Р Е П У Б Л И К А Б Ъ Л Г А Р И Я
М И Н И С Т Ъ Р Н А Е Л Е К Т Р О Н Н О Т О У П Р А В Л Е Н И Е

ДО
МИНИСТЕРСКИЯ СЪВЕТ
НА РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

Д О К Л А Д

от Валентин Мундров – министър на електронното управление

Отнно: *Проект на Постановление за изменение и допълнение на Постановление № 232 на Министерския съвет от 2023 г. за приемане на график за привеждане на регистрите на административните органи в съответствие със Закона за електронното управление чрез използването на Информационната система за централизирано изграждане и поддържане на регистри (обн., ДВ, бр. 98 от 2023 г.)*

УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛ,
УВАЖАЕМИ ГОСПОЖИ И ГОСПОДА МИНИСТРИ,

На основание на чл. 31, ал. 2 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация предлагам на Вашето внимание проект на Постановление за изменение и допълнение на Постановление № 232 на Министерския съвет от 2023 г. за приемане на график за привеждане на регистрите на административните органи в съответствие със Закона за електронното управление (ЗЕУ) чрез използването на

Информационната система за централизирано изграждане и поддържане на регистри (обн., ДВ, бр. 98 от 2023 г.).

Причини за приемането на акта

С приетите изменения и допълнения в ЗЕУ, обнародван в ДВ, бр. 80 от 19.09.2023 г. регистрите на административните органи следва да бъдат приведени към начин на водене, съответстващ на изискванията за законосъобразност, сигурност, надеждност и оперативна съвместимост. Новата уредба в закона регламентира: понятието регистър (чл. 4а, ал. 1); задължението на административните органи да водят регистрите, възложени им със закон, в електронна форма (чл. 4а, ал. 2); общите правила за водене на регистри (чл. 52б); общ ред за вписване, заличаване и удостоверяване (чл. 52в).

Успешното изпълнение на задълженията на Министерството на електронното управление (МЕУ), произтичащи от посочените по-горе изменения и допълнения на ЗЕУ, § 40 от Заключителните разпоредби на Закона за изменение и допълнение на Закона за електронното управление, обнародван в ДВ, бр. 80 от 19.09.2023 г. (регламентиращ привеждането на всички регистри на административните органи в съответствие със ЗЕУ не по-късно от 31 март 2025 г.) и чл. 52а от същия (в сила от 31.03.2024 г.), обуславя необходимостта от промени на ПМС 232/20.11.2023 г. с цел адаптиране на поставените с него задачи към актуалното състояние на регистрите, залегнали в приложения график.

Въз основа на анализ извършен на базата на изискана от администрациите информация, както и на нормативните актове, регламентиращи изграждането и поддържането на регистри бяха установени промени по отношение на актуалното състояние на включените в ПМС № 232 от 2023 г. регистри. Промените са от различно естество като най-често срещаните са свързани с наличие на регистри, които не отговарят на изискванията на чл. 52б, ал. 1, т. 1 от ЗЕУ; регистри, които вече са част от съществуваща информационна система; набори данни, които не представляват регистри по смисъла на ЗЕУ; наличие на регистри, съставени от по-голям брой самостоятелни регистри.

Цели, които се поставят с предложения акт

С проекта на ПМС се цели прецизиране на действащите разпоредби на ПМС № 232/2023 г., по отношение на регистрите, които трябва да се приведат в съответствие със ЗЕУ. Предвижда се регламентиране на възможните подходи, сроковете и изискванията за дигитализация на регистрите, уредени в специални закони, в зависимост от спецификите по тяхното водене, като се вземе предвид готовността на

административните органи и предприетите от тяхна страна мерки за изпълнение на ЗЕУ. Реализацията на заложените цели ще гарантира и изпълнението на разпоредбата за привеждането на всички регистри на административните органи в съответствие със ЗЕУ и ще спомогне за реализацията на регистровата реформа в нейната цялост.

Финансови и други средства за прилагането на акта

Проект на ПМС не води до въздействие върху държавния бюджет, поради което прилагам финансова обосновка, съгласно чл. 35, ал. 1, т. 4, б. „б“ от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация.

Приемането на проекта на акт не води до изменение в целевите стойности на показателите за изпълнение, в това число и ключовите индикатори.

Очаквани резултати от прилагането на акта

Прилагането на проекта на ПМС ще допринесе за прецизиране на действащите разпоредби на ПМС № 232/2023 г. за определяне на регистрите, които трябва да бъдат приведени в съответствие с изискванията на ЗЕУ. Регистрите на административните органи ще се създават и водят съобразно съвременните изисквания, въведени в ЗЕУ и приложимата подзаконова нормативна уредба, което ще доведе до успешното осъществяване на регистровата реформа. Ще се реализира възможността за предоставяне на изцяло електронни административни услуги, паралелно с повишаване на тяхното качество. Всички физически и юридически лица ще могат да получат електронни административни услуги без да се налага да доказват чрез удостоверителни документи факти и обстоятелства, които вече са налични в регистри.

Очакваните положителни резултати се изразяват в постигане на по-високо ниво на сигурност за управление на данните и ресурсите, осигуряване на надеждност на регистрите и повишаване удовлетвореността на потребителите от предоставяните публични услуги. Създаването на нормативна уредба, необходима за реализацията на регистровата реформа, ще доведе до повишаване на доверието в администрациите, предоставящи електронни административни услуги, ще намали административната тежест и разходите за гражданите и най-голямата категория представители на бизнеса – малки и средни предприятия, което ще стимулира използването на електронни административни услуги от всички заинтересовани страни. Не на последно място следва да се отбележи очакваният антикорупционен ефект при прилагането на акта. Реализирането на регистровата реформа ще осигури пълна прозрачност и проследимост на работните процеси при предоставяне на електронни административни услуги, което е

в пряка връзка с необходимостта от повишаване на общественото доверие към институциите.

Анализ за съответствие с правото на Европейския съюз

С проекта на ПМС не се въвеждат норми на европейското право, поради което към материалите не се налага да бъде изготвяна справка за съответствие с европейското право.

Информация за проведените обществени консултации, както и мотиви за по-кратък срок за провеждането им

По проекта на ПМС са проведени обществени консултации съгласно чл. 26, ал. 3 и 4 от Закона за нормативните актове, като докладът, проектът на постановление, частичната предварителна оценка на въздействието и становището на дирекция „Модернизация на администрацията“ в Министерския съвет по частичната предварителна оценка на въздействието са публикувани на интернет страницата на МЕУ и на Портала за обществени консултации, със срок за предложения и становища 14 дни. Идентифицирани са основателни причини за провеждане на общественото обсъждане в съкратен срок, съгласно предвиденото в чл. 26, ал. 4, предложение второ от Закона за нормативните актове, изразяващи се в предоставяне на конкретна и актуална информация, необходима за изпълнение на законовите изисквания и вменените с ПМС № 232 от 2023 г. задължения. Това обстоятелство е в пряка връзка със спазване на императивния срок в § 40 от Заключителните разпоредби на ЗИД на ЗЕУ и изпълнение на възложеното на министъра на електронното управление с Решение на Министерския съвет № 920 от 20 декември 2023 г.

На основание чл. 26, ал. 5 от Закона за нормативните актове справката за отразяване на постъпилите предложения и становища от обществената консултация, заедно с обосновка за неприетите предложения е публикувана на интернет страницата на МЕУ и на Портала за обществени консултации.

Документите по проекта на ПМС са съгласувани по реда на чл. 32 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация. Направените бележки и предложения са отразени. Приложена е справка за отразяване на постъпилите становища.

УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛ,

УВАЖАЕМИ ГОСПОЖИ И ГОСПОДА МИНИСТРИ,

Предвид гореизложеното и на основание чл. 8, ал. 2 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация предлагам Министерският съвет да разгледа и приеме проекта на Постановление за изменение и допълнение на Постановление № 232 на Министерския съвет от 2023 г. за приемане на график за привеждане на регистрите на административните органи в съответствие със Закона за електронното управление чрез използването на Информационната система за централизирано изграждане и поддържане на регистри (обн., ДВ, бр. 98 от 2023 г.)

С уважение,

Валентин Мундров
Министър на електронното управление