛИ,
УВАЖАЕМИ ГОСПОЖИ И ГОСПОДА МИНИСТРИ,

На основание чл. 31, ал. 2 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация (УПМСНА) внасям за разглеждане проект на Постановление на Министерския съвет за организация и координация на подготовката на План за национално и регионално партньорство на Република България за периода 2028-2034 г.

Целта на настоящия проект на Постановление е да създаде необходимата институционална рамка за подготовката на План за национално и регионално партньорство на Република България за периода 2028-2034 г. (ПНРП) съгласно член 21 от Предложение за Регламент на Европейския парламент и на Съвета за създаване за периода 2028 – 2034 г. на Европейски фонд за

икономическо, социално и териториално сближаване, за селското стопанство и селските райони, за рибарството и морското дело и за просперитета и сигурността, както и за изменение на регламенти (ЕС) 2023/955 и (ЕС, Евратом) 2024/2509 (Регламент относно плановете за НРП (ПНРП), Регламента), част от пакета на следващата Многогодишна финансова рамка за периода 2028-2034 г.

Съгласно проекта на Регламент всяка държава членка следва да изготви свой ПНРП, който да обедини в един документ реформи, инвестиции и други интервенции в сферите кохезия, социална политика, земеделие и селски райони, рибарство, миграция и сигурност. Към момента общият размер на безвъзмездните средства за ПНРП на всички държави членки е 705 млрд. евро, от които за България се очакват около 22 млрд. евро. На този етап се предвижда при първоначалното програмиране 25% от финансовото участие на Съюза за дадена държава членка, т. нар. сума за гъвкавост, да не бъде на разположение на страната.

Предложението за Регламент предвижда държавите членки да започнат да подават своите проекти на ПНРП от юни 2027 г. при хипотеза на влязъл в сила Регламент. За да има време Европейската комисия да прегледа ПНРП, подаването следва да стане най-късно до 31 януари 2028 г.

Приемането на постановлението е в съответствие с приоритетите и целите на Правителствената програма за управление на страната и представлява част от изпълнението на приоритет 3.4 „Ефективно управление на европейските средства“, мярка „Подготовка на следващия програмен период“.

Предвидено е със заповед на министър-председателя да се създаде работна група, председателствана от заместник министър-председателя по чл. 5, ал. 4 от УПМСНА. Освен представители на изпълнителната власт, е включено представителство на местната власт, национално представителните организации на работодателите и на работниците и служителите, организации на и за хора с увреждания, както и групи юридически лица с нестопанска цел за обществено полезна дейност в сферата на защита на основните права, равенството между мъжете и жените, недискриминацията и равните възможности; социалното включване и интегрирането на маргинализираните групи; опазване на околната среда и образованието, науката и културата, както и академичната общност. Предвиден е ред за определяне на представителите на партньорите, както и процедура за определяне на юридически лица с нестопанска цел за обществено полезна дейност, които да номинират представители за участие в състава на работната

група. Предложеният състав на работната група съответства на изискванията на проекта на Регламент за ПНРП във връзка с принципа на партньорство и многостепенно управление.

Обхватът на дейност на работната група ще включва обсъждане на приоритетни области за финансиране въз основа на идентифицираните специфични нужди, предизвикателства и цели, както и на предложения за мерки, обхващащи реформи, инвестиции или интервенции, които да бъдат включени в ПНРП; обсъждане и съгласуване на проекта на ПНРП при спазване на принципите на партньорство и многостепенно управление, както и на приложимите право на ЕС и национално законодателство.

Предвидено е, по предложение на заместник министър-председателя по чл. 5, ал. 4 от УПМСНА, с решение на Министерския съвет да се определят отделните глави на ПНРП и водещите ведомства за разработването им. Ръководителят на съответното водещо ведомство отговаря за качественото и своевременно изготвяне на съответната глава, като със своя заповед създава тематична подгрупа и определя председател, който да организира и ръководи дейността ѝ. Когато водещи са две или повече ведомства, съставът на съответната тематична подгрупа се определя със съвместна заповед на ръководителите им. В тези случаи дейността на подгрупата се организира и ръководи от съпредседатели – представители на водещите ведомства.

Изискванията за състава на тематичните подгрупи са заложени по начин, съответстващ на принципите на партньорство и многостепенно управление. Предвиден е ред за определяне на представителите на партньорите, както и процедури за определяне на юридически лица с нестопанска цел, които да номинират представители за участие в състава на тематичните подгрупи. Председателите им могат да канят за участие в заседанията представители и на други ведомства и организации, имащи отношение към мерки, които могат да бъде включени в съответната глава на ПНРП.

Дейността на тематичните подгрупи обхваща обсъждане на специфичните нужди и предизвикателства, които да бъдат адресирани с мерки, включени в съответната глава на ПНРП, както и обсъждане и предложение до работната група за разработване на ПНРП на мерки, обхващащи реформи, инвестиции или интервенции, които да бъдат включени в проекта на съответната глава на ПНРП.

Предлага се тематичните подгрупи да се отчитат за работата си пред ръководителя на съответното водещо ведомство, както и пред заместник министър-председателя по чл. 5, ал. 4 от УПМСНА.

Очакваният резултат от приемането на проекта на Постановление е създаване на необходимите условия за своевременна подготовка и представяне пред Европейската комисия на българския ПНРП.

Проектът на Постановление не съдържа разпоредби, транспониращи актове на Европейския съюз. Предложенията в проекта на акт не са в противоречие с ангажиментите на българската страна, произтичащи от членството ѝ в Европейския съюз. В тази връзка към проекта на Постановление на Министерския съвет не е приложена справка за съответствие с европейското право.

За приемането на проекта на акт не са необходими допълнителни разходи/трансфери и други плащания по бюджета на администрацията на Министерския съвет. Проектът на акт не води до въздействие върху държавния бюджет, поради което е изготвена финансова обосновка съгласно Приложение № 2.2 към чл. 35, ал. 1, т. 4, буква „б“ от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация за актове, които не оказват въздействие върху държавния бюджет.

В изпълнение на чл. 20, ал. 2 от Закона за нормативните актове е извършена частична предварителна оценка на въздействието на проекта на Постановление, която е съгласувана от дирекция „Координация и модернизация на администрацията“ в администрацията на Министерския съвет.

По проекта на Постановление са проведени обществени консултации в съответствие с изискванията на чл. 26, ал. 3 от Закона за нормативните актове, със срок за представяне на предложения и становища 14 дни. Изключението се прилага с оглед необходимостта от ускорена подготовка на ПНРП, предвид мащаба и сложността на процеса, необходимостта от съгласуване на националните приоритети и инвестиции, както и от провеждане на консултации и преговори с Европейската комисия. В допълнение, следва да бъдат създадени и условия за навременен старт на следващия програмен период, предвид новия модел за изпълнение, включващ съкратен срок за усвояването на средства. За създаването на тези условия от ключово значение е своевременното приемане и влизане в сила на необходимите национални нормативни актове, с които да се установят институционалната рамка, отговорностите и механизмите за координация на процеса. Всяко забавяне на националната подготовка съкращава времето за разработване и съгласуване на ПНРП и създава риск от отлагане на неговото одобрение и последващото стартиране на

инвестициите. Доколкото началният срок за подаване на ПНРП, предвиден в Предложението за Регламент, е юни 2027 г., а за сформиране на работната група и тематичните подгрупи е необходимо технологично време, проектът на Постановление следва да бъде разгледан и приет в спешен порядък. Постъпилите в срок предложения са отразени в справка заедно с обосновка за неприетите предложения.

Проектът на Постановление е съгласуван в съответствие с чл. 32 от УПМСНА, като всички получени становища, както и справка за отразяването им, са приложени към настоящия доклад.

УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛ,
УВАЖАЕМИ ГОСПОДА ЗАМЕСТНИК МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛИ,
УВАЖАЕМИ ГОСПОЖИ И ГОСПОДА МИНИСТРИ,

Предвид изложеното и на основание чл. 8, ал. 2 от УПМСНА, предлагам Министерският съвет да разгледа и приеме проект на Постановление на Министерския съвет за организация и координация на подготовката на План за национално и регионално партньорство на Република България за периода 2028-2034 г.

ПРИЛОЖЕНИЯ:

1. Проект на Постановление на Министерския съвет;
2. Финансова обосновка;
3. Частична предварителна оценка на въздействието на проекта на постановление;
4. Становище на дирекция „Координация и модернизация на администрацията“ в администрацията на Министерския съвет от съгласуването на извършената оценка на въздействието;
5. Справка за отразяването на становищата от междуведомственото съгласуване;
6. Всички получени становища от междуведомственото съгласуване по чл. 32 от УПМСНА;
7. Справка за отразяване на коментарите от Портала за обществени консултации;
8. Проект на съобщение за средствата за масово осведомяване;
9. Електронен носител.

АТАНАС ПЕКАНОВ
ЗАМЕСТНИК МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛ: