ПРИЛОЖЕНИЕ № 2

ПОКАНА

по чл. 26, ал. 2 от Закона за нормативните актове

Относно: На основание чл. 26 от Закон за нормативните актове, Община Варна представя на вниманието на обществеността за провеждане на обществени консултации с гражданите и юридическите лица проект на Наредба за изменение на Наредба на ОбС Варна за реда за придобиване, управление и разпореждане с общинско имущество, ведно с мотивите за необходимостта от нейното приемане.

Провеждането на обществените консултации ще се осъществява под формата на „Писмени консултации".

На заинтересованите лица се предоставя 30-дневен срок от публикуване на настоящото обявление на интернет страница на Община Варна за даване на предложения и становища относно проекта на наредбата, които могат да бъдат депозирани в деловодството на Общинска администрация на адрес: гр. Варна, бул."Осми приморски полк" №43, в рамките на работното време от 08.30 ч. до 17:30 ч., Интернет страница: www.varna.bg; Електронна поща: agatanasov@varna.bg лице за контакти Асен Атанасов - Директор Дирекция "Общинска собственост, икономика и стопански дейности"

В изпълнение на законовите разпоредби, предлагаме на вниманието на всички граждани, заинтересовани организации и юридически лица, както и на компетентния за одобрението му орган, следните мотиви обуславящи необходимостта от приемане на нормативният акт/наредбата/:

МОТИВИ

към проект на Наредба за изменение на Наредба на ОбС Варна за реда за придобиване, управление и разпореждане с общинско имущество

Приета с Решение № 1125-10/23/18.09.2013 г. на Общински съвет - Варна, променена и допълнена с решения на Общински съвет: № 1443-8(30)/28,29.04.2014 г., изм. - Решение № 1132-4(28)/21.03.2018 г., изм. и доп. - Решение № 1376-4(35)/5.10.2018 г., изм. с Решение № 2082 от 31.10.2018 г., постановено по адм. дело № 2231/2018 по описа на Административен съд - Варна, I-ви касационен състав, влязло в законна сила на 11.12.2018 г., изм. с Решение № 52/17.01.2018 г., постановено по адм. дело № 2972/2017 г. по описа на Административен съд – Варна, потвърдено с Решение № 10778 от 10.07.2019 г. на ВАС, постановено по адм. дело № 3366/2018 г., влязло в законна сила на 10.07.2019 г., изм. с Решение №

1. Причини, които налагат изменение на разпоредби от действащата наредба на ОбС Варна за реда за придобиване, управление и разпореждане с общинско имущество:

1.1. Актуализиране и привеждане на подзаконовия нормативен акт в съответствие с правните норми, обективирани в относимите действащи закони. Действащата наредба е приета с Решение № 1125-10/23/18.09.2013 г. на Общински съвет – Варна. Същата е променяна двукратно по волята на органа на местно самоуправление с решения от 2014 и 2018 г. Отделни нейни части са отменяни неколкократно с решения на административното правораздаване. И към настоящият момент са налице текстове, които са в противоречие със законови разпоредби, вкл. и изменени такива, както и тълкуване на законови разпоредби от компетентните административни съдилища. Сред същите могат се посочат възможността за удължаване на срокове по наемните правоотношение, предоставяне на помещения на политическите партии под наем/възмездно/ и др. С редица решения на административните съдилища бяха отменени разпоредби от наредбата, в следствие на което се наблюдава и образуване на празноти в подлежащите на регулиране обществени отношения, и за които не е приложимо тълкуване или прилагане на правни норми по аналогия или по аргумент от противното, както и използването на други правни конструкции за саниране на липсващата уредба. Подзаконовите нормативни актове следва във всеки един момент да са актуални спрямо материалния закон във връзка, с който са издадени, за да отразяват действителната законодателна воля (чл.3, ал.2 от ЗНА).

1.2. Отчитане и съобразяване на наредбата с действително развиващите се обществени отношения, които е предназначена да регулира. Динамичното развитие и нарастване на обема на правоотношенията, които следва да бъдат регулирани със съответната подзаконова правна уредба, предполага същата да бъде своевременно актуализирана и развита така, че тя да съответства на действителните обществени отношения. Община Варна следва да подобри в голяма степен не само състоянието на притежаваните имоти, но и управлението на същите, като това предполага много по-оперативен характер на управление.

1.3. Подобряване на възможността за пълноценно използване на образователната инфраструктура, вкл. и почасово, за извънкласни дейности и спорт.

1.4. При изработването на проекта са спазени принципите на необходимост, обоснованост, предвидимост, откритост, съгласуваност, субсидиарност, пропорционалност и стабилност.

- Принцип на необходимост - Приемането на наредбата произтича от необходимостта от пряко регулиране от страна на администрацията и органа на местно самоуправление на обществените отношения при ползването и ефективното управление на общинската собственост. С приемането на настоящия подзаконов нормативен акт се търси уреждане на обществените отношения с местно значение относно правилата за

управление, предоставяне под наем и провеждане на тръжни или конкурсни процедури.

- Принцип на обоснованост - ще хармонизира нормативна рамка.
- Принцип на предвидимост и откритост - Проектът на Наредбата, заедно с мотивите за предлагането и приемането й ще бъдат публикувани на официалния интернет сайт на Община Варна и портала за обществени консултации за обществено обсъждане, становища и предложения от заинтересованите лица, всички които ще бъдат взети предвид, разгледани, обсъдени и съобразени, обосновано приемани или мотивирано и аргументирано отхвърлени в последващия етап - разработването на окончателния вид на проекта.
- Принцип на съгласуваност - с публичността на проекта се дава възможност за ефективен процес между кмета на общината, Общинския съвет и широката общественост - гражданите, заинтересовани лица, синхронизиране на позиции и приоритети, постигане в максимална степен на съгласуваност в този аспект.
- Принцип на субсидиарност, пропорционалност и стабилност - предлаганата наредба не е в противоречие на закона, спазени са законовите разпоредби на местното, националното и европейското законодателство. Предложени са за уреждане обществени отношения с местно значение, съобразно нормативните актове от по-висока степен. Проектът на подзаконовия нормативен акт с местно значение се предлага на вниманието на компетентен за приемането му според закона, орган и съдържа общи правила за поведение, които да се прилагат към индивидуално неопределен кръг субекти, с нееднократно действие.

2. Цели, които се поставят с приемане на акта:

- Настоящият проект за изменение на подзаконовият нормативен акт си поставя за цел продължаване на процеса на хармонизация на подзаконовият акт с действащата нормативна уредба и в частност ЗОС.

- Постигане на ясна регламентация в уредбата на обществените отношения, касаещи общинската собственост.

- Устойчиво повишаване на собствените приходи на община Варна и по – ефективно управление на общинската собственост. Преимуществено повишаване на приходи от управление за сметка на намалени приходи от разпореждане.

- Облекчен достъп до общинската инфраструктура за пълноценно използване на образователната инфраструктура, вкл. и почасово, за извънкласни дейности и спорт.

3. Финансови и други средства, необходими за прилагане на новата наредба:

За прилагането на предложения проект на Наредба за изменение и допълнение на Наредба за реда за придобиване, управление и разпореждане с общинско имущество не е необходимо разходване на бюджетни средства.

4. Очаквани резултати от прилагане на новата Наредба, включително и финансови такива:

- На първо място очаквания резултат е повишаване на приходите от наеми на имоти и части от имоти – общинска собственост.
- Подобрен достъп до общинската инфраструктура.
- Подобрено състояние на общинската собственост в резултат на увеличените приходи, посредством реинвестиране.

5. Анализ за съответствие с правото на Европейския съюз:

Предложения проект на Наредба за изменение и допълнение на Наредба за реда за придобиване, управление и разпореждане с общинско имущество е разработен в съответствие с Европейското законодателство, Европейската харта за местно самоуправление и директивите на Европейската общност. Тенденциите в местното самоуправление и местната администрация в областта на европейското право са най-концентрирано изразени в Европейската Харта за местното самоуправление и в Европейската Харта за регионално развитие. Те подчертават необходимостта от отчитането в правните актове на всички особености на местните структури, с оглед на задоволяването на потребностите на населението по места чрез ефективно местно самоуправление.

Предложените разпоредби са в унисон с националното законодателство, съобразени с приложимото право на ЕС и не противоречат на релевантни императивни разпоредби.