Образецът на частична предварителна оценка на въздействието влиза в сила от 01 януари 2021 г.

Частична предварителна оценка на въздействието	
Институция: Изпълнителна агенция по околна среда (ИАОС)	**Нормативен акт:** Постановление на Министерски съвет (ПМС) за изменение и допълнение на нормативни актове на Министерски съвет, с което се изменят и допълват Устройствен правилник (УП) на Изпълнителна агенция по околна среда и Постановление № 331 на Министерския съвет от 17.10.2022 г., с което устройственият правилник е приет
◉ Не е включен в законодателна/оперативна програма на Министерския съвет	○ Включен е в законодателната/оперативната програма на Министерския съвет за: .....
Лице за контакт: Мариана Данова - главен секретар на Изпълнителна агенция по околна среда	**Телефон и ел. поща:** 02/940-64-14 m.danova@eea.government.bg

1. Проблем/проблеми за решаване:

1.1. Кратко опишете проблема/проблемите и причините за неговото/тяхното възникване. По възможност посочете числови стойности.

Изпълнителната агенция по околна среда (ИАОС, Агенцията) е администрация към Министъра на околната среда и водите за осъществяване на ръководни, координиращи и информационни функции по отношение на мониторинга и опазването на околната среда в България. Тя проектира и управлява Националната система за мониторинг на околната среда и информацията за състоянието на компонентите и факторите на околната среда за територията на цялата страна. Агенцията е структурирана в обща и специализирана администрация, служител по мрежова и информационна сигурност и финансов контрольор. Общата численост към момента е 382 щатни бройки като общата администрация е 40 щатни бройки, а специализираната – 336 щатни бройки. Общата администрация се състои от дирекции „Правно и административно осигуряване“ с 13 щатни бройки, „Информационно осигуряване“ с 14 щатни бройки, „Финансово и стопанско управление“ с 8 щатни бройки и „Управление на обществените поръчки“ с 5 щатни бройки. Специализираната администрация към момента е организирана в една Главна дирекция (Главна дирекция „Лабораторно-аналитична дейност“ (ГД ЛАД) с териториални звена - регионални лаборатории със статут на отдели, които са подчинени функционално и методически на централната лаборатория - гр. София и обща численост от 256 щатни бройки) и две дирекции – „Мониторинг и оценка на околната среда“ (МООС) с 47 щатни бройки и „Разрешителни режими“ (РР) с 33 щатни бройки. Текущото състояние на структурите показва, че общата администрация се справя със задачите си, но при специализираната администрация са налице нови функции и отговорности, вследствие на промени в Закона за ограничаване изменението на климата (ЗОИК)

които налагат нейното преструктуриране и ограничено увеличаване на числеността. Анализът на възможните последици в случай че не бъдат предприети действия за решаване на идентифицираните проблеми, показва че е възможно да се затрудни и дори прекъсне нормалното изпълнение на досегашните и новите функции при работата на специализираната администрация. Сега действащият устройствен правилник (УП) на ИАОС е приет през 2022 г., но към момента се налагат структурни промени и такива, свързани с правомощия на структурни звена. С оглед изменения в ЗОИК и придаването на нови правомощия и задължения на изпълнителния директор на ИАОС се налага да се осигури допълнителен административен капацитет за обезпечаване дейността. Административните звена на ИАОС, пряко засегнати от предлаганите структурни промени, са съществуващите дирекции МООС и РР и бъдещата нова дирекция „Ограничаване на изменението на климата и инвентаризация на емисии“ (ОИКИЕ). Настоящата дейност по издаване на административни актове от изпълнителния директор и предварителната им подготовка в специализираната администрация се отнася до различни разрешителни и други правно-установени режими, които ангажират напълно съществуващата специализирана администрация. При добавянето на нови такива режими възникват затруднения в дейността на администрацията от такъв характер, че се налагат описаните в изложението структурни промени в специализираната администрация. В тази връзка се налага създаване на нова дирекция ОИКИЕ, включваща три отдела: отдел „Система за търговия с емисии“ (СТЕ), отдел „Механизъм за корекция на въглеродните емисии по границите“ (МКВЕГ) и отдел „Инвентаризация на емисиите“ (ИЕ). Отдел СТЕ (предходно наименование „Разрешителни за емисии на парникови газове и регистър за търговия с емисии“ (РЕПГРТЕ)) следва да се отдели от дирекция с досегашно наименование РР и ново такова „Комплексно предотвратяване и ограничаване на промишленото замърсяване“ (КПОПЗ), а отдел ИЕ съответно от дирекция „Мониторинг и оценка на околната среда“ (МООС) и двата отдела да се придадат към новата дирекция ОИКИЕ заедно с новосъздадения отдел МКВЕГ. Горното следва да се извърши заедно с необходимите промени в правомощията и функциите на дирекции КПОПЗ, МООС и на новата дирекция ОИКИЕ. Други належащи промени в устройствения правилник на ИАОС са преминаване на съществуващия отдел „Калибровка“ от дирекция МООС към Главна дирекция „Лабораторно-аналитична дейност“ (ГД ЛАД). Обособяването на единна лаборатория за калибриране и изпитване ще допринесе за по-рационално използване на техническия и кадрови ресурс и подобряване на координацията и комуникацията при осъществяване на дейностите по подсигуряване на метрологичната проследимост на данните. Във връзка с горното са необходими и промени в правомощията и функциите на ГД ЛАД и на дирекция МООС. Необходимо е също допълнение, свързано с ценоразпис, утвърден от изпълнителния директор на ИАОС за услугите, предоставяни от ГД ЛАД на външни клиенти. За обезпечаване дейността на компетентния орган, е необходимо да се осигури допълнителен административен капацитет, за изпълнение на новите правомощия на изпълнителния директор на ИАОС във връзка с изпълнението на задължения от правото на Европейския съюз (ЕС), а също и да се отразят промените в състава и правомощията на останалите засегнати дирекции.

1.2. Посочете възможно ли е проблемът да се реши в рамките на съществуващото законодателство чрез промяна в организацията на работа и/или чрез въвеждане на нови технологични възможности (например съвместни инспекции между няколко органа и др.).

Структурата на ИАОС и функциите на отделните административни звена са уредени в Устройствения правилник на ИАОС, а със сегашната структура проблемът не би могъл да се реши. За да бъдат преодолени идентифицираните проблеми е необходимо да се измени устройствения правилник и да се отразят промените в структурата и правомощията.

1.3. Посочете защо действащата нормативна рамка не позволява решаване на проблема/проблемите.

Структурата на ИАОС и функциите на отделните административни звена са уредени в Устройствения правилник на ИАОС. За да бъдат преодолени идентифицираните проблеми е необходимо да се измени устройствения правилник и да се отразят промените в структурата и правомощията, съобразно изискванията на закона. Към настоящия момент липсва административен капацитет за изпълняване на новите правомощия, следва да се създаде нова

дирекция и поради това действащият устройствен правилник не позволява решаване на проблема/проблемите. Следва да се отразят и промените в състава и правомощията на останалите засегнати дирекции.

1.4. Посочете задължителните действия, произтичащи от нормативни актове от по-висока степен или актове от правото на ЕС.

Промените в ЗОИК по своята същност представляват транспониране на Директива (ЕС) 2023/959 и Директива (ЕС) 2023/958 и въвеждане на национални мерки по прилагане на Регламент (ЕС) 2023/957, Регламент (ЕС) 2023/839, Регламент (ЕС) 2023/857 и Регламент (ЕС) 2023/956. Тези актове влязоха в сила през 2023 г., което налага директивите да бъдат транспонирани в националното законодателство на България, както и да се въведат нови национални мерки или промяна във вече съществуващи мерки по прилагането на регламентите.

Новите моменти, които са включени в приетите промени са: ревизиране на правилата за безплатно разпределение на квоти; безплатното разпределение на квоти се обвързва с усилията за декарбонизация; процент допълнителни квоти при определени условия за операторите на инсталации на централно отопление; промени в правилата за използване на приходи от тръжни продажби на квоти; увеличаване на финансовото портфолио на Фонда за модернизация и на дела на България в него; промяна в правилата за дерогация за електрическия сектор по чл. 10в от Директивата за СТЕ на ЕС; планиране на старта през 2027 г. на отделна схема за търговия с емисии (СТЕ) за секторите „Сгради“ и „Транспорт“, т. нар. СТЕ 2 - лицата, пускащи на пазара горива за сградите и транспорта, се задължават да имат Разрешителни за емисии на парникови газове (РЕПГ), да осъществяват мониторинг на емисиите на парникови газове (ЕПГ) и да докладват верифицираните си емисии към ИАОС, която се определя за компетентен орган, а квотите за емисии на парникови газове от горивата за сградите и за транспорта се продават на търг; включват се емисиите от морски транспорт в обхвата на СТЕ, като корабните дружества се задължават да осъществяват мониторинг на ЕПГ от морския транспорт и да докладват верифицираните си емисии – за целта се определя национален администриращ компетентен орган на корабните дружества в СТЕ на ЕС, както и количествата ЕПГ, които се покриват от СТЕ на ЕС и които подлежат на преглед и верификация, както и количествата безплатни квоти и графикът, по който следва да бъдат предавани квотите; по отношение на авиацията се въвежда коефициент за линейно намаление на количеството безплатни квоти, като се предвижда допълнително количество безплатни квоти за авиационни оператори, използващи устойчиви горива. Прекратява се безплатното разпределение на квоти за сектора и се предвижда пълно отдаване на търг на квотите от 2026 г. нататък; предвиждат се съответните санкции при неизпълнение на задълженията от страна на операторите; друга промяна в СТЕ за авиацията - една от ключовите модификации включва постепенното премахване на безплатните квоти по СТЕ, започвайки през 2024 г., като квотите ще бъдат постепенно намалени, за да се достигне пълен режим на търг от 2026 г.; промени, свързани с устойчиви авиационни горива (SAF) и системата CORSIA; промени, свързани с морския транспорт - в ЗОИК са налице съответните промени, които да определят съответния компетентен орган, националните процедури и да гарантират изпълнение на ангажиментите на корабните дружества; промени във връзка с регламента за земеползването, промените в земеползването и горското стопанство - независимо че е пряко приложим, Регламентът изисква от държавите членки да гарантират изпълнението на заложените цели, с оглед на което в ЗОИК са налице изменения по отношение на залагане на новите цели за страната и корективни действия в случай на неизпълнението им; по отношение на сектори, които не са обхванати от СТЕ на ЕС - автомобилния и вътрешния морски транспорт, сградите, селското стопанство, отпадъците и малките предприятия, се изисква от държавите членки да гарантират изпълнението на заложените цели, с оглед на което в ЗОИК се предвиждат изменения по отношение на залагане на новите цели за страната и корективни действия в случай на неизпълнението им; Въвеждане на национални мерки по прилагане на Регламент (ЕС) 2023/956 - предложеният нов Механизъм за корекция на въглеродните емисии по границите (МКВЕГ) предвижда въглеродна такса на границата на вноса на определени продукти - стомана, желязо, цимент, електричество, изкуствени торове, алуминий и др. производни на тях, произхождащи от трети страни, под формата на закупуване на

сертификати за емисии - МКВЕГ се основава на система за деклариране, при която одобрен декларатор по МКВЕГ, подава ежегодно декларация за съпътстващите емисии на стоките, внасяни на митническата територия на Съюза, и връща съответстващ на тези декларирани и верифицирани емисии брой сертификати по МКВЕГ - механизмът е предназначен да функционира успоредно със системата на ЕС за търговия с емисии (СТЕ на ЕС), както и да отразява и допълва нейното функциониране по отношение на вносните стоки и се предвижда МКВЕГ постепенно да замени съществуващите механизми на ЕС за справяне с риска от изместване на въглеродни емисии, по-специално безплатното разпределяне на квоти по СТЕ на ЕС - ЗИД на ЗОИК въвежда процедури по изпълнение на МКВЕГ на национално ниво – заявление, одобрение и отнемане на статуса на одобрен декларатор, деклариране на общите верифицирани емисии на внесените стоки, определя националните компетентни органи, включително и продаващият сертификати, както и определя реда за докладване в преходния период от 1 октомври 2023 г. до 31 декември 2025 г.; нова система за покриване на административните разходи, свързани с промените.

Със ЗИД на ЗОИК се вменяват на изпълнителния директор на ИАОС редица нови компетентности, всяка една от тях, създаваща значителен по обем правомощия, свързани с новото регламентиране на корабните дружества, които се присъединяват към ЕСТЕ. Изпълнителният директор е определен и за компетентен орган по Механизма за корекции на въглеродни емисии по границите, в това число да одобрява заявления за декларатор, по смисъла на Регламента (ЕС) 2023/956, както и да отнема този статут, да прави преглед на годишните декларации на вносителите на стоки, да администрира производство по корекция на декларациите. С транспонирането на Директива (ЕС) 2023/959 се създава задължението да издава или да откаже издаването, преразглеждането, актуализирането и отмяната на разрешителни за ЕПГ на лицата, които освобождават горива за потребление в сградния сектор, сектора на автомобилния транспорт и допълнителните сектори. Компетентният орган ще преразглежда плановете за мониторинг на годишните емисии на лицата, които продават горива за потребление. За изпълнителния директор възниква ново задължение по включване на авиационните оператори и корабните дружества в ЕСТЕ, както и по отмяна на предадените от посочените оператори квоти по реда на чл. 48, ал. 1 от ЗОИК. Администрира доклади за несвързаните с С02 въздействия на всяко въздухоплавателно средство, настъпили предходната календарна година.

Във връзка с горните нови процедури и правомощия се налага подготовката на ниво администрация и издаване на ниво изпълнителен директор на ИАОС на множество нови административни актове и други съпътстващи официални документи. Като примери за такива нови актове в допълнение към съществуващи следва да се посочи, че е предвидено новата дирекция: да „провежда процедури по издаване, отказ от издаване, преразглеждане, актуализиране и отмяна на разрешителни за емисии на парникови газове и одобрява, отказва да одобри, преразглежда и актуализира плановете за мониторинг за експлоатация на инсталации за категории промишлени дейности по приложение № 1 от ЗОИК“; да „провежда процедури по одобряване, отказ за одобряване, преразглеждане, актуализиране и отмяна на планове за мониторинг на годишните емисии и данните за емисиите от авиационни оператори, извършващи дейности по приложение № 2 от ЗОИК“, да „изпълнява функциите на компетентен орган по МКВЕГ и администрира регистъра на МКВЕГ“; да „провежда процедури по одобряване, отказ от одобряване, преразглеждане и актуализиране плановете относно методиката за мониторинг за безплатно разпределяне на квоти за емисии“; да „изпълнява функциите на администриращ орган по отношение на корабни дружества, относно мониторинга, докладването и проверката на емисиите на въглероден диоксид от морския транспорт“; да „провежда процедури по издаване, отказ от издаване, преразглеждане, актуализиране и отмяна на разрешителните за емисии на парникови газове и одобрява, отказва да одобри, преразглежда и актуализира плановете за мониторинг на годишните емисии на лицата, които освобождават горива за потребление в секторите по приложение № 3 от ЗОИК“ без изброяването да е изчерпателно.

Без осигуряване на допълнителни административни бройки, отразени в УП, компетентният орган не би могъл да изпълнява новите правомощия, които са му вменени със ЗИД на ЗОИК. Това от

своя страна поставя под риск и осъществяването на съществуващи, основни дейности на Агенцията, което ще затрудни както бизнеса, така и изпълнението на национални ангажименти на страната ни. В тази връзка, в промените в ЗОИК, публикувани в Държавен вестник (ДВ), бр. 81 от 3.10.2025 г., е предвидена разпоредба, за допълнение на § 16 от Преходните и заключителни разпоредби от Закона за администрацията (обн. ДВ, бр. 15 от 2012 г., изм. и доп.. - ДВ, бр. 96 от 2015 г., доп. ДВ, бр. 57 от 2016 г., изм. ДВ, бр. 98 от 2016 г., изм. ДВ, бр. 85 от 2017 г., доп. ДВ, бр. 80 от 2018 г.), позволяваща осигуряване на необходимия допълнителен административен капацитет, за пълното и навременно изпълнение на компетенциите на Агенцията.

1.5. Посочете дали са извършени последващи оценки на нормативния акт или анализи за изпълнението на политиката и какви са резултатите от тях?

До този момент не са извършвани последващи оценки на въздействие на Устройствения правилник на ИАОС.

2. Цели:

Стратегическа цел:

Със Закон за изменение и допълнение на Закона за ограничаване изменението на климата (ЗИД на ЗОИК), публикуван в Държавен вестник (ДВ), бр. 81 от 3.10.2025 г., се регламентират нови и промени в съществуващи подходи за намаляване на емисиите на парникови газове с оглед на повишената общоевропейска амбиция към 2030 г., както и въвеждане на конкретни национални цели, които подпомагат приноса от страна на България в тази посока. Включва се и поставянето на национална дългосрочна цел за постигане на климатична неутралност и нулеви нетни емисии на парникови газове не по-късно от 2050 г. в съответствие с разпоредбите на Парижкото споразумение и приложимото законодателство на Европейския съюз. Тези актове са свързани с постигането на целта на ЕС в областта на климата за намаляване на емисиите на ЕС с най-малко 55% до 2030 г. и са част от законодателния пакет „Подготвени за цел 55“ , който има за цел да гарантира справедлив и социално оправдан преход, да запази и засили иновациите и конкурентоспособността на промишлеността на ЕС, като същевременно гарантира равни условия по отношение на икономическите оператори от трети държави и стои в основата на позиционирането на ЕС като лидер в борбата с изменението на климата в световен мащаб. По отношение на останалите промени, планирани за отразяване в УП, следва да се посочи, че те също са свързани с оптимизация на процесите в ИАОС и изпълнение на нормативни задължения.

Оперативни цели:

Цел 1: Обезпечаване в максимална степен на постигането на стратегическата цел, чрез организационни промени за изпълнение на новите правомощия. Промените в Устройствения правилник на ИАОС целят чрез трансформиране и създаване на нови административни структури да се способства постигането на стратегическата цел.

Цел 2: Засилване на административния капацитет чрез оптимизация и развитие на звената в администрацията на ИАОС и прецизиране на техните функции, съобразно законовите изисквания и нуждите на администрацията.

Цел 3: Подобряване на ефикасността и ефективността при изпълнение на политиките по опазване на околната среда чрез прецизиране на функциите на звената в специализираната администрация.

Посочете определените цели за решаване на проблема/проблемите, по възможно най-конкретен и измерим начин, включително индикативен график за тяхното постигане. Целите е необходимо да са насочени към решаването на проблема/проблемите и да съответстват на действащите стратегически документи.

3. Заинтересовани страни:

1. Бизнес оператори – зесагнати пряко от ЗОИК и косвено от промените в УП на ИАОС, доколкото новите положения в относимото законодателство са предмет на работата на администрацията на ИАОС:

- Операторите по смисъла на § 1, т. 43 от допълнителните разпоредби на Закона за опазване на околната среда – през 2023 г. операторите с валидно разрешително за емисии на парникови газове са 88.

- Авиационните оператори по смисъла на § 1, т. 1 от Закона за ограничаване изменението на климата – 3 оператора в ЕСТЕ и 1 в CORSIA;

- Корабните дружества, опериращи с плавателни съдове с бруто тонаж над 5000 и между 5000 и 400 - 37;

- Лицата, пускащи на пазара горива за сградния сектор, транспортния сектор и допълнителните сектори, така както са дефинирани в Приложение № 3 към чл. 30, ал. 3 от ЗОИК;

- Вносителите или техните косвени митнически представители, внасящи продуктите по чл. 2 от Регламент (ЕС) 2023/956 – 4872 (по данни на НСИ от 2020 г.);

2. Държавни органи:

Изпълнителна агенция по околна среда;

3. Неправителствени организации, с предмет изменение на климата и околна среда – отново косвено засегнати.

Посочете всички потенциални заинтересовани страни/групи заинтересовани страни (в рамките на процеса по извършване на частичната предварителна частична оценка на въздействието и/или при обществените консултации по чл. 26 от Закона за нормативните актове), върху които предложенията ще окажат пряко или косвено въздействие (бизнес в дадена област/всички предприемачи, неправителствени организации, граждани/техни представители, държавни органи/общини и др.).

4. Варианти на действие. Анализ на въздействията:

4.1. По проблем 1:

Вариант 1 „Без действие“:

Описание: В случая на неприемане на Постановление на Министерския съвет за изменение и допълнение на Устройствен правилник на Изпълнителната агенция по околна среда.

В действащия устройствен правилник на ИАОС не е предвидено съществуването на новия отдел МКВЕГ и преместването на отдел СТЕ и отдел ИЕ в новата дирекция, които специализирани административни структури да подпомагат изпълнителния директор при осъществяване на новите му правомощия.

Евентуално неспазване на ангажиментите на България по законодателството на ЕС не би могло да се допринесе за постигане на екологичните цели на ЕС, същото би могло да доведе до наказателни процедури срещу страната и загуба на финансови средства.

Към момента функционалните задължения на отделните административни звена не отговарят на заложените нови правомощия на изпълнителния директор на ИАОС и на новите цели.

При реализиране на вариант 1 няма да се осъществи постигането на оперативни цели от 1 до 3.

Положителни (икономически/социални/екологични) въздействия:

При вариант „Без действие“ не се очакват положителни социални, икономически и екологични въздействия, тъй като предложените изменения всъщност целят постигане на положителни въздействия.

(върху всяка заинтересована страна/група заинтересовани страни)

Отрицателни (икономически/социални/екологични) въздействия:

Неизпълнение на изискванията, произтичащи от законодателството на ЕС и от ЗОИК и съпътстващите ги негативни последици.

(върху всяка заинтересована страна/група заинтересовани страни)

Специфични въздействия:

Въздействия върху малките и средните предприятия: Не се идентифицират.

Административна тежест: Не се идентифицира.

1.1. Опишете качествено (при възможност – и количествено) всички значителни потенциални икономически, социални и екологични въздействия, включително върху всяка заинтересована страна/група заинтересовани страни. Пояснете кои въздействия се очаква да бъдат значителни и кои второстепенни.

1.2. Опишете специфичните въздействия с акцент върху малките и средните предприятия и административната тежест (задължения за информиране, такси, регулаторни режими, административни услуги и др.)

Вариант 2 „ Действие “:

Описание: В случай, че се приеме Постановление на Министерски съвет за изменение и допълнение на Устройствения правилник на Министерство на околната среда и водите, приет с Постановление № 331 от 17.10.2022 г.

Засилване административния капацитет на новата специализирана дирекция на ИАОС, свързана с политиката и целите на ЕС. Последните са свързани с намаляването на въглеродните емисии и постепенното им спиране.

Със ЗИД на ЗОИК се вменяват на изпълнителния директор на ИАОС редица нови компетентности, всяка една от тях, създаваща значителен по обем правомощия. Новите правомощия са свързани с:

- новото регламентиране на корабните дружества, които се присъединяват към ЕСТЕ;

- изпълнителният директор е определен и за компетентен орган по Механизма за корекции на въглеродни емисии по границите, в това число да одобрява заявления за декларатор, по смисъла на Регламента (ЕС) 2023/956, както и да отнема този статут, да прави преглед на годишните декларации на вносителите на стоки, да администрира производство по корекция на декларациите;

- с транспонирането на Директива (ЕС) 2023/959 се създава задължението да издава или да откаже издаването, преразглеждането, актуализирането и отмяната на разрешителни за ЕПГ на лицата, които освобождават горива за потребление в сградния сектор, сектора на автомобилния транспорт и допълнителните сектори;

- компетентният орган ще преразглежда плановете за мониторинг на годишните емисии на лицата, които продават горива за потребление.

- за изпълнителния директор възниква ново задължение по включване на авиационните оператори и корабните дружества в ЕСТЕ, както и по отмяна на предадените от посочените оператори квоти по реда на чл. 48, ал. 1 от ЗОИК.

- администрира доклади за несвързаните с С02 въздействия на всяко въздухоплавателно средство, настъпили предходната календарна година.

С оглед горното е необходимо изпълнителният директор да бъде подпомогнат в осъществяване на новите си правомощия от предвидената специализирана дирекция ОИКИЕ с обща щатна численост от 23-ма служители, включително директора на дирекцията. Тя ще се състои от съществуващия и сега отдел „Разрешителни за емисии на парникови газове и регистър за търговия с емисии“ (РЕПГРТЕ) с ново наименование „Система за търговия с емисии“ (СТЕ) и отдел Инвентаризация на емисиите (ИЕ), запазващ наименованието си. Отдел СТЕ ще бъде преместен от дирекция с предходно наименование „Разрешителни режими“ (РР) и ново наименование „Комплексно предотвратяване и ограничаване на промишлиното замърсяване“ (КПОПЗ) в дирекция ОИКИЕ, а отдел ИЕ ще бъде преместен от дирекция МООС, запазваща наименованието

си. Отдел СТЕ към момента е с численост от 7 щатни бройки и след преструктурирането ще е с численост от 9 щатни бройки, включваща и началника на отдела, а отдел ИЕ е с численост 6 щатни бройки включително и началника на отдела и ще запази определените щатни бройки. Към горните два съществуващи отдела към новата дирекция ОИКИЕ ще се присъедини и новосъздаденият отдел МКВЕГ, който ще е с численост от 7 щатни бройки, включваща и началника на отдела и също ще подпомага изпълнителния директор за осъществяване на множеството нови правомощия. Във връзка с тази реорганизация ще се отразят промени в правомощията на дирекция с предходно наименование РР и ново наименование КПОПЗ и ще се въведат новите правомощия на дирекция ОИКИЕ. Необходимият кадрови ресурс е 10 щатни бройки (включващ новия отдел МКВЕГ със 7 щатни бройки, отдел СТЕ с увеличение от 2 допълнителни щатни бройки и още 1 щатна бройка за директор на новата дирекция ОИКИЕ), а необходимият допълнителен финансов ресурс за неговото реализиране е 261 014,51 евро годишно или 245 675,75 евро за персонал (включващи разходи за основни заплати, задължителни осигурителни вноски за сметка на работодател и разходи за представително облекло) и 15 338,76 евро за текуща издръжка годишно. Източникът на щатните бройки за новосъздадената дирекция е от една страна описаното по-горе в настоящия абзац преструктуриране с преместване на два съществуващи отдела и добавяне към тях на нов отдел, а от друга страна нормативният източник на новите 10 щатни бройки са промените в ЗОИК, публикувани в Държавен вестник (ДВ), бр. 81 от 3.10.2025 г., в които е предвидена разпоредба, за допълнение с нова ал. 11 на § 16 от Преходните и заключителни разпоредби от Закона за администрацията. Необходимите финансови средства са одобрени и се съдържат и във финансовата обосновка за приемане на ЗИД на ЗОИК, обнародван в цитирания брой на ДВ. С настоящото увеличение на числеността на ИАОС е изчерпано предвиденото изключение от общата забрана за увеличаване на числеността на ИАОС. При създаването на новата дирекция ОИКИЕ и при промените в дирекции МООС и КПОПЗ (дирекция с предходно наименование РР) са спазени нормативите за численост на звената в административните структури, уредени в Наредбата за прилагане на Класификатора на длъжностите в администрацията (НПКДА). При определяне на числеността са съобразени разпоредбите на §16 от Закона за изменение и допълнение на Закона за администрацията, обн. ДВ, бр. 15 от 2012 г. и Механизма за извършване на компенсирани промени в рамките на числеността на персонала на администрацията на изпълнителната власт, одобрен с решението по т.3 от Протокол № 66 от заседанието на Съвета за административната реформа на 6 декември 2021 г. При структурирането на общата администрация са съобразени разпоредбите на чл. 7 от Закона за администрацията, а при вътрешното структуриране са съобразени нормативите за численост, предвидени в Наредбата за прилагане на Класификатора на длъжностите в администрацията. В Устройствения правилник на ИАОС е установено разпределението на работното време съгласно чл. 51 и чл. 52 от Закона за държавния служител и същото не е засегнато от настоящите промени в Устройствения правилник. Спазени са и указанията съгласно писмо № 02.04-231 от 14 юли 2023 г. на главния секретар на Министерския съвет до главните секретари на министерствата.

Останалите промени не са свързани с измененията в ЗОИК, но също целят оптимизация на административните процеси и структури. Така например с преместването на отдел „Калибровка“ от дирекция МООС в дирекция ГД ЛАД ще се постигне по-добро изпълнение на функциите на отдела, които са свързани основно с дейността на ГД ЛАД. Във връзка с това преместване ще се отразят промени в правомощията. Отразяват се и промени, свързани с използване на утвърден от изпълнителния директор на ИАОС ценоразпис при работа на ГД ЛАД с външни клиенти.

Положителни (икономически/социални/екологични) въздействия:

Очаква се положителен ефект, предвид подобряване ефективността на администрацията в ИАОС, подпомагане на изпълнителния директор по осъществяване на новите му правомощия и обезпечаване в максимална степен на провеждане на държавната политика и политиката на ЕС по опазване на околната среда на регионално равнище.

(върху всяка заинтересована страна/група заинтересовани страни)

Отрицателни (икономически/социални/екологични) въздействия:

Не се очаква отрицателен екологичен, социален и икономически ефект, тъй като промените в ЗОИК са приети, а промените в Устройствения правилник на ИАОС са само вследствие на законовите промени.

(върху всяка заинтересована страна/група заинтересовани страни)

Специфични въздействия:

Въздействия върху малките и средните предприятия: Въздействията са свързани по-скоро със ЗОИК, а промените в администрацията на ИАОС само отразяват тези промени във връзка с подпомагане на изпълнителния директор за осъществяване на новите му правомощия. ~~Пример за въздействие: дружествата ще бъдат задължени да се регистрират в нарочен регистър, да получат разрешение за внос, чрез подаване на необходимите документи за получаване на статут „одобрен декларатор“, както и да закупуват сертификати, при внос на посочените в Регламента стоки.~~

Административна тежест: С промените в ЗОИК се въвеждат нови регулаторни режими за корабните дружества и за доставчиците на горива за секторите на сградите и траспорта. Корабните дружества, с определен тонаж се включват в СТЕ на ЕС, и е необходимо да се извърши регистрация на дружествата, съгласно указанията на ЕК посочени в Решение за изпълнение № 2024/411 от 30.01.2024 г. Промените в устройствения правилник и структурата на администрацията на ИАОС само отразяват тези законови промени и в този смисъл способстват за осъществяване на дейността на дружествата без да предизвикват административна тежест. ~~Евентуална административна тежест би могла да възникне за операторите във връзка със заплащане на таксите за разглеждане на документите им от специализираната администрация на ИАОС.~~

(въздействията върху малките и средните предприятия; административна тежест)

1.1. Опишете качествено (при възможност – и количествено) всички значителни потенциални икономически, социални и екологични въздействия, включително върху всяка заинтересована страна/група заинтересовани страни. Пояснете кои въздействия се очаква да бъдат значителни и кои второстепенни.

1.2. Опишете специфичните въздействия с акцент върху малките и средните предприятия и административната тежест (задължения за информиране, такси, регулаторни режими, административни услуги и др.)

4.2. По проблем 2:

** При повече от един поставен проблем мултиплицирайте Раздел 4.1.*

4.n. По проблем n:

** При повече от един поставен проблем мултиплицирайте Раздел 4.1.*

5. Сравняване на вариантите:

Степени на изпълнение по критерии: 1) висока; 2) средна; 3) ниска.

5.1. По проблем 1:

		Вариант 1 „Без действие“	**Вариант 2 „Действие“**
Ефективност	Цел 1: …	3	1
	Цел 2: …	3	1
	Цел 3: …	3	1
	Цел 4: ...	3	1

Ефикасност	Цел 1: …	З	1
	Цел 2: …	З	1
	Цел 3: …	З	1
	Цел 4: ...	З	1
Съгласуваност	Цел 1: …	З	1
	Цел 2: …	З	1
	Цел 3: …	З	1
	Цел 4: ...	З	1

1.1. Сравнете вариантите чрез сравняване на ключовите им положителни и отрицателни въздействия.

1.2. Посочете степента, в която вариантите ще изпълнят определените цели, съгласно основните критерии за сравняване на вариантите:

ефективност, чрез която се измерва степента, до която вариантите постигат целите на предложението;

ефикасност, която отразява степента, до която целите могат да бъдат постигнати при определено ниво на ресурсите или при най-малко разходи;

съгласуваност, която показва степента, до която вариантите съответстват на действащите стратегически документи.

5.2. По проблем 2:

** При повече от един поставен проблем мултиплицирайте таблицата за всеки отделен проблем.*

5.n. По проблем n:

** При повече от един поставен проблем мултиплицирайте таблицата за всеки отделен проблем.*

6. Избор на препоръчителен вариант:

По посочения проблем: Вариант 2, съответстващ на приемане на проекта на ПМС за изменение и допълнение на Устройствения правилник на ИАОС и на ПМС № 331/17.10.2022 г., с което е приет, с произтичащото от това постигане на заложените цели, е препоръчителен вариант на действие спрямо решаването на посочените проблеми. Варианти 2 се отличава с най-висока степен на ефективност, ефикасност и съгласуваност.

Посочете препоръчителните варианти за решаване на поставения проблем/проблеми.

6.1. Промяна в административната тежест за физическите и юридическите лица от прилагането на препоръчителния вариант (включително по отделните проблеми):

○ Ще се увеличи

○ Ще се намали

◉ Няма ефект

……

1.1. Изборът следва да е съотносим с посочените специфични въздействия на препоръчителния вариант за решаване на всеки проблем.

1.2. Ако се предвижда въвеждането на такса, представете образуването на нейния размер съгласно Методиката по чл. 7а от Закона за ограничаване на административното регулиране и административния контрол върху стопанската дейност.

6.2. Създават ли се нови/засягат ли се съществуващи регулаторни режими и услуги от прилагането на препоръчителния вариант (включително по отделните проблеми)?

○ Да

~~Създават се разрешителни и регистрационни режими в ЗОИК и чрез него се цели изпълнение на ангажименти към ЕС. В УП на ИАОС само се отразяват тези промени чрез промяна на структурата на администрацията. Трите регулаторни режима са в съответствие с чл. 10-12 от Закона за дейностите по предоставяне на услуги. Не се предвиждат разрешителни режими, които не въвеждат правото на Европейския съюз и в тази връзка не попада в хипотезите на § 2 от Допълнителните разпоредби на Закона за дейностите по предоставяне на услуги.~~

◉ Не

С предлаганите изменения не се увеличава административната тежест, не се създават нови регулаторни режими и регистри и не се засягат пряко малките и средните предприятия. Предложените промени засягат единствено Устройствения правилник на Изпълнителна агенция по околна среда и имат организационно-структурен характер.

1.1. Изборът следва да е съотносим с посочените специфични въздействия на избрания вариант.

1.2. В случай че се предвижда създаване нов регулаторен режим, посочете неговия вид (за стопанска дейност: лицензионен, регистрационен; за отделна стелка или действие: разрешителен, уведомителен; удостоверителен и по какъв начин това съответства с постигането на целите).

1.3. Мотивирайте създаването на новия регулаторен режим съгласно изискванията на чл. 3, ал. 4 от Закона за ограничаване на административното регулиране и административния контрол върху стопанската дейност.

1.4. Посочете предложените нови регулаторни режими отговарят ли на изискванията на чл. 10 – 12 от Закона за дейностите по предоставяне на услуги.

1.5. Посочете изпълнено ли е изискването на § 2 от Допълнителните разпоредби на Закона за дейностите по предоставяне на услуги.

1.6. В случай че се изменят регулаторни режими или административни услуги, посочете промяната.

6.3. Създават ли се нови регистри от прилагането на препоръчителния вариант (включително по отделните проблеми)?

○ Да

~~Вносителите на стоки по Регламент (ЕС) 2023/956 на Европейския парламент и на Съвета от 10 май 2023 година за създаване на механизъм за корекция на въглеродните емисии на границите ще бъдат вписвани в регистър, който ще е администриран от българския компетентен орган, но ще е част от регистъра на ЕС по МКВЕГ, чиято платформа, софтуер, поддръжка на ниво ЕС, достъп и сигурност ще се осъществяват от ЕК, подобно на регистъра на ЕПГ.~~

◉ Не

С предлаганите изменения не се увеличава административната тежест, не се създават нови регулаторни режими и регистри и не се засягат пряко малките и средните предприятия. Предложените промени засягат единствено Устройствения правилник на Изпълнителна агенция по околна среда и имат организационно-структурен характер.

Когато отговорът е „Да“, посочете регистрите, които се създават и по какъв начин те ще бъдат интегрирани в общата регистрова инфраструктура.

6.4. По какъв начин препоръчителният вариант въздейства върху микро-, малките и средните предприятия (МСП) (включително по отделните проблеми)?

○ Актът засяга пряко МСП

◉ Актът не засяга МСП

Изборът следва да е съотносим с посочените специфични въздействия на препоръчителния вариант.

6.5. Потенциални рискове от прилагането на препоръчителния вариант (включително по отделните проблеми):

Не са идентифицирани потенциални рискове от прилагането на **Вариант 2, съответстващ на приемане на проекта на ПМС за изменение и допълнение на УП на ИАОС и ПМС, с който е приет, с произтичащото от това постигане на заложените цели.**

Посочете възможните рискове от прилагането на препоръчителния вариант, различни от отрицателните въздействия, напр. възникване на съдебни спорове и др.

7. Консултации:

○ Проведени са консултации

……..……
……..
……..

Посочете основните заинтересовани страни, с които са проведени консултации. Посочете резултатите от консултациите, включително на ниво ЕС: спорни въпроси, многократно поставяни въпроси и др.

◉ Предстоят обществени консултации по чл. 26 от Закона за нормативните актове

В съответствие с чл. 26, ал. 2-4 от Закона за нормативните актове и в изпълнение на чл. 85 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация, проектът на постановление, докладът, съгласуваната частична предварителна оценка на въздействието на проекта на нормативен акт и становището на дирекция „Модернизация на администрацията“ в Администрацията на Министерския съвет ще бъдат публикувани на интернет страниците на Министерство на околната среда и водите и на Портала за обществени консултации на Министерския съвет за срок от 30 дни.
След приключването на обществените консултации и преди приемането на нормативния акт, ще бъде публикувана справка за постъпилите предложения/бележки, заедно с обосновка за неприетите предложения на Портала за обществени консултации и на интернет страницата на МОСВ.

Обобщете най-важните въпроси за обществени консултации. Посочете индикативен график за тяхното провеждане и видовете консултационни процедури.

8. Приемането на нормативния акт произтича ли от правото на Европейския съюз?

◉ Да

○ Не

Списъкът с актове на ЕС, имащи ефект и отразени в ЗОИК, е посочен в т. 1.4. Тези актове имат косвен ефект и върху УП на ИАОС, доколкото промените в администрацията на ИАОС се налагат основно вследствие на промените в ЗОИК.

Линкове към актовете и съответната информация е посочена в т. 10.

1.1. Посочете изискванията на правото на Европейския съюз, включително информацията по т. 6.2 и 6.3, дали е извършена оценка на въздействието на ниво Европейски съюз, и я приложете (или посочете връзка към източник).

1.2. Изборът трябва да съответства на посоченото в раздел 1, съгласно неговата т. 1.5.

9. Изисква ли се извършване на цялостна предварителна оценка на въздействието поради очаквани значителни последици?

○ Да

◉ Не

(преценка съгласно чл. 20, ал. 3, т. 2 от Закона за нормативните актове)

10. Приложения:

https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=uriserv%3AOJ.L_.2023.130.01.0134.01.ENG&toc=OJ%3AL%3A2023%3A130%3ATOC

https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=celex%3A32023L0958

https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=uriserv%3AOJ.L_.2023.111.01.0001.01.ENG&toc=OJ%3AL%3A2023%3A111%3ATOC

https://eur-lex.europa.eu/eli/reg/2023/839/oj

https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=uriserv%3AOJ.L_.2023.130.01.0105.01.ENG

https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=CELEX%3A32023R0956

https://www.strategy.bg/calculator/Calculator.aspx

Приложете необходимата допълнителна информация и документи.

11. Информационни източници:

https://eur-lex.europa.eu/homepage.html

https://climate.ec.europa.eu/eu-action_en

https://commission.europa.eu/publications/legal-documents-delivering-european-green-deal_en

Посочете изчерпателен списък на информационните източници, които са послужили за оценка на въздействията на отделните варианти и при избора на вариант за действие: регистри, бази данни, аналитични материали и др.

12. Име, длъжност, дата и подпис на директора на дирекцията, отговорна за извършването на частичната предварителна оценка на въздействието:

Име и длъжност: Мариана Данова, главен секретар на ИАОС

Дата: 18.02.2026 г.

Подпис:

18.2.2026 г.

X

Signed by: Mariana Aleksandrova Danova