ПРОЕКТ

ЗАКОН ЗА ПУБЛИЧНО-ЧАСТНОТО ПАРТНЬОРСТВО

ГЛАВА ПЪРВА
ОБЩИ ПОЛОЖЕНИЯ

Раздел I
ПРЕДМЕТ, ЦЕЛИ И ПРИНЦИПИ

Чл. 1. (1) Този закон определя правилата за сътрудничество между публичен партньор и частен партньор в рамките публично-частното партньорство (ПЧП).
(2) Публично-частно партньорство е насочено към съвместното осъществяване на проект, в който партньорите договарят разпределяне на финансирането, задачите и рисковете между публичния и частния партньор.
(3) Публично-частното партньорство се осъществява при приемане и спазване на правила от партньорите, чрез които се осигурява непрекъсваемост, достъпност и сигурност на публичните услуги и инфраструктура.
(4) Този закон не се прилага за следните форми на публично-частно партньорство:

1. концесиите, които се възлагат и изпълняват при условията и по реда на Закона за концесиите, Закона за подземните богатства, Закона за водите по отношение на концесиите за минерална вода и на Закона за устройството на Черноморското крайбрежие за концесиите на морски плажове;
2. обществените поръчки, които се възлагат и изпълняват при условията и по реда на Закона за обществените поръчки.

Чл. 2. Целите на ПЧП са:

1. подобряване качеството на публичните услуги;
2. ефективно използване на публичните ресурси;
3. привличане на частни инвестиции и експертиза;
4. оптимално разпределение на рисковете;
5. защита на обществения интерес и фискалната устойчивост;
6. защита на публичното имущество.

Чл. 3. Публично-частното партньорство се основава на принципите на:

1. равнопоставеност на публичния и частния партньор;
2. разпределение на рисковете между публичния и частния партньор в зависимост от способността им да ги управляват ефективно;
3. публичност и прозрачност на възлагането и изпълнението на договорите;
4. икономическа ефективност при осигуряване на оптимално съотношение между ползи и разходи;
5. защита на обществения интерес и качество на предоставяните услуги;
6. дългосрочност на публично-частното партньорство, необходима за устойчивото постигане на целите на проект.

Раздел II
ОБЕКТИ И СУБЕКТИ

Чл. 4. (1) Публично-частно партньорство е дългосрочно договорно правоотношение за постигане на резултат от обществен интерес, при което се споделят рисковете, ресурсите и отговорностите между един или няколко публични партньори и един или няколко частни партньори.
(2) Публично-частни партньорства са предмет на този закон, при условие, че са изпълнени едновременно следните условия:
1. целта е изпълнение на проект, свързан с компетентността или предмета на дейност на публичния партньор, предвидени в закон, договор или учредителен акт;
2. частният партньор поема оперативния риск при осъществяването на проекта;

3. финансовите средства за осъществяване на проекта, изцяло или частично се осигуряват от частния партньор.

Чл. 5. Публични партньори са държавните, регионалните или местните органи, публичноправните организации, както и обединения от един или повече такива органи и/или от една или повече такива публичноправни организации и публичните предприятия.

Чл. 6. Частни партньори са търговци, обединения от търговци, избрани по реда на този закон.

ГЛАВА ВТОРА
ИНСТИТУЦИОНАЛНА РАМКА

Чл. 7. (1) Създава се Междуведомствен съвет за публично-частни партньорства към Министерския съвет, наричан по-нататък „Съвета".
(2) Съветът определя или отказва с мотивирано решение проектите за ПЧП, които се осъществяват по реда на този закон.
(3) Съветът осъществява координация между компетентните държавни органи при подготовката и изпълнението на проекти за ПЧП.
(3) Съставът на Съвета включва председател – заместник министър-председател и министър на икономиката, инвестициите и индустрията и членове: министъра на иновациите и дигиталната трансформация, министъра на финансите, министъра на транспорта и съобщенията, министъра на регионалното развитие и благоустройството, министъра на околната среда и водите, министъра на земеделието и храните, министъра на енергетиката, министъра на образованието и науката, министъра на културата и министъра на младежта и спорта.
(4) Съветът приема правилник за организацията и дейността си.
(5) Към Съвета се създава секретариат, чийто експертни и технически функции се определят в правилника по ал. 4. Секретариатът е звено в администрацията на Министерския съвет.

Чл. 8. (1) В Министерството на икономиката, инвестициите и индустрията се създава Специализирано звено за публично-частни партньорства, наричано по-нататък „Звеното", с участие на представители на Министерството на икономиката, инвестициите и индустрията, Министерството на финансите, Министерството на регионалното развитие и благоустройството, Министерството на отбраната, Министерството на околната среда и водите, Министерството на иновациите и дигиталната трансформация, Министерството на земеделието и храните, Министерството на културата, Министерството на туризма, Министерството на младежта и спорта, Българската агенция за инвестиции, Агенцията за обществени поръчки, дирекция от специализираната администрация на Министерския съвет, определена със заповед на министър-председателя и Националното сдружение на общините в Република България.
(2) Звеното по ал. 1:

1. разглежда внесените проекти за ПЧП;
2. извършва предварителна проверка за пълнотата на документацията за проекта и при установени нередовности предлага на министъра на икономиката, инвестициите и индустрията да предприеме действията по чл. 9, ал. 1;
3. анализира проекта по отношение на разпределянето на риска, собствеността върху вещите и правата, държавните помощи и националната сигурност;
4. изпраща проекта на министъра на финансите за становище по чл. 10, ал. 1 незабавно след постъпването му или отстраняването на нередовностите;
5. изготвя становище с предложение за определяне или отказ относно проекта за осъществяване по реда на този закон. В случаите на отказ предлага на Съвета

препращане по компетентност на орган по чл. 39, ал. 1 от Закона за концесиите (ЗК) или на възложител по Закона за обществените поръчки (ЗОП);

6. окомплектова и внася проектите за одобрение от Съвета;

7. оказва методическа помощ на публичните партньори.

(3) Поименният състав на Звеното се определят със заповед на министъра на икономиката, инвестициите и индустрията по предложение на ръководителите на ведомствата и организациите по ал. 1.

(4) Действията по разглеждане на проекта, изпращането му за становище от министъра на финансите, прилагане на необходимите документи и материали по преписката, а в случай на получено положително становище по чл. 10, ал. 1 - и внасянето на проекта за одобрение от Съвета, се извършва в срок до 60 дни от датата на постъпване на заявление за разглеждане на проект в Министерството на икономиката, инвестициите индустрията.

Чл. 9. (1) В 14-дневен срок от постъпване на заявлението за разглеждане на проект министърът на икономиката, инвестициите и индустрията може да укаже на вносителя на проекта да отстрани нередовностите в заявлението или да представи допълнителни документи, като му предоставя 14-дневен срок за това. Указания за отстраняване на нередовности или представяне на документи могат да се дадат еднократно.

(2) Срокът за произнасяне по чл. 8, ал. 4 започва да тече от датата на отстраняване на нередовностите.

Чл. 10. (1) Министърът на финансите изготвя становище, съдържащо оценка относно спазване на фискалните правила и ограничения по Закона за публичните финанси, по всички проекти за ПЧП, в срок до 45 дни от получаването им по чл. 8, ал. 2, т. 4.

(2) При отрицателно становище на министъра на финансите, Звеното предлага на Съвета да откаже одобряването на проекта.

Чл. 11. (1) За целите на прилагането на този закон Съветът и Звеното могат да изискват информация от държавни органи, общини, публични предприятия и други публичноправни организации.

(2) Органите и лицата по ал. 1 са длъжни да съдействат и да предоставят поисканата информация в определен от Съвета или Звеното срок.

ГЛАВА ТРЕТА
ПОДГОТОВКА И ОДОБРЕНИЕ НА ПРОЕКТИ

Чл. 12. В производството за избор на проект за ПЧП се осъществява преценка за целесъобразността, финансовата устойчивост и съответствието на проекта с обществения интерес.

Чл. 13. (1) Производството по избор на проект за ПЧП започва по инициатива на публичен партньор.

(2) Производството по ал. 1 може да започне и по предложение на потенциален частен партньор при условията на чл. 17.

Чл. 14. (1) За всеки проект за ПЧП публичният партньор изготвя предварителна оценка за ефективността на осъществяването му чрез ПЧП в сравнение с ефективността на осъществяването му чрез използване единствено на публични средства.

(2) При извършването на оценката по ал. 1, публичният партньор съобразява разпределението на задачите и рисковете между публичния партньор и частния партньор, прогнозните разходи и приходи за целия жизнен цикъл на проекта и времето, необходимо за неговото изпълнение.

(3) Предварителната оценка по ал. 1 задължително включва анализ на икономическата обоснованост на проекта, който съдържа оценка за икономическата

ефективност, качество на услугата и разпределение на риска в предложения проект на ПЧП в сравнение с други възможни форми на реализиране.
(4) Анализът по ал. 3 включва:
1. разходите за жизнения цикъл на проекта;
2. очакваните ползи;
3. разпределението на рисковете;
4. отражение върху държавния бюджет;
5. социално-икономическите ефекти;
6. сравнителен модел при осъществяване на проекта чрез използване единствено на публични средства.

Чл. 15. (1) Сравнителният модел по чл. 14, ал. 4, т. 6 съдържа прогнозна оценка на разходите, рисковете, необходимия период и резултатите в случай на осъществяване на проекта изцяло чрез публични средства.
(2) Сравнителният модел се изготвя съгласно методика, определена в правилник за прилагане на закона.

Чл. 16. (1) Публичният партньор изготвя мотивирано предложение за проект за ПЧП, което внася със заявление до Съвета. Заявлението се внася в Министерството на икономиката, инвестициите и индустрията.
(2) Предложението по ал. 1 съдържа описание на проекта, предварителната оценка за ефективността на проекта по чл. 14, ал. 1 и правен анализ на собствеността върху вещите и правата.
(3) При подаване на заявлението публичният партньор декларира изрично, че проектът няма да се реализира по реда на ЗОП или ЗК.
(4) Предложението на публичния партньор се придружава от становище за съответствие с правилата за държавните помощи.

Чл. 17. (1) Потенциален частен партньор може да подаде предложение за проект за ПЧП чрез внасяне на заявление в Министерството на икономиката, инвестициите и индустрията за разглеждане от Звеното.
(2) Предложението по ал. 1 съдържа най-малко:
1. описание на проекта;
2. предварителен финансов модел;
3. правен анализ на собствеността върху вещите и правата;
4. предложение за разпределение на рисковете;
5. информацията по чл. 14, ал. 4, т. 1, 2, 3 и 5.
(3) Внасянето на предложение от потенциалния частен партньор не поражда право на възлагане, предимство или други изключителни права за вносителя.

Чл. 18. Звеното внася проекта за ПЧП за одобрение от Съвета, като прилага становището на министъра на финансите по реда на чл. 10, ал. 1 и становището по чл. 8, ал. 2, т. 5.

Чл. 19. Проектът се определя за осъществяване чрез ПЧП по реда на този закон когато:
1. е насочен към постигане на резултат от обществен интерес;
2. е в съответствие с национални, регионални или секторни стратегии в съответния отрасъл, ако такива са приети;
3. осигурява по-добра икономическа и финансова ефективност спрямо алтернативни модели, насочени към задоволяване на същия обществен интерес;
4. е в съответствие с правилата за държавните помощи;
5. не са налице пречки съгласно становището на министъра на финансите по чл. 9, ал. 3;
6. не създава риск за националната сигурност.

Чл. 20. Проектът не се определя за осъществяване чрез ПЧП по реда на този закон, когато:

1. не са налице условията по чл. 19, или
2. проектът ще се осъществява по реда на ЗК или на ЗОП.

Чл. 21. (1) Решението по чл. 7, ал. 2 се приема с мнозинство от 2/3 от общия брой от членовете на Съвета и се мотивира.
(2) Съветът уведомява заявителя за постановеното решение.

Чл. 22. (1) Решението на Съвета по чл. 7, ал. 2 може да бъде обжалвано по реда на Административнопроцесуалния кодекс.
(2) Обжалването не спира изпълнението на решението по чл. 7, ал. 2.

Чл. 23. (1) Въз основа на влязлото в сила решение на Съвета по чл. 7, ал. 2, публичният партньор, внесъл заявлението:

1. открива процедурата за избор на частен партньор по реда на този закон;
2. подготвя документацията, свързана с процедурата за възлагане на договора за ПЧП.

(2) Условията и редът за провеждане и видовете процедури за възлагане на изпълнението на договори за ПЧП и необходимото съдържание на тръжната документация се уреждат в правилника по чл. 15, ал. 2.

Чл. 24. (1) В случай, че производството е започнало по искане на лице по реда на чл. 13, ал. 2, но Съветът установи, че предвид естеството на предложения проект, исканото ПЧП следва да се осъществи по реда на Закона за обществените поръчки или по реда на Закона за концесиите, с решението си Съветът отказва да определи проекта като ПЧП по реда на този закон.
(2) В случаите по ал. 1 Съветът изпраща предложението за разглеждане от компетентния орган по ЗОП или ЗК заедно с препис от постановеното решение за отказ за определяне на проекта за ПЧП по реда на този закон.

ГЛАВА ЧЕТВЪРТА
ИЗБОР НА ЧАСТЕН ПАРТНЬОР

Чл. 25. Изборът на частен партньор се извършва по начин, гарантиращ запазването на принципите на равнопоставеност и недопускане на дискриминация, свободна конкуренция, пропорционалност, публичност и прозрачност.

Чл. 26. (1) Процедурата за определяне на частен партньор се открива с решение на публичния партньор, след одобрение от Министерския съвет, съответно от общинския съвет.
(2) С решението за откриване на процедурата се одобряват обявление за откриване на процедурата и документация за избор на частен партньор за осъществяване на ПЧП.
(3) Публичният партньор публикува на своята официална интернет страница информация за проекта, определен за ПЧП и обявление за започване на процедура за избор на частен партньор.

Чл. 27. (1) Процедурата за избор на частен партньор приключва с мотивирано решение, което се издава от публичния партньор.
(2) С решението за избор на частен партньор се конкретизират техническите и функционалните изисквания, финансово-икономическите изисквания и правните изисквания в съответствие с офертата на участника, избран за частен партньор, и се определя срок за сключване на договор за ПЧП.

Чл. 28. Условията и редът за провеждане на процедурата за избор на частен партньор се определят с правилника по чл. 15, ал. 2.

ГЛАВА ПЕТА
ДОГОВОР ЗА ПУБЛИЧНО-ЧАСТНО ПАРТНЬОРСТВО. ПРОЕКТНО ДРУЖЕСТВО

Раздел I
Общи разпоредби

Чл. 29. (1) Договорът за ПЧП е договор със срок не по-кратък от 10 години и не по-дълъг от 35 години, с който публичният партньор и частният партньор уреждат условията за съвместно изпълнение на проект за ПЧП.
(2) Случаите, в които срокът на договора по ал. 1 може да бъде изменен се определят в правилника по чл. 15, ал. 2.

Чл. 30. (1) Договорът за ПЧП се сключва в съответствие с офертата на участника, избран за частен партньор.
(2) Договорът за ПЧП се сключва в писмена форма и съдържа:
1. страните по договора;
2. предмета на договора:
а) описание на проекта;
б) обхват на дейностите, които се извършват в рамките на проекта за ПЧП;
в) показатели за резултат и качество.
3. влизането в сила и срока на договора:
а) общ срок на договора;
б) етапи на изпълнение, ако изпълнението предвижда;
в) условия за удължаване на срока.
4. правата и задълженията на страните, условията и срокове за тяхното изпълнение:
а) задължения на публичния партньор;
б) задължения на частния партньор;
в) ограничения за подизпълнение и прехвърляне на права и/или задължения.
5. финансовия модел и възнагражденията:
а) размера и източниците на финансиране от страна на частния партньор;
б) размера, сроковете и начина на плащане;
в) клауза за индексация
6. разпределението на рисковете между страните.
7. условия и ред за извършване на отчетност и контрол за изпълнение на задълженията на частния партньор:
а) механизмите за текущ контрол;
б) отчетност;
в) гаранции за изпълнение на договора, отговорност при неизпълнение.
8. условията и реда за изменение на договора:
а) допустими изменения;
б) ред за изменение;
в) защита на обществения интерес.
9. реда за прекратяване на договора:
а) основания за прекратяване;
б) последици от прекратяването;
в) обезщетения.
10. управлението при извънредни обстоятелства и непреодолима сила;
11. разрешаването на спорове:
а) приложимо право;
б) компетентен съд.
12. условията и реда за предаване на обекта след прекратяване или изтичане на срока на договора, в случаите когато е приложимо;
13. условията за встъпване в и упражняване на права на кредиторите при неизпълнение на частния партньор;
14. условията и реда за застраховане на обекта, с който се извършва дейността от обществен интерес, и на обектите, предоставени за извършване на допълнителна

стопанска дейност и/или предоставяне на допълнителни услуги извън дейността от обществен интерес;

15. механизми за възстановяване на околната среда при нанесени екологични вреди.

Чл. 31. При съобразяване на икономическия баланс на договора за ПЧП, страните уговарят режим и срок за упражняване на правата върху вещите и други материални права, придобити или възникнали по време на изпълнението на проекта и във връзка с неговото осъществяване.

Чл. 32. (1) При изпълнение на договора за ПЧП се осъществява одит на частния партньор по ред, определен в правилника по чл. 15, ал. 2.
(2) Страните по договора за ПЧП са длъжни да осигурят водене и съхраняване на документацията и защита на информацията във връзка с изпълнението на договора.
(3) Частният партньор осигурява публичност за изпълнението на договора за ПЧП.

Чл. 33. При прекратяване на договора за ПЧП частният партньор предава на публичния партньор вещите и правата, предоставени от публичния партньор, придобити или възникнали при изпълнението на проекта, при условия предвидени в договора.

Раздел II
Изменение и прекратяване на договора. Правоприемство.

Чл. 34. (1) Договорът за публично-частно партньорство може да бъде изменян само на основанията, предвидени в него, както и в този закон.
(2) Не се допуска изменение на договора, което:

1. променя съществено характера на проекта и/или ПЧП;
2. нарушава принципите на конкуренцията;
3. води до необосновано икономическо предимство за частния партньор;
4. води до промяна на икономическия баланс по договора.
5. заобикаля правилата на този закон.

(3) Изменение на договора за ПЧП чрез замяна на частния партньор не се допуска, освен при преобразуване с промяна на правната форма или преобразуване с универсално правоприемство.

Чл. 35. (1) При преобразуване с промяна на правната форма или преобразуване с универсално правоприемство при частния партньор в срок до три месеца от вписване на преобразуването в Търговския регистър и регистъра на юридическите лица с нестопанска цел правоприемникът на частния партньор подписва допълнително споразумение към договора за ПЧП за оставащия срок на договора.
(2) С допълнителното споразумение към договора за ПЧП по ал. 1 не могат да се променят условията, правата и задълженията по договора.

Чл. 36. (1) При настъпване на непредвидени обстоятелства, извън контрола на страните, които съществено нарушават първоначално договорения икономически баланс, страните са задължени да договорят неговото възстановяване.
(2) Искането се отправя към другата страна с мотивирано предложение въз основа на нов комплексен анализ на обстоятелствата, довели до нарушаване на икономическия баланс.
(3) Възстановяването на икономическия баланс се извършва по начин, който:

1. е пропорционален на настъпилите последици;
2. е съвместим с приложимия специален закон.

(4) Възстановяването на икономическия баланс не може да води до промяна на основния предмет, характера или икономическата същност на договора.
(5) С мотивираното предложение се обосновава изменение или допълнение на договора относно:

1. техническите параметри и/или вида и обема на извършваните от частния партньор дейности от обществен интерес;

2. срока на договора;

3. условията и реда за финансиране от частния партньор и/или за предоставяне на финансова подкрепа от публичния партньор;

4. други условия, определени с обявлението.

(6) В случаите по ал. 5, т. 2 срокът може да се намали или удължи с не повече от една трета от първоначално договорения срок.

(7) Измененията и допълненията на договора за ПЧП се извършват с допълнително споразумение.

Чл. 37. Икономическият баланс може да бъде нарушен и когато:

1. в резултат на промени в законодателството или с акт на регулаторен орган са се променили условията за финансиране, строителство, управление или поддържане на обекта, с който се извършва дейността от обществен интерес, и/или условията за предоставяне на услугата от обществен интерес;

2. в резултат на непреодолима сила се преустановят дейности по договора;

3. погине целият или част от обекта, с който се извършва дейността от обществен интерес, или настъпи обективна невъзможност за ползването му по предназначение, освен в случаите, когато погиването или обективната невъзможност се дължи на виновно действие или бездействие на частния партньор;

4. възникне опасност за националната сигурност и отбраната на страната, за околната среда, за човешкото здраве, за защитените територии, зони и обекти и за обществения ред.

Чл. 38. (1) Договорът за ПЧП се прекратява с изтичането на срока.

(2) В случаите по ал. 1 публичният партньор няма задължение да прави изравнителни плащания или други компенсации за достигане на определената норма на възвръщаемост на частния партньор.

Чл. 39. Договорът за ПЧП може да бъде прекратен едностранно или по взаимно съгласие на страните в случаите по чл. 37, когато икономическият баланс не може да бъде възстановен по реда на чл. 36.

Чл. 40. (1) При неизпълнение на договора за ПЧП изправната страна може да го прекрати, след като даде на другата страна подходящ срок за изпълнение с предупреждение, че след изтичането на срока ще смята договора за прекратен. Предупреждението се прави писмено по ред и в срокове, определени в договора.

(2) Публичният партньор може да прекрати договора, без да даде срок за изпълнение, при съществено неизпълнение от частния партньор на основни задължения, определени с договора.

Чл. 41. При предсрочно прекратяване на договора за ПЧП частният партньор е длъжен да изпълнява задълженията си до поемането им от посочено от публичния партньор лице, но не повече от 6 месеца.

Чл. 42 (1) При прекратяване на договора за ПЧП се извършва окончателно уреждане на отношенията между публичния и частния партньор.

(2) В случаите по ал. 1 се прилагат разпоредбите на чл. 33 относно предаването на вещите и правата.

(3) При прекратяване на договора за ПЧП публичният партньор е длъжен да приеме план за непрекъсваемост на услугата, включително чрез заместващ/временен партньор.

Раздел III
Проектно дружество

Чл. 43. (1) Договорът за ПЧП може да се сключи с проектно дружество, което се учредява за тази цел във формата на капиталово търговско дружество.
(2) Възможността за осъществяване на ПЧП чрез сключване на договор с проектно дружество се определя от публичния партньор в документацията за избор на частен партньор или по предложение на икономически оператор или група оператори, участващи в процедурата по избор.

Чл. 44. (1) Проектното дружество не може да извършва дейности, които не са свързани с изпълнението на договора за ПЧП.
(2) При нарушаване на забрана по ал. 1 публичният партньор има право да прекрати договора за ПЧП.

Раздел IV
Институционално публично-частно партньорство

Чл. 45. (1) Институционално публично-частно партньорство е форма на ПЧП, при която публичен партньор и един или повече частни партньори участват съвместно в търговско дружество, създадено за осъществяване на проект по този закон, наричано по-нататък „предприятие за ПЧП".
(2) Предприятието за ПЧП е капиталово дружество, което се учредява и осъществява дейността си при условията и по реда на Търговския закон.
(3) Предприятието за ПЧП се учредява и осъществява дейност единствено за изпълнение на проекта за публично-частно партньорство.

Чл. 46. (1) В институционално ПЧП могат да участват:
1. държавата;
2. общините;
3. публичните предприятия;
4. частни партньори.

(2) Частният партньор се избира по реда на глава четвърта.
(3) Участието на държавата и общините в предприятие за ПЧП се определя в документацията за избор на частен партньор.

Чл. 47. (1) Публичните предприятия могат да участват в предприятия за ПЧП чрез парични и/или непарични вноски в капитала им.
(2) Държавата и общините могат да участват в капитала на предприятията за ПЧП чрез парични и/или непарични вноски в капитала им, необходимо за изпълнение на проекта.
(3) Участието на публичния партньор по ал. 1 и 2 се определя с решение на Министерския съвет, съответно на общинския съвет, при спазване правилата за държавните помощи.

Чл. 48. (1) Имуществото, предоставено като непарична вноска от държавата, общините и публичните предприятия, се използва единствено за изпълнение на проекта за ПЧП.
(2) Не се допуска промяна на предназначението на недвижимо имуществото по ал. 1 без решение на органа, одобрил участието на публичния партньор.

Чл. 49. Предприятието за ПЧП не може да извършва разпоредителни сделки и да учредява обезпечения върху недвижимите имоти, внесени в капитала от публичния партньор.

Чл. 50. (1) Управлението на предприятието за ПЧП се осъществява при спазване принципите на прозрачност, отчетност и защита на обществения интерес.

(2) Публичният съдружник, независимо от дела му в капитала, има блокираща квота при вземането на следните решения:

1. изменение на устава или на дружествения договор;
2. увеличаване и намаляване на капитала;
3. сключване на сделките по чл. 236, ал. 2 от Търговския закон;
4. извършване на разпоредителни сделки с имущество - предмет на непарична вноска на публичния партньор;
5. преобразуване и прекратяване на дружеството
6. поемане на задължения над размера, определен в устава или дружествения договор.

(3) Частният партньор няма право да изкупи дела на публичния партньор в капитала на предприятието за ПЧП.

Чл. 51. Частният партньор няма право да прехвърля своите акции или дружествени дялове без предварително писмено съгласие на публичния партньор.

Чл. 52. (1) При прекратяване на предприятието за ПЧП публичният партньор има право на предимство пред трети лица, да придобие недвижим имот по пазарни цени в случаите, когато това е необходимо за осигуряване непрекъснатостта на обществената услуга.

(2) В случая по ал. 1, предприятието за ПЧП може да извърши разпоредителна сделка по ал. 1 или части от него на трето лице само след като го предложи за изкупуване на публичния партньор и представи на нотариус писмен отказ. В отказа се посочват условията, при които е било предложено изкупуването.

Чл. 53. Предприятието за ПЧП подлежи на одит и контрол от компетентните държавни органи съобразно тяхната компетентност.

ГЛАВА ШЕСТА
ПРОЕКТНО ФИНАНСИРАНЕ И КОНТРОЛ

Раздел I
Източници на финансиране

Чл. 54. (1) Финансирането на проектите за ПЧП се осъществява при спазване на принципите на фискална устойчивост, прозрачност и защита на обществения интерес.

(2) Проектите за ПЧП могат да се финансират чрез:

1. средства на частния партньор;
2. плащания от публичния партньор, включително под формата на плащания за наличност;
3. приходи от ползватели;
4. средства от европейски фондове и други международни финансови инструменти;
5. комбинирани модели на финансиране.

(3) Финансирането на проектите за ПЧП се структурира по начин, който не води до заобикаляне на бюджетната дисциплина или до създаване на скрити публични задължения.

(4) Не се допуска чрез договор за ПЧП да се заобикалят ограниченията относно поемането на многогодишни ангажименти, държавен дълг, държавни гаранции или други ограничения, установени със закон.

Чл. 55. (1) Финансирането на проекти за ПЧП може да се извършва изцяло или частично на принципа на проектното финансиране.

(2) При ПЧП, изпълнявано чрез проектно финансиране, вземанията на кредиторите за обслужване на дълга и възвръщаемостта на капитала на инвеститорите се изплащат за сметка на приходите от експлоатацията на обекта на партньорството.

Чл. 56. (1) Плащанията от публичния партньор се извършват само в рамките на финансовия модел на договора и при постигане на предварително определени критерии за изпълнение и качество.
(2) Плащанията могат да бъдат намалявани или спирани при неизпълнение съгласно условията на договора.
(3) Плащанията от публичния партньор не се дължат за периоди, през които услугата не е предоставяна или показателите за наличност и качество не са постигнати.
(4) Методиката за определяне на плащанията и корекциите при неизпълнение се включва в договора и се публикува в публичния регистър по чл. 68, ал. 1, освен в случаите по чл. 68, ал. 4.

Чл. 57. (1) Финансирането на проектното дружество се осигурява чрез комбинация от собствен капитал, подчинен дълг и привлечен капитал, съгласно съотношението, заложено в договора за ПЧП.
(2) Собственият капитал и подчиненият дълг се осигуряват от акционерите/съдружниците в проектното дружество и не могат да бъдат намалявани или изтегляни без съгласието на публичния партньор и кредиторите преди пълното погасяване на привлечения капитал.
(3) Привлеченият капитал за проектно финансиране може да се осигурява чрез:
1. банкови кредити от местни и чуждестранни финансови институции;
2. финансиране от международни финансови организации;
3. емитиране на корпоративни или проектни облигации при условията на Закона за публичното предлагане на ценни книжа;
4. безвъзмездна финансова помощ от фондовете на Европейския съюз или националния бюджет, когато това е съвместимо с правилата за държавните помощи.

Чл. 58. (1) Проектното дружество има право да рефинансира съществуващия привлечен капитал, когато това води до подобряване на финансовите условия на проекта, намаляване на общите разходи за обслужване на дълга или оптимизиране на профила на риска.
(2) Рефинансирането по ал. 1 се извършва след предварително писмено одобрение от публичния партньор, при условие че финансовите ползи от него се споделят между публичния партньор и проектното дружество съгласно съотношението, определено в договора за ПЧП, въз основа на представен от проектното дружество актуализиран финансов модел и сравнителен анализ.
(3) Публичният партньор се произнася в срок до 14 дни от подаване на искането.
(4) Одобрението по ал. 2 не се изисква, ако рефинансирането е било изрично предвидено с конкретни параметри в първоначалния финансов модел към договора за ПЧП.
(5) Рефинансирането не може да води до увеличаване на финансовите задължения или рисковете за публичния партньор, нито до намаляване на заложените технически и експлоатационни стандарти на обекта на ПЧП.
(6) Когато рефинансирането води до повишаване на финансовата възвръщаемост на собствения капитал на частния партньор над нивата, договорени в първоначалния финансов модел, реализираната финансова полза се споделя между публичния и частния партньор.
(7) Съотношението на споделяне по ал. 6 се определя в договора за ПЧП.
(8) Делът на публичния партньор от ползата при рефинансиране може да бъде получен чрез:
1. намаляване на тарифите/таксите за крайните потребители;
2. ако не е налице възможност за изпълнение на т. 1 – намаляване на бъдещите регулярни плащания за наличност, дължими от публичния партньор;

3. ако не е налице възможност за изпълнение на т. 1 и 2 –допълнителни инвестиции в обекта на ПЧП за сметка на проектното дружество;

4. ако не е налице възможност за изпълнение на т. 1, 2 и 3 - еднократно плащане от проектното дружество към бюджета на публичния партньор;

Чл. 59. (1) Публичният партньор може да сключва преки споразумения с финансиращите институции, осигуряващи дългово финансиране за проекта, и с проектното дружество.
(2) Прякото споразумение по ал. 1 има за цел да защити приемствеността на публичната услуга и да обезпечи правата на финансиращите институции при неизпълнение от страна на проектното дружество.
(3) Прякото споразумение задължително съдържа следните клаузи:

1. задължение на публичния партньор да информира писмено финансиращите институции преди прекратяване на договора за ПЧП;

2. гратисен период, в който финансиращите институции могат да отстранят нарушенията на проектното дружество;

3. правото на финансиращите институции да заменят проектното дружество с упълномощен управител или нов частен партньор.

4. реда за превеждане на компенсации при предсрочно прекратяване директно към заложените сметки на кредиторите.

(4) Прякото споразумение се одобрява от Министерския съвет или от съответния общински съвет едновременно с проекта на договор за ПЧП.
(5) Разпоредбите на прякото споразумение не могат да увеличават максималния размер на финансовите ангажименти на публичния партньор, заложени в договора за ПЧП.

Чл. 60. За обезпечаване на вземанията на финансиращите институции, проектното дружество може да учредява следните обезпечения в полза на кредиторите:

1. залог върху търговското предприятие на проектното дружество или върху отделни негови елементи по реда на Закона за особените залози;

2. залог върху всички акции или дялове от капитала на проектното дружество;

3. залог върху вземанията на проектното дружество, произтичащи от договора за ПЧП.

Чл. 61. (1) Публичният партньор няма право да прехвърля свои права и задължения по договора за ПЧП или да обременява с тежести обекта на ПЧП по начин, който застрашава интересите на кредиторите, без тяхното изрично писмено съгласие.
(2) При прекратяване на договора за ПЧП преди изтичане на срока му, публичният партньор дължи обезщетение, съобразно основанието за прекратяване, договореното разпределение на рисковете и остатъчната стойност на проекта като обезщетението не може да включва задължение на частния партньор към финансиращи институции, които не са поети или гарантирани от публичния партньор по силата на договора и приложимото законодателство.
(3) Правилото по ал. 2 не се прилага ако прекратяването е по вина на частния партньор и кредиторите са отказали да упражнят правото си на заместване.

Чл. 62. (1) С цел осигуряване на непрекъснатост на предоставянето на обществената услуга и опазване на публичния интерес, финансиращите институции имат право временно да встъпят в правата и задълженията на частния партньор (проектното дружество) по договора за ПЧП.
(2) Правата по ал. 1 се упражняват при:

1. настъпване на събитие на неизпълнение по договора за ПЧП, което дава право на публичния партньор да го прекрати едностранно;

2. настъпване на събитие на неизпълнение по договорите за финансиране (кредитните споразумения);

3. откриване на производство по несъстоятелност за проектното дружество.

(3) Условията и редът за упражняване на правото на временно встъпване се уреждат в тристранно споразумение между публичния партньор, частния партньор и финансиращите институции (или техен представител).
(4) Тристранното споразумение по ал. 3 се сключва едновременно с договора за ПЧП или допълнително, след одобрение от Министерския съвет или от съответния общински съвет.

Чл. 63. (1) В случаите по чл. 62, ал. 2, т. 1 публичният партньор е длъжен да изпрати писмено предизвестие до финансиращите институции, преди да предприеме действия по прекратяване на договора за ПЧП поради неизпълнение.
(2) Предизвестието по ал. 1 съдържа подробно описание на неизпълнението и определя срок, в който финансиращите институции могат да:
1. поискат от частния партньор да отстрани неизпълнението;
2. задействат процедурата по временно встъпване.

Чл. 64. (1) Финансиращите институции упражняват правото си на временно встъпване чрез писмено уведомление до публичния партньор, в което посочват:
1. решението си за временно встъпване;
2. лицето, което ще изпълнява функциите на частния партньор.
(2) Публичният партньор може да откаже да одобри заместващия партньор само по съображения за националната сигурност, обществения ред или ако заместващият партньор не отговаря на условията за участие в ПЧП, на които е отговарял частният партньор. Отказът се мотивира.

Чл. 65. Временното встъпване се прекратява в следните случаи:
1. с пълното отстраняване на нарушенията и възстановяване на нормалното изпълнение на проекта от първоначалния частен партньор;
2. с окончателното заместване на частния партньор с нов частен партньор по реда на чл. 63;
3. при невъзможност на заместващият партньор да се справи с управлението на проекта, като в този случай публичният партньор възстановява правото си да прекрати договора за ПЧП.

Чл. 66. (1) Финансиращите институции имат право, със съгласието на публичния партньор, окончателно да прехвърлят договора за ПЧП на трето лице.
(2) Новият частен партньор трябва да отговаря на критериите за подбор, определени в първоначалната процедура за възлагане на ПЧП.

Раздел II
Контрол върху изпълнението на договорите за ПЧП. Регистър на проектите за ПЧП

Чл. 67. (1) По време на изпълнението на договора за ПЧП публичният партньор упражнява текущ контрол върху изпълнението на проекта от страна на частния партньор, чрез:
1. проследяване на заложените показателите за изпълнение съгласно сключения договор;
2. одит и отчетност;
3. планови и извънредни проверки за изпълнение на договорните задължения.
(2) В случай че при осъществяването на контрола по ал. 1 се установи, че обекта, използван от частния партньор за реализация на проекта, е в техническо състояние, което сочи за неправилното му използване, публичният партньор приканва частния партньор да предприеме съответните мерки за привеждането на обекта в надлежно техническо състояние. Договорът за ПЧП определя последствията от не приемането на мерки, имащи за цел привеждането на актива в надлежно техническо състояние.
(3) Частният партньор е длъжен да докладва текущо на публичния партньор за състоянието на изпълнението на проекта и за техническото състояние на актива,

използван от частния партньор за изпълнението на проекта. Правилата, редът и честотата на докладването се определят в договора за ПЧП.
(4) Контролът по ал. 1 не може да води до поемане на оперативното управление от публичния партньор.
(5) Публичният партньор ежегодно изготвя доклад за изпълнението на проекта, който се публикува в публичния регистър по чл. 68, ал. 1. Докладът съдържа най-малко данни за:

1. общия размер на договорените плащания от публичния партньор;
2. максималния размер на плащанията;
3. годишния профил на плащанията;
4. условните задължения;
5. предоставените гаранции;
6. механизмите за индексация;
7. размера на компенсациите при прекратяване;
8. съществените изменения на финансовия модел;
9. рефинансиранията;
10. поетите задължения от публични предприятия;
11. информация за извършените действия от частния партньор.

Чл. 68. (1) Създава се публичен регистър като електронна база данни за проектите за ПЧП по този закон.
(2) В регистъра по ал. 1 се вписват следните данни:

1. решенията за одобряване на проектите за ПЧП;
2. информация за сключените договори и всички анекси;
3. годишните доклади по чл. 67, ал. 5 и всички доклади от проверки, одити и др.;
4. информация за прекратяване на договорите за ПЧП.

(3) За проектите за ПЧП в регистъра по ал. 1 не се публикува информация, представляваща класифицирана информация, търговска тайна или друга защитена от закона информация.
(4) Регистърът се поддържа от Министерството на икономиката, инвестициите и индустрията.

Чл. 69. (1) Лицата, участващи в подготовката, оценяването, възлагането, контрола и изпълнението на проекти за ПЧП, са длъжни да декларират липсата на конфликт на интереси.
(2) При възникване на конфликт на интереси съответното лице е длъжно незабавно да се отведе от участие в съответната дейност.
(3) Декларациите по ал. 1 се съхраняват от съответния публичен партньор за срока на договора за ПЧП.

Чл. 70. За целите на отчетността и статистиката на публичните финанси, министърът на финансите може да изисква от страните по договора за ПЧП да представят отчети и друга информация, като определи съдържанието, формата и срока за представяне.

Чл. 71. Сметната палата и органите на Агенцията за държавна финансова инспекция извършват последващия външен контрол по изпълнение на този закон в рамките на своите правомощия.

ГЛАВА СЕДМА
УЧАСТИЕ НА ЧУЖДЕСТРАННИ ЮРИДИЧЕСКИ ЛИЦА

Чл. 72. (1) В процедурите за ПЧП и като частни партньори по договори за ПЧП могат да участват чуждестранни юридически лица, както и обединения с участие на такива лица, при условията на равнопоставеност, прозрачност и недискриминация.
(2) Чуждестранните юридически лица имат същите права и задължения като местните юридически лица, освен ако в закон или в правото на Европейския съюз е предвидено друго.

(3) Публичният партньор може да изиска, когато това е обосновано с предмета, сложността или рисковия профил на проекта, частният партньор да учреди проектно дружество на територията на Република България след избора му.
(4) Не се допуска въвеждането на изисквания или условия, които водят до пряка или непряка дискриминация на чуждестранни юридически лица.
(5) Участието на чуждестранни инвеститори се осъществява при спазване на приложимото национално законодателство и правото на Европейския съюз относно скрининга на преките чуждестранни инвестиции.

Чл. 73. (1) Когато проектът за ПЧП попада в приложното поле на законодателството относно скрининга на преките чуждестранни инвестиции, участието на чуждестранния инвеститор се допуска след провеждане на съответната процедура.
(2) До приключване на процедурата по ал. 1 не може да бъде сключен договор за ПЧП или да бъде учредено смесено предприятие по този закон.
(3) При отрицателно решение на компетентния орган по скрининг участието на чуждестранния инвеститор не се допуска.

ГЛАВА ОСМА
РАЗРЕШАВАНЕ НА СПОРОВЕ И ОБЖАЛВАНЕ

Чл. 74. Договорът за ПЧП не може да предвижда използване на медиация или друг способ за извънсъдебно уреждане на спорове.

Чл. 75. Всяко решение по процедура за избор на частен партньор подлежи на обжалване по реда на Административнопроцесуалния кодекс.

Чл. 76. Спорове за сключване, изпълнение, прекратяване, действителност и тълкуване на договорите за ПЧП се решават от националния съд по реда на Глава тридесет и втора „Производство по търговски спорове" на Гражданския процесуален кодекс.

ГЛАВА ДЕВЕТА
АДМИНИСТРАТИВНО-НАКАЗАТЕЛНИ РАЗПОРЕДБИ

Чл. 77. (1) Кмет на община или ръководител на публичноправна организация или публично предприятие, който сключи договор за проект с обществен интерес, съгласно § 1, т. 1 от Допълнителната разпоредба на закона в нарушение на този закон, се наказва с глоба от 2 500 до 5 000 евро, ако деянието не съставлява престъпление.
(2) Министър, който сключи договор за проект с обществен интерес, съгласно § 1, т. 1 от Допълнителната разпоредба на закона в нарушение на този закон, се наказва с глоба от 5 000 до 10 000 евро, ако деянието не съставлява престъпление.
(3) Глобата по ал. 1 и ал. 2 се налага и на лицето, подписало договора от страна на частния партньор.

Чл. 78. За нарушение по чл. 26, ал. 3 виновното лице се наказва с глоба 1 000 до 3 000 евро.

Чл. 79. (1) Актовете за установяване на нарушения по този закон, констатирани от органи на Сметната палата, се съставят от длъжностни лица, оправомощени от председателя на Сметната палата, в срок 6 месеца от откриване на нарушителя, но не по-късно от три години от извършването им.
(2) Наказателните постановления се издават от председателя на Сметната палата или от оправомощени от него длъжностни лица.

Чл. 80. (1) Актовете за установяване на нарушения по този закон, констатирани от органи на Агенцията за държавна финансова инспекция, се съставят от длъжностни

лица на Агенцията за държавна финансова инспекция в срок 6 месеца от откриване на нарушителя, но не по-късно от три години от извършването им.
(2) Наказателните постановления се издават от министъра на финансите или от оправомощени от него длъжностни лица.

Чл. 81. Установяването на нарушенията, издаването, обжалването и изпълнението на наказателните постановления се извършват по реда на Закона за административните нарушения и наказания.

ДОПЪЛНИТЕЛНА РАЗПОРЕДБА

§ 1. По смисъла на този закон:
1. „Проект с обществен интерес" е стратегическа инициатива със съществен инвестиционен обем и дългосрочен времеви хоризонт, обхващащ фазите на планиране, реализация и експлоатация. Неговата основна цел е осигуряването на общодостъпни ползи за обществото и постигането на дългосрочна устойчивост.
2. „Жизнен цикъл на проекта" включва всички етапи от подготовката, проектирането, финансирането, изграждането, експлоатацията, поддръжката и прекратяването на проекта.
3. „Икономически баланс на договора" е съотношението между поетите рискове, задължения, разходи и очаквани приходи на страните към момента на сключване на договора.
4. „Собствен капитал" са средствата, които акционерите или съдружниците инвестират директно в проектното дружество срещу получаване на дял или акции.
5. „Подчинен дълг" е заем, предоставен на проектното дружество от самите негови акционери/съдружници.
6. „Привлечен капитал" е външното финансиране, осигурено от трети страни (кредитори), което проектното дружество е длъжно да върне при определен срок и лихва.

ЗАКЛЮЧИТЕЛНА РАЗПОРЕДБА

§ 2. В 6-месечен срок от влизането в сила на закона Министерският съвет приема правилника по чл. 15, ал. 2.