Частична предварителна оценка на въздействието

Институция:	**Нормативен акт:**
Министерство на отбраната	Постановление на Министерския съвет за изменение и допълнение на Класификатора на длъжностите на военнослужещите в Министерството на отбраната, структурите на пряко подчинение на министъра на отбраната и Българската армия, приет с Постановление № 309 на Министерския съвет от 14.12.2018 г.
◉ Не е включен в законодателна/оперативна програма на Министерския съвет	○ Включен е в законодателната/оперативната програма на Министерския съвет за:
Лице за контакт:	**Телефон и ел. поща:**
Полковник Стоян Методиев Борисов – началник на отдел „Организационно-щатно изграждане и политика по доходите” в дирекция „Управление на човешките ресурси в отбраната”.	(02) 92 21046 s.borisov@mod.bg

1. Проблем/проблеми за решаване:

1.1. Кратко опишете проблема/проблемите и причините за неговото/тяхното възникване. По възможност посочете числови стойности.

Класификаторът на длъжностите на военнослужещите в Министерството на отбраната (МО), структурите на пряко подчинение на министъра на отбраната (СППМО) и Българската армия (БА), включващ в състава си **997** длъжности за военнослужещи (**396** длъжности за офицери, **20** длъжности за офицерски кандидати, **216** длъжности за сержанти (старшини) и **365** длъжности за войници (матроси)) е приет с Постановление на Министерския съвет № 309 от 14.12.2018 г., в изпълнение на чл. 24, ал. 1 от Закона за отбраната и въоръжените сили на Република България.

Съществуващата класификация не може да осигури кариерното развитие на офицерите и сержантите в специфични и единствени по рода си структури, както следва:

- Национална гвардейска част и в частност Гвардейския представителен духов оркестър, предвид спецификата и нарасналите дейности в областта на военно-патриотичната, културно-възпитателната и концертна дейност на територията на страната, а при покана и в чужбина;
- Военномедицинска академия на военнослужещите хабилитирани лекари и медицински специалисти, които са с голям професионален опит и придобита допълнителна професионална квалификация;
- Институт по отбрана „Професор Цветан Лазаров” на хабилитирани военнослужещи, отговарящи за развитието на информационните технологии, киберсигурността, комуникационните и информационни системи и системите за командване и управление (С2) за нуждите на Министерството на отбраната и Българската армия;
- Военновъздушните сили за поддържане и развитие на съществуващи способности, изграждане и развитие на нови способности, свързани с усвояването и експлоатацията на новия боен самолет F-16 Block 70.

1.2. Посочете възможно ли е проблемът да се реши в рамките на съществуващото законодателство чрез промяна в организацията на работа и/или чрез въвеждане на нови технологични възможности (например съвместни инспекции между няколко органа и др.).

Проблемът не може да бъде решен чрез промяна в организацията на работа и/или чрез въвеждане на нови технологични възможности, тъй като се касае за единствени по рода си структури/формирования – Гвардейски представителен духов оркестър, Военномедицинска академия, Институт по отбрана „Професор Цветан Лазаров" и военно формирование 28000-Граф Игнатиево от състава на Военновъздушните сили.

1.3. Посочете защо действащата нормативна рамка не позволява решаване на проблема/проблемите.

Класификаторът на длъжностите на военнослужещите в Министерството на отбраната, структурите на пряко подчинение на министъра на отбраната и Българската армия е приет с Постановление на Министерския съвет № 309 от 14.12.2018 г. и е в съответствие с действащата изградена организационна структура на въоръжените сили, но за единствени специфични структури (Гвардейски представителен духов оркестър, Военномедицинска академия, Институт по отбрана „Професор Цветан Лазаров" и военно формирование 28000-Граф Игнатиево) не са предвидени длъжности необходими за кариерно развитие на офицерския и сержантския състав, както и длъжност свързна с осъществяването на дейностите по експлоатация на новия боен самолет F-16 Block 70.

1.4. Посочете задължителните действия, произтичащи от нормативни актове от по-висока степен или актове от правото на ЕС.

Съгласно чл. 24, ал. 3 от Закона за отбраната и въоръжените сили на Република България (обн., ДВ, бр. 35 от 12.05.2009 г.) въз основа на Класификатора на длъжностите на военнослужещите в МО, СППМО и БА, министърът на отбраната или оправомощени от него длъжностни лица утвърждават длъжностните разписания и щатове на Министерството на отбраната, структурите на пряко подчинение на министъра на отбраната и Българската армия, включително и за Национална гвардейска част, Военномедицинска академия, Институт по отбрана „Професор Цветан Лазаров" и военните формирования от състава на Военновъздушните сили.

За своевременното разкриване и комплектуване на специфични длъжности за военнослужещи от структури/формирования от състава на Националната гвардейска част, Военномедицинска академия, Института по отбрана „Професор Цветан Лазаров" и военно формирование 28000-Граф Игнатиево от състава на Военновъздушните сили, **е необходимо да се променят** наименования на длъжности и създадат нови длъжности в Класификатора на длъжностите на военнослужещите в МО, СППМО и БА.

1.5. Посочете дали са извършени последващи оценки на нормативния акт или анализи за изпълнението на политиката и какви са резултатите от тях?

Извършеният анализ показва, че прилагането на Класификатора на длъжностите на военнослужещите в МО, СППМО и БА съответства на изградената действаща структура на въоръжените сили, но не са предвидени специфични длъжности, които да осигурят кариерното развитие на офицерите и сержантите в Националната гвардейска част, Военномедицинска академия, Институт по отбрана „Професор Цветан Лазаров" и военно формирование 28000-Граф Игнатиево от състава на Военновъздушните сили както и длъжност за осигуряване на дейностите по експлоатация на новия боен самолет F-16 Block 70.

Не са извършвани последващи оценки на въздействието на Класификатора на длъжностите на военнослужещите в МО, СППМО и БА.

2. Цели:

2.1. Обща цел:

Постигане на необходимото ниво на ефективност и ефикасност в дейността на Националната гвардейска част и в частност Гвардейския представителен духов оркестър, Военномедицинска академия, Институт по отбрана „Професор Цветан Лазаров" и военно формирование 28000-Граф Игнатиево от състава на Военновъздушните сили, чрез осигуряване на кариерното развитие на офицерите и сержантите.

2.2. Конкретна цел:

Изменение и допълнение на Класификатора на длъжностите на военнослужещите в Министерството на отбраната, структурите на пряко подчинение на министъра на отбраната и Българската армия.

2.3. Оперативна цел:

Промяна на действащи и допълване с нови длъжности за офицери и сержанти в Класификатора на длъжностите на военнослужещите в МО, СППМО и БА.

3. Заинтересовани страни:

Заинтересовани страни са Министерство на отбраната, Национална гвардейска част, Военномедицинска академия, Институт по отбрана „Професор Цветан Лазаров" и Военновъздушните сили.

Засегнати страни са военнослужещите от състава на Националната гвардейска част и в частност Гвардейския представителен духов оркестър, Военномедицинска академия, Институт по отбрана „Професор Цветан Лазаров" и военно формирование 28000-Граф Игнатиево от състава на Военновъздушните сили.

4. Варианти на действие. Анализ на въздействията:

4.1. По проблем 1:

Предвид строгата специфичност и уникалност на Класификатора на длъжностите на военнослужещите в Министерството на отбраната, структурите на пряко подчинение на министъра на отбраната и Българската армия, няма възможност за дефиниране на междинен трети вариант.

Вариант 1 „Без действие":

Описание:

При този вариант не се предвижда приемане на ПМС за изменение и допълнение на Класификатора на длъжностите на военнослужещите в Министерството на отбраната, структурите на пряко подчинение на министъра на отбраната и Българската армия, приет с Постановление на Министерския съвет № 309 от 14.12.2018 г., при което няма да се създадат необходимите условия за кариерно развитие на офицерите и сержантите от Гвардейския представителен духов оркестър, Военномедицинска академия, Институт по отбрана „Професор Цветан Лазаров" и военно формирование 28000-Граф Игнатиево от състава на Военновъздушните сили и няма да се осигури длъжност, която да осъществява дейностите свързани с експлоатацията на новия боен самолет F-16 Block 70.

Положителни (икономически/социални/екологични) въздействия:

При този вариант няма да настъпят положителни въздействия за идентифицираните заинтересовани страни.

Без преки икономически, екологически, социални или финансови негативни последици за идентифицираните заинтересовани страни - Министерство на отбраната, Националната гвардейска част, Военномедицинска академия, Институт по отбрана „Професор Цветан Лазаров" и Военновъздушните сили.

Отрицателни (икономически/социални/екологични) въздействия:

Затруднение при окомплектоването и кариерното развитие на офицерите и сержантите в Гвардейския представителен духов оркестър, Военномедицинска академия, Институт по отбрана „Професор Цветан Лазаров" и военно формирование 28000-Граф Игнатиево от състава на Военновъздушните сили и затрудняване на дейностите свързани с експлоатацията на новия боен самолет F-16 Block 70.

Вариант 2 „С действие":

Описание:

Приемане на ПМС за изменение и допълнение на Класификатора на длъжностите на военнослужещите в Министерството на отбраната, структурите на пряко подчинение на министъра на отбраната и Българската армия.

Ще се промени и допълни Класификатора на длъжностите на военнослужещите в Министерството на отбраната, структурите на пряко подчинение на министъра на отбраната и Българската армия, приет с Постановление на Министерския съвет № 309 от 14.12.2018 г.

При реализирането на варианта правоотношенията по изпълнение на военната служба на военнослужещите ще се уредят в съответствие със Закона за отбраната и въоръжените сили на Република България и Правилника за прилагане на Закона за отбраната и въоръжените сили на Република България.

Промените не засягат съществуващи режими и услуги и не налагат последващи промени в нормативни актове.

Положителни (икономически/социални/екологични) въздействия:

- оптимизиране на дейностите по отношение на формирането и поддържането на патриотична мотивация, национален дух сред обществото, както и утвърждаване на българската национална идентичност и държавност. Ще се осигури кариерното развитие на офицерите от кариерно поле „професионално" в състава на Националната гвардейска част. Ще се оптимизират ръководните процеси на Гвардейския представителен духов оркестър и Представителния ансамбъл на въоръжените сили;
- осигуряване на възможност за кадрово развитие на военнослужещите хабилитирани лекари и медицински специалисти от Военномедицинска академия, които са с голям професионален опит и придобита допълнителна професионална квалификация;
- осигуряване на възможност за кадрово развитие на хабилитираните военнослужещите от Института по отбрана „Професор Цветан Лазаров", които да могат да заемат основни ръководни длъжности, отговарящи за развитието на информационните технологии, киберсигурността, комуникационните и информационни системи и системите за командване и управление (С2) за нуждите на Министерството на отбраната и Българската армия;
- поддържане и развитие на съществуващи способности, изграждане и развитие на нови способности, свързани с усвояването и експлоатацията на новия боен самолет F-16 Block 70.

Реализирането на предложените изменения и допълнения няма да доведат до надхвърляне на финансовите средства заложени в отбранителните програми на Министерството на отбраната, структурите на пряко подчинение на министъра на отбраната и Българската армия.

Отрицателни (икономически/социални/екологични) въздействия:

При този вариант няма да настъпят негативни икономически, социални, финансови или екологични въздействия за идентифицираните заинтересовани страни - Министерство на отбраната, Националната гвардейска част, Военномедицинска академия, Института по отбрана „Професор Цветан Лазаров" и Военновъздушните сили.

5. Сравняване на вариантите:

Степени на изпълнение по критерии: 1) висока; 2) средна; 3) ниска.

5.1. По проблем 1:

		Вариант 1 „Без действие"	**Вариант 2 „С действие"**
Ефективност	**Обща цел:** Постигане на необходимото ниво на ефективност и ефикасност в дейността на Националната гвардейска част и в частност Гвардейския представителен духов оркестър, Военномедицинска академия и военно формирование 28000-Граф Игнатиево от състава на Военновъздушните сили, чрез осигуряване на кариерното развитие на офицерите и сержантите.	3	1
Ефикасност		3	1
Съгласуваност		3	1
Ефективност	**Конкретна цел:** Изменение и допълнение на Класификатора на длъжностите на военнослужещите в МО, СППМО и Българската армия.	3	1
Ефикасност		3	1
Съгласуваност		3	1
Ефективност	**Оперативна цел:** Промяна на действащи и допълване с нови длъжности за офицери и сержанти в Класификатора на длъжностите на военнослужещите в МО, СППМО и БА.	3	1
Ефикасност		3	1
Съгласуваност		3	1

○

6. Избор на препоръчителен вариант:

По проблем 1: Вариант 2 „С действие”.

За да се реши поставения проблем е препоръчително да се изпълни Вариант 2 „С действие”.

6.1. Промяна в административната тежест за физическите и юридическите лица от прилагането на препоръчителния вариант (включително по отделните проблеми):

- ○ Ще се увеличи
- ○ Ще се намали
- ◉ Няма ефект

6.2. Създават ли се нови/засягат ли се съществуващи регулаторни режими и услуги от прилагането на препоръчителния вариант (включително по отделните проблеми)?

- ○ Да
- ◉ Не

6.3. Създават ли се нови регистри от прилагането на препоръчителния вариант (включително по отделните проблеми)?

- ○ Да
- ◉ Не

6.4. По какъв начин препоръчителният вариант въздейства върху микро, малките и средните предприятия (МСП) (включително по отделните проблеми)?

- ○ Актът засяга пряко МСП
- ◉ Актът не засяга МСП

6.5. Потенциални рискове от прилагането на препоръчителния вариант (включително по отделните проблеми):

Не са идентифицирани възможни конкретни рискове от приемане на ПМС за изменение и допълнение на Класификатора на длъжностите на военнослужещите в Министерството на отбраната, структурите на пряко подчинение на министъра на отбраната и Българската армия, приет с Постановление № 309 на Министерския съвет от 14.12.2018 г.

7. Консултации:

- ○ Проведени са консултации
- ◉ Предстоят обществени консултации по чл. 26 от Закона за нормативните актове

Най – важните въпроси за обществената консултация са:

1. Приемането на акта ще способства ли изпълнението на поставените задачи пред Националната гвардейска част, Военномедицинска академия, Института по отбрана „Професор Цветан Лазаров” и Военновъздушните сили?
2. Какви биха били последиците за военнослужещите от приемането или не на предлагания проект на акт?
3. Какви биха били последиците за Националната гвардейска част, Военномедицинска академия, Института по отбрана „Професор Цветан Лазаров” и Военновъздушните сили от приемането или не на предлагания проект на акт?

Проектът на ПМС е съгласуван със заинтересованите страни - Министерството на отбраната, Националната гвардейска част, Военномедицинска академия, Института по отбрана „Професор Цветан Лазаров” и командването на Военновъздушните сили. Предвижда се с проекта на нормативния акт да се проведат обществени консултации в 30-дневен срок, съгласно чл. 26, ал. 4 от Закона за нормативните актове.

Справката за отразените становища ще бъде публикувана на Портала за обществени консултации и на интернет страницата на Министерството на отбраната.

8. Приемането на нормативния акт произтича ли от правото на Европейския съюз?

○ Да

◉ Не

9. Изисква ли се извършване на цялостна предварителна оценка на въздействието поради очаквани значителни последици?

○ Да

◉ Не

10. Приложения:
Няма.

11. Информационни източници:
- Закон за отбраната и въоръжените сили на Р България (https://legislation.apis.bg/doc/345375/0);

- Решение на Народното събрание за приемане на Проект за инвестиционен разход „Придобиване на нов тип боен самолет” – втори етап (https://www.parliament.bg/bg/desision/ID/164344);

- Правилник за структурата, организацията и реда за използване на Националната гвардейска част (https://www.lex.bg/index.php/laws/ldoc/2135650102);

- Правилник за устройството и дейността на Военномедицинската академия (https://lex.bg/en/laws/ldoc/2137189560);

- Правилник за устройството и дейността на Института по отбрана „Професор Цветан Лазаров” (https://lex.bg/laws/ldoc/2135735078);

- Класификатор на длъжностите на военнослужещите в Министерството на отбраната, структурите на пряко подчинение на министъра на отбраната и Българската армия, приет с Постановление № 309 на Министерския съвет от 14.12.2018 г. (https://lex.bg/bg/laws/ldoc/2137189214).

12. Име, длъжност, дата и подпис на директора на дирекцията, отговорна за извършването на частичната предварителна оценка на въздействието:
Име и длъжност: Цветан Цветков – директор на дирекция „Управление на човешките ресурси в отбраната” в Министерството на отбраната.

4.8.2026 г.

X

Signed by: TSVETAN TODOROV TSVETKOV