АГЕНЦИЯ ПО ВПИСВАНИЯТА

X_____

Регистрационен номер
Делеводство

ДО
ДОЦ. Д-Р АТАНАС СЛАВОВ
МИНИСТЪР НА ПРАВОСЪДИЕТО
СОФИЯ 1040, УЛ. „СЛАВЯНСКА“ 1

ЧРЕЗ
Г-ЖА ЮЛИЯ КОВАЧЕВА
ЗАМЕСТНИК - МИНИСТЪР
НА ПРАВОСЪДИЕТО
СОФИЯ 1040, УЛ. „СЛАВЯНСКА“ 1

ОТНОСНО: *публикуван за обществени консултации проект на Закон за допълнение на Търговския закон, който предвижда законова рамка за постигане на ускорена ликвидация на търговските дружества*

УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН СЛАВОВ,

Във връзка с публикуван на 28.01.2023г. на Портала за обществени консултации проект на Закон за допълнение на Търговския закон от Министерство на правосъдието относно създаването на бързо производство по ликвидация представяме в срок становището ни по законопроекта в рамките на обществените консултации.

Агенция по вписванията се запозна с финалното предложение за проект на Закон за допълнение и на Търговския закон (ЗД на ТЗ) след публикуването му на Портала за

обществени консултации и принципно подкрепя предложението, но моля да разгледате бележките ни по някои от текстовете в проекта, както следва:

1. **С предложения § 6 се предвижда в Закона за търговския регистър и регистъра на юридическите лица с нестопанска цел:**

- ***В чл. 19 се създава нова ал. 5:***

„(5) Длъжностното лице по регистрацията се произнася по заявленията за вписване на откриване на бързо производство по ликвидация по чл. 274а, ал. 1 от Търговския закон след получаване по служебен път на информацията по чл. 77б, ал. 2 от Данъчно-осигурителния процесуален кодекс."

Предлагаме да отпадне предвидената в § 6 от проекта на ЗД на ТЗ ал. 5 на чл. 19 ЗТРРЮЛНЦ.

Срокът за произнасяне от длъжностното лице по регистрацията и вписването в ТРРЮЛНЦ на прекратяване на търговската дейност и обстоятелствата относно откриване на бързото производство по ликвидация следва да бъде предвиден в новата разпоредба на чл. 274а ТЗ или в новата разпоредба на чл. 77б ДОПК.

Изпращането на информацията на Агенция по вписванията по служебен път от НАП е уредено в чл. 77б, ал. 2 ДОПК. Получаването ѝ в информационната система на ТРРЮЛНЦ е условие за разглеждане на подаденото вече заявление Б6 по реда на чл. 19, ал. 1 ЗТРРЮЛНЦ от длъжностно лице по регистрацията. Идеята на законопроекта е прекратяване на търговската дейност и обстоятелствата относно откриване на производството по бърза ликвидация (ликвидатор и срок на ликвидация) да се вписват в ТРРЮЛНЦ след получаване от Агенция по вписванията на информацията по чл. 77б ДОПК. В действащата норма на чл. 19, ал. 2 ЗТРРЮЛНЦ е посочено, че длъжностното лице по регистрацията може да се произнесе по заявлението и в друг срок, ако е предвиден в закон. В случая предложената редакция на новата алинея 5 на чл. 19 ЗТРРЮЛНЦ урежда произнасяне в друг срок по едно конкретно заявление - по образец съгласно приложение Б6 и то само, когато с него е заявено откриване на бързо производство по ликвидация (извън общите правила за производството по ликвидация). Следва да се има предвид, че в чл. 19 от ЗТРРЮЛНЦ принципно се урежда произнасянето от длъжностните лица по регистрацията по всички заявления, а отклоненията от тези правила би следвало да бъдат регламентирани в други специални закони. Така например Законът за счетоводството урежда сроковете за публикуване на финансовите отчете в търговския регистър (чл. 38), Законът за юридическите лица с

нестопанска цел урежда пререгистрацията на ЮЛНЦ чрез вписване в регистъра на юридическите лица с нестопанска цел към Агенцията по вписванията на съответните обстоятелства за него въз основа на заявление и удостоверение за актуалното състояние, което съдът по регистрацията издава в тридневен срок от поискването и незабавно служебно изпраща на Агенцията по вписванията (§25, ал. 2 и 4 ПЗР към Закона за изменение и допълнение на ЗЮЛНЦ). Например в чл. 263в и чл. 263г от Търговския закон е предвидено, че вписването на вливане или сливане, съответно вписването на разделяне или отделяне, се извършва от длъжностното лице по регистрацията по делото на преобразуващото се, приемащото, съответно новоучреденото дружество не по-рано от 14 дни след заявяването.

- **В чл. 21 се създава нова т. 9:**

„9. съществуването на обстоятелствата по чл. 274а, ал. 1 от Търговския закон се установява от информацията по чл. 77б, ал. 2 от Данъчно-осигурителния процесуален кодекс“

Предлагаме да отпадне новата т. 9 на чл. 21 ЗТРРЮЛНЦ и разпоредбата да остане в съществуващата си редакция.

Регистърното производство по Закона за търговския регистър и регистъра на юридическите лица с нестопанска цел (ЗТРРЮЛНЦ) е вид охранително производство и съобразно разпоредбата на чл. 13, ал. 1 ЗТРРЮЛНЦ обхваща дейността по вписване, заличаване и обявяване в съответните регистри въз основа на заявление по образец. Длъжностното лице по регистрацията проверява дали е подадено заявление за искането вписване, заличаване или обявяване при спазване на предвидените за това форма и ред, както и дали са налице останалите изисквания, посочени в чл. 21 ЗТРРЮЛНЦ, като при липса на някое от тях постановява мотивиран отказ - чл. 24 ЗТРРЮЛНЦ.

Съгласно чл. 21 ЗТРРЮЛНЦ длъжностното лице по регистрацията проверява дали:

„1. (доп. - ДВ, бр. 50 от 2008 г., в сила от 30.05.2008 г.) е подадено заявление за искането вписване, заличаване или обявяване при спазване на предвидените за това форма и ред;

2. (изм. - ДВ, бр. 50 от 2008 г., в сила от 30.05.2008 г., доп. - ДВ, бр. 74 от 2016 г., в сила от 01.01.2018 г.) заявеното обстоятелство подлежи на вписване и не е вписано или представеният акт подлежи на обявяване и не е обявен в търговския регистър и регистъра на юридическите лица с нестопанска цел;

3. заявлението изхожда от оправомощено лице;

4. към заявлението са приложени всички документи съгласно изискванията на закон, съответно подлежащият на обявяване акт;

5. (изм. и доп. - ДВ, бр. 50 от 2008 г., в сила от 30.05.2008 г.) съществуването на заявеното за вписване обстоятелство и съответствието му със закона се установяват от представените документи по т. 4 съответно дали подлежащият на обявяване акт отговаря по външните си белези на изискванията на закона;

6. (изм. - ДВ, бр. 50 от 2008 г., в сила от 30.05.2008 г.) е представена декларация по чл. 13, ал. 4;

7. (изм. - ДВ, бр. 74 от 2016 г., в сила от 01.01.2018 г.) друго лице няма права върху фирмата или наименованието и те отговарят на изискванията на чл. 7, ал. 2 от Търговския закон при първоначално вписване или промяна на фирмата на търговец, съответно на чл. 7 от Закона за юридическите лица с нестопанска цел при първоначално вписване или промяна на наименованието на юридическо лице с нестопанска цел;

8. (нова - ДВ, бр. 105 от 2016 г.) документите, които по силата на закон се съставят с нотариално удостоверен подпис или с нотариално удостоверен подпис и съдържание, са въведени в базата данни на Информационната система по чл. 28б от Закона за нотариусите и нотариалната дейност, и дали представените документи съответстват на въведените данни за тях в Информационната система;

9. (предишна т. 8 - ДВ, бр. 105 от 2016 г.) е платена дължимата държавна такса“.

Обхватът на проверката, която извършва длъжностното лице по регистрацията, така, както е очертан в разпоредбата на чл. 21 ЗТРРЮЛНЦ, включва преценка относно редовността на документите и съответствието на заявеното за вписване обстоятелство с императивните изисквания на закона, съответно - дали подлежащият на обявяване акт отговаря на изискванията на закона. Нормата на чл. 21 ЗТРРЮЛНЦ очертава обхвата на проверката за **законосъобразност**, **която длъжностното лице по регистрацията извършва по отношение на всяко постъпило в информационната система на ТРРЮЛНЦ заявление** за вписване на обстоятелства или обявяване на актове. В цитираната норма липсва казуистика, защото поставя изисквания към длъжностното лице по регистрацията при разглеждане на заявленията да съблюдава всички относими законови изисквания. Новата точка 9 на чл. 21 ЗТРРЮЛНЦ, която се предлага в проекта на ЗД на ТЗ, свързана с проверка на съществуването на обстоятелствата по чл. 274а, ал. 1 от Търговския закон, касае преценка за законосъобразност **само и единствено по**

отношение на едно заявление - по образец съгласно приложение Б6 и то само, когато с него е заявено за вписване прекратяване на търговската дейност и обстоятелствата относно ликвидатор и срок на ликвидацията в хипотезата на чл. 274а ТЗ от проекта на ЗД на ТЗ. В този смисъл така предложената разпоредба не хармонизира със замисъла на законодателя, вложен в нормата на чл. 21 ЗТРРЮЛНЦ.

Следва да се има предвид, че и без наличието на предвидената нова т. 9 на чл. 21 ЗТРРЮЛНЦ, в обхвата на проверката на длъжностното лице по регистрацията е да констатира съществуването на обстоятелствата по чл. 274а, ал. 1 от Търговския закон от информацията по чл. 77б, ал. 2 от Данъчно-осигурителния процесуален кодекс на основание чл. 21, т. 4 и 5 ЗТРРЮЛНЦ във връзка с новия чл. 274а, ал. 1 ТЗ и новия чл. 77б ДОПК.

2. **С предложения § 3 от ПР на ЗД на ТЗ се предвижда:**

„Агенцията по вписванията, Националната агенция за приходите и Националният осигурителен институт осигуряват техническа възможност за прилагане на този закон в едногодишен срок от влизането му в сила“.

Предлагаме срокът за осигуряване на техническа възможност за прилагане на този закон да бъде двугодишен от влизането в сила на закона.

Предвидените в проекта на ЗД на ТЗ промени изискват при постъпване на заявление за прекратяване на дейността и откриване на бързо производство по ликвидация Агенция по вписванията да изпраща:

- уведомление по електронен път до НАП за приходите за постъпването на заявление за прекратяване на дейността и откриване на бързо производство по ликвидация и
- искането на осигурителя, представено към заявлението, до НОИ за издаване на удостоверение по чл. 5, ал. 10 от Кодекса за социално осигуряване.

В 30-дневен срок от постъпване на уведомлението, НАП предоставя по електронен път на Агенция по вписванията информация за наличие или липса на обстоятелства, които са предпоставка за откриване на производството. Постъпването на информацията за наличие или липса на обстоятелствата от НАП в информационната система на ТРРЮЛНЦ ще служи за разглеждане и произнасяне от длъжностното лице по регистрация по подаденото заявление за прекратяване на дейността и откриване на бързо производство по ликвидация.

Описаният процес е свързан с надграждане на информационната система на Търговския регистър и регистъра на юридическите лица с нестопанска цел, което ще се осъществи чрез националния системен интегратор. Съгласно чл. 7с от Закона за електронното управление, дейностите по системна интеграция включват предоставянето на услуги по изграждане, поддържане, развитие и наблюдение на работоспособността на информационните и комуникационните системи, използвани от административните органи, както и дейности, които осигуряват изпълнението на тези услуги. Съгласно § 45, ал. 1 от Преходни и Заключителни разпоредби към Закона за изменение и допълнение на Закона за електронното управление (обн. - ДВ, бр. 94 от 2019 г., в сила от 29.11.2019 г., доп. – ДВ, бр. 102 от 2019 г., в сила от 29.11.2019 г.), системната интеграция по глава първа "а", раздел IV се осъществява от "Информационно обслужване" - АД. Информационно обслужване" - АД, е публичен възложител при възлагане на дейностите по чл. 7с. С Решение на Министерския съвет, Агенция по вписванията е определена за административен орган, който при изпълнение на своите функции, свързани с дейности по системна интеграция, възлага изпълнението на тези дейности на „Информационно обслужване” АД. Предвид изложеното, Агенция по вписванията е нормативно задължена да възлага изпълнението на всички дейности, свързани с надграждане на информационната система на ТРРЮЛНЦ на „Информационно обслужване“ АД, самостоятелно или чрез възлагане на трети лица като възложител по Закона за обществените поръчки.

В случай, че намерите за необходимо, моля да качите становището ни в Портала за обществени консултации. Оставаме на разположение ако имате нужда от допълнителна информация. Лице за контакт: Йорданка Русева - ДЛР, електронна поща: iordanka.russeva@registryagency.bg и Елена Димитрова - ДЛР, електронна поща: elena.ivanova@registryagency.bg.

С УВАЖЕНИЕ,

X

Даниела Митева
Изпълнителен директор