# ОБЩИНА СМОЛЯН

**MUNICIPALITY OF SMOLYAN**
**бул. „България” № 12, 4700 Смолян, България**
**Bulgaria, 4700 Smolyan, 12 Bulgaria blvd**
**Тел/tel: +359/301/626-62, Факс/fax: +359/301/624-26**
**e-mail: obshtina@smolyan.egov.bg, www.smolyan.bg**


## *ДОКЛАД С МОТИВИ, ЧАСТИЧНА ПРЕДВАРИТЕЛНА ОЦЕНКА НА ВЪЗДЕЙСТВИЕТО ПО ПРИЕМАНЕ НА ИЗМЕНЕНИЕ И ДОПЪЛНЕНИЕ НА НАРЕДБА № 3 ЗА ОПРЕДЕЛЯНЕ РАЗМЕРА НА МЕСТНИТЕ ДАНЪЦИ НА ТЕРИТОРИЯТА НА ОБЩИНА СМОЛЯН*

**1. Причини и принцип на необходимост и обоснованост, които налагат приемането на Наредба за изменение и допълнение на Наредба № 3 за определянето размера на местните данъци на територията на Община Смолян, съгласно чл. 1, ал. 2 и 3 от ЗМДТ са следните:**

Общината, като основна административно-териториална единица със своя собственост и бюджет има отговорността и задължението да се грижи за развитието и благосъстоянието на градската среда и повишаване качеството на живот в нея. За тази цел тя трябва да разполага с необходимите финансови средства. Основният източник на финансиране са имуществените данъци. Местните данъци по своя характер представляват имуществени данъци.

Съгласно разпоредбата на чл. 1, ал. 2 от Закона за местните данъци и такси (ЗМДТ), общинският съвет определя с наредба размера на местните данъци при условията, по реда и в границите, определени с него. С оглед защита на обществения интерес тези правомощия на общинския съвет се лимитират от минимални и максимални граници, установени от законодателя за всеки вид местен данък.

С предоставянето на общините на правото да определят размерите на местните данъци се продължава процеса на финансовата децентрализация и се укрепва местното самоуправление, тъй като най-голямо значение за развитието на процеса е повишаването на финансовата самостоятелност и автономност на общините.

Някои от местните данъци не са променяни от 2011 г. Необходимостта от промяна в данъчните ставки се налага за актуализиране на приходите, които трябва да бъдат съобразени с инфлационните процеси в страната до толкова, че минимума от досега изпълняваните дейности и ангажименти да могат да се финансират в достатъчна степен.

Към момента разходите на Общината значително са се увеличили, основно предвид инфлационните процеси през последните години.

Общоизвестни са данните за увеличение на цените на суровини, материали и работна ръка. Официално измерената инфлация от 01.01.2017 г. до 30.09.2024 г. е 43,1%, Минималната работна заплата (МРЗ) от 460,00 лв. през 2017 г. нараства до 933,00 лв. за 2024 г., като от 1 януари 2025 г. е определена на 1077,00 лв.

Голяма част от персонала, зает в звената на община Смолян, е назначен с договорено възнаграждение в размер на МРЗ. Финансирането на тези звена, които основно се занимават с поддръжката на сгради, териториите и инфраструктурата за обществено ползване, улично осветление и паркинги, не е чрез субсидии и трансфери от държавния бюджет, а изцяло от

собствени общински приходи. В съответствие със законовите изисквания и с цел качествено изпълнение на възложените на звената дейности, средствата за издръжка трябва да бъдат актуализирани.

В общината постъпват външни средства и от държавно и европейско финансиране, но те могат да бъдат изразходвани единствено за реализиране на по – мащабни проекти.

Значително увеличени са и разходите за дейностите по поддържане на чистота (отчисления по Закона за управление на отпадъците, такси за регионално депо и др.), като същите надвишават приходите от такса битови отпадъци. Това налага към момента с част от други собствени приходи (данъци) да се финансират разходите за дейност чистота и отчисленията по ЗУО.

За да може да се финансира в достатъчна степен минимума от досега изпълняваните дейности и ангажименти се налага актуализация и на приходите на общината.

Предвид гореизложеното се предлага увеличение размера на данъка върху недвижимите имоти, размера на данъка при придобиване на имущество по възмезден начин и размера на данък превозни средства.

Увеличение на данъка върху недвижимите имоти е направено през 2011 г., в сила от 01.01.2012 г., когато са приети следните ставки върху данъчната оценка на недвижимите имоти:

За Физически лица:

- гр. Смолян и села – 1,7‰
- к.к. Пампорово - 2,5‰

За Юридически лица :

- гр. Смолян и села – 1,9‰
- к.к. Пампорово – 2,5‰

За 2025 година предлагаме увеличение, както следва:

за град Смолян и останалите населени места – от 1.7‰ и 1,9‰ на 2,5‰

за к.к. Пампорово – от 2.5‰ на 3‰

При сравнителен анализ с по - големи или сходни общини попадащи в същата категория в първа група, във втора категория, съгласно чл. 6, ал. 5 от Приложение 2 към ЗМДТ на населено място (където попада и гр. Смолян), се оказва, че за 2024 г. размера на данък недвижими имоти е среден в сравнение с гр. Нова Загора - 3,8‰, гр. Велинград - 2,44‰ , гр. Севлиево - 2,5‰, гр. Пещера - 2,2‰ и гр. Габрово - 2,3‰.

Въпреки предложеното увеличение за 2025 г. в Община Смолян, към момента съществуват ставки на данък върху недвижим имот, които в други областни градове са по-високи от тези на Община Смолян.

Посочената промяна в дължимия данък върху недвижими имоти ще доведе до следното увеличение:

| **Адрес Физически лица** | **Квадратура, конструкция, вид на обекта** | **Основно жилище** | **Облагаема основа** | **Смолян 2024 1,7 промила** | **Смолян 2025 2,5 промила** |
|---|---|---|---|---|---|
| I-ва зона | Апартамент М3/масивен/ - 91,82 кв.м. | да | 14 335,70 лв. | 24,38 лв. | 35,83 лв. |
| II-ра зона | Апартамент М2/панел/ - 81,19 кв.м. | да | 9 157.90 лв. | 13,24 лв. | 19,46 лв. |
| III-та зона | Къща М3 /масивна/ - 120 кв.м. | да | 19979,80 лв. | 16,98 лв. | 24,97 лв. |
| IV-та зона | Къща М3 /масивна/ - 186 кв.м. | да | 3 182 254 лв. | 19,61 лв. | 28,84 лв. |

| Адрес ЮЛ | Квадратура, конструкция, вид на обекта | | Облагаема основа | Смолян 2024 1,9 промила | Смолян 2025 2,5 промила |
|---|---|---|---|---|---|
| I-ва зона | Търговски М3 /масивен/ - 3088 кв.м. | | 3 182 254 лв. | 6 046,28 лв. | 7 955,64 лв. |
| II-ра зона | Търговски М3 /масивен/ - 192 кв.м. | | 89 928 лв. | 170,86 лв. | 224,82 лв. |
| III-та зона | Търговски М3 /масивен/ - 401 кв.м. | | 122 472 лв. | 232,70 лв. | 306,18 лв. |
| IV-та зона | Търговски М3 /масивен/ - 678 кв.м. | | 342 945 лв. | 651,60 лв. | 857,36 лв. |

| Адрес Физически лица | Квадратура, конструкция вид на обекта | Категория на населеното място | Облагаема основа | села 2024 1,7 промила | села 2025 2,5 промила |
|---|---|---|---|---|---|
| с. Момчиловци | Къща М1 /гредоред/ - 240 кв.м. | V | 9 980 лв. | 16,97 лв. | 24,95 лв. |
| с. Могилица | Къща М3 /масивна/ - 153 кв.м. | VI | 8 394 лв. | 14,27 лв. | 20,99 лв. |
| с. Стойките | Къща М1 /гредоред/ - 80 кв.м. | VII | 1 954 лв. | 3,34 лв. | 4,89 лв. |
| с. Гела | Къща М1 /гредоред/ - 76 кв.м. | VIII | 1 932 лв. | 2,89 лв. | 4,83 лв. |

| Адрес Физически лица | Квадратура, конструкция вид на обекта | Облагаема основа | Пампорово 2024 2,5 промила | Пампорово 2025 3 промила |
|---|---|---|---|---|
| к.к Пампорово | Жилище М3 /масивен/ - 118,54 кв.м. | 60 871,10 лв. | 152,18 лв. | 182,61 лв. |
| к.к Пампорово | Търговски М3 /масивен/ - 188,50 кв.м. | 157 429 лв. | 393,57 лв. | 472,29 лв. |
| к.к Пампорово | Търговски М3 /масивен/ - 7472 кв.м. | 5 221 772 лв. | 13 054,43 лв. | 15 665,32 лв. |

Предлагаме увеличение на размера на данъка при дарение и възмездно придобиване на имущества от 2,5% на 3%.

При възмездно придобиване на имущество данъка се определя от общински съвет в размер от 0,1 до 3 на сто върху оценката на прехвърляното имущество (чл. 47 ал. 2 от ЗМДТ). Този данък е пряко зависим от пазара на недвижими имоти и обема на сделките. Същият не е променян от 2012 г. При направен сравнителен анализ с други общини размера на данъка от 2,5% е най - нисък в Смолян. За общините Чепеларе – 3%, Мадан – 3%, Рудозем - 3%, Самоков – 3%, Поморие - 3%.

Предлагаме увеличение на данък превозни средства в частта за леки и товарни автомобили с техническа допустима максимална маса не повече от 3,5 тона. Годишния данък се определя от два компонента – имуществен и екологичен. Увеличението е в частта от стойността на данъка в зависимост от мощността на двигателя, както следва:

| Киловати по ЗМДТ | Ставка за 2024 | Ставка за 2025 |
|---|---|---|
| До 55 KW включително | 0,34 лв. | 0,45 лв. |
| Над 55 KW до 74 KW включително | 0,54 лв. | 0,60 лв. |
| Над 74 KW до 110 KW включително | 1,10 лв. | 1,20 лв. |
| Над 110 KW до 150 KW включително | 1,23 лв. | 1,30 лв. |
| Над 150 KW до 245 KW включително | 1,60 лв. | 1,70 лв. |
| Над 245 KW | 2,10 лв. | 2,50 лв. |

Посочената промяна в дължимия данък върху недвижими имоти ще доведе до следното увеличение:

| Киловати | Година на производство | Евро категория | Данък за 2024 | Данък за 2025 |
|---|---|---|---|---|
| 45 KW | 2005 | Евро 4 | 13,77 лв. | 18,25 лв. |
| 60 KW | 2018 | Евро 6 | 26,73 лв. | 29,70 лв. |
| 78 KW | 1989 | Евро 1 | 122,69 лв. | 133,84 лв. |
| 81 KW | 1999 | Евро1 | 127,41 лв. | 139 лв. |
| 92 KW | 2013 | Евро 5 | 92,09 лв. | 100,46 лв. |
| 103 KW | 2005 | Евро 4 | 101,97 лв. | 111,24 лв. |
| 193 KW | 2017 | Евро 6 | 231 лв. | 246 лв. |

При направен сравнителен анализ с други общини размера на данъка частта на ставката за киловати за леки и товарни автомобили с техническа допустима максимална маса не повече от 3,5 тона годишния данък е както следва:

| Киловати по ЗМДТ | предложение за 2025 гр. Смолян | Ставка за 2024 Мадан | Ставка за 2024 Златоград | Ставка за 2024 Габрово |
|---|---|---|---|---|
| До 55 KW включително | 0,45 лв. | 0,44 лв. | 0,50 лв. | 0,54 лв. |
| Над 55 KW до 74 KW включително | 0,60 лв. | 0,60 лв. | 0,60 лв. | 0,74 лв. |
| Над 74 KW до 110 KW включително | 1,20 лв. | 1,21 лв. | 1,20 лв. | 1,30 лв. |
| Над 110 KW до 150 KW включително | 1,30 лв. | 1,36 лв. | 1,40 лв. | 1,43лв. |
| Над 150 KW до 245 KW включително | 1,70 лв. | 1,76 лв. | 1,70 лв. | 1,80 лв. |
| Над 245 KW | 2,50 лв. | 2,31 лв. | 2,20 лв. | 2,30 лв. |

В случай, че приходоизточниците останат без изменение в новата бюджетна година, ще се достигне до недостиг на разходите за издръжка, което ще доведе не само до липса на възможност за разширяване на дейностите на Общината, а и до ограничаване на нормалното изпълнение на дейности, финансирани с местни приходи и влошаване качеството на предлаганите услуги.

С въвеждането на еврото като официална валута в Република България, изисква определени действия и промени във вътрешните законови и подзаконови актове, за да се създадат условия за безпроблемно преминаване към новата валута. В тази връзка общинските администрации имат ключова роля в осигуряването на успешното преминаване към еврото поради естеството на услугите, които предоставят. Общината следва да подготвени и осигури прилагане на еврото във всички предоставени от услуги, чрез промени в нормативни актове. Съгласно Закона за въвеждане на еврото в Република България, размерът на местните такси и цени на услуги се определят в български лева и евро за период от време, който започва един месец след датата на влизане в сила на решението за приемане на еврото и приключва 12 месеца след датата на въвеждането му в Република България. Дата на въвеждане на еврото в Република България е датата, определена в Решение на Съвета на Европейския съюз за приемането на еврото от Република България, прието в съответствие с чл. 140, параграф 2 от Договора за функционирането на Европейския съюз, приет в съответствие с чл. 140, параграф 3 от Договора за функционирането на Европейския съюз. Съгласно §6, ал.1 от ПЗР на Закона за

въвеждане на еврото, Държавните органи и органите на местното самоуправление приемат в 6-месечен срок от влизането в сила на закона да приведат в съответствие подзаконовите нормативни актове, като измененият и допълненият чрез добавяне на еврото като парична единица на Република България. В ал.2 на същия член определя, че измененията и допълненията в актовете по ал. 1, т. 2 влизат в сила от датата на въвеждане на еврото в Република България.

**2. Принципите на предвидимост, откритост и съгласуваност:**

Настоящите мотивите са публикувани на електронната страницата на Община Смолян за навременно информиране и предоставяне на становища и предложения от заинтересованите групи и спазване на установеното законодателство.

Съгласно чл. 1, ал. 2 от ЗМДТ, Общинският съвет определя с наредба размера на данъците при условията, по реда и в границите, определени в закон. В тази връзка следва да се отбележи, че предложените изменения са в съответствие със закона, като в правомощията на общинския съвет е да определи размера, чрез публикуването на електронната страница на община Смолян за публично оповестяване на проекта. Така се предоставя на гражданите и юридическите лица в срока по чл. 26, ал. 4 от Закона за нормативните актове да представят предложения и становища по проекта в срок от 30 дни. След приключването на срока и преди приемането на проекта ще бъде публикувана на интернет страницата на Община Смолян справка за постъпилите предложения заедно с обосновка за неприетите предложения.

Съгласно принципите на субсидиарност, пропорционалност и стабилност се определя упражняването на компетентността на Общинския съвет – Смолян да приема подзаконови актове с чл. 21, ал. 2 от ЗМСМА. Това са областите, по които е предоставена компетентност от националното ни законодателство с чл. 1, ал. 2 от ЗМДТ. Така с предоставяне права за вземане на решения и определяне на данъците от общинските съвети дава самостоятелно право за определяне и постигне по-голяма стабилност и възможно най-близко до гражданите местно равнище в съответствие с принципа на близост, определен в член 10, параграф 3 от ДЕС.

**3. Цели, които се поставят с изменението и допълнението на цитираната Наредба:**

Някои от местните данъци не са променяни от 2011 г. Необходимостта от промяна в данъчните ставки се налага за актуализиране на приходите, които трябва да бъдат съобразени с инфлационните процеси в страната до толкова, че минимума от досега изпълняваните дейности и ангажименти да могат да се финансират в достатъчна степен. Към момента разходите на общината значително се увеличават, основно предвид инфлационните процеси през последните години. Общоизвестни са данните за увеличение на цените на суровини, материали и работна ръка, като измерената инфлация от 01.01.2017 г. до 30.09.2024 г. е 43,1%. Минималната работна заплата (МРЗ) от 460,00 лв. през 2017 г. нараства до 933,00 лв. за 2024 г., като от 1 януари 2025 г. е определена на 1077,00 лв.

В тази връзка следва да се отбележи, че голяма част от персонала, зает в звената на община Смолян, е назначен с договорено възнаграждение в размер на МРЗ. Финансирането на тези звена, които основно се занимават с поддръжката на сгради, териториите и инфраструктурата за обществено ползване, улично осветление и паркинги, не е чрез субсидии и трансфери от държавния бюджет, а изцяло от собствени общински приходи. В съответствие със законовите изисквания и с цел качествено изпълнение на възложените дейности, средствата за издръжка следва да бъдат актуализирани.

**4. Частична предварителна оценка за въздействие:**

- Идентифициране на заинтересованите лица – данъчно задължените лица по смисъла на ЗМДТ (физически и юридически лица, граждани на община Смолян).

❖ Варианти за действия:

а) Вариант за действие № 1 „Без действие и не приемане на изменение и допълнение на посочената Наредба".

С предоставянето на общинския съвет да определя размерите на местните данъци с чл. 1, ал. 2 от ЗМДТ, се предоставя на всяка община да определя процеса на финансовата политика в тази насока. С реализиране на посочения вариант се поставя община в положение да не може да предприема политика в надграждане и развитие.

б) Вариант за действие № 2 „Приемане и актуализиране на наредбата".

При реализиране на посочения вариант ще допринесе до предприемане на политика в надграждане и развитие на общината. С увеличаването на цените на суровини, материали и работна ръка, както и настъпилите инфлационни процеси следва да бъдат прецизирани и актуализирани дължимите данъци, с което съгласно чл. 1, ал. 2 и 3 от ЗМДТ се цели повишаване на собствените приходи в бюджета на община Смолян.

**5. Финансови средства, необходими за прилагането на Наредбата за определяне на размера на местните данъци на територията на община Смолян:**

Прилагането на Наредба за изменение на Наредбата за определянето размера на местните данъци на територията на Община Смолян не е свързано с изразходване на допълнителни финансови средства от бюджета на общината, както и с ангажиране на допълнителни човешки ресурси.

**6. Очаквани резултати:**

Прилагането на така изменената Наредба за определяне на размера на местните данъци на територията на община Смолян ще доведе до осигуряване на средства за местните дейности, осигуряване на ресурс за изграждане на съвременна инфраструктура. При приемането на така направеното предложение за промяна в размера на данъка върху недвижимите имоти, се очаква годишните постъпления от него да се увеличат с 300 000 лв. при запазване на нивото на събираемост.

Предложеното увеличение на размера на данъка при придобиване на имущества по дарение и по възмезден начин е 20 %. Този данък е съществен за бюджета на общината дял. За 2023 г. приходите от облагане на възмездните сделки са 1 333 794 лв., като при приемане на увеличението и запазване обема на сделките се предвижда приходите да нараснат приблизително с 200 000 лева или да запазят стойността си при намаляване обема на сделките. С приемане на направеното предложение за увеличение в размера на данъка при придобиване на имущества по дарение и по възмезден начин няма да бъдат засегнати интересите на всички данъкоплатци в община Смолян, а само на определен кръг от тях, извършващи сделки и продажба на имущества.

Очакваното увеличение на прихода от данък превозни средства е с около 183 000 лв.

С увеличаването на размера на посочените видове данъци е с цел осигуряване на финансов ресурс, също така и актуализация на приходите, съобразена с инфлационните процеси в страната. Това от своя страна ще допринесе за реализиране на повече проекти и благоустрояване на градската среда. Собствените приходи са гаранция за изпълнение на поети ангажименти. Необходимостта от средства относно инфраструктурни и други

проблеми, както в града, така и в селата се увеличават в пъти повече от това, което общината може да си позволи с досега определените собствени приходи. В съответствие със законовите изисквания и с цел качествено изпълнение на възложените дейности, средствата за издръжка следва да бъдат актуализирани дължимите данъци, с което съгласно чл. 1, ал. 2 и 3 от ЗМДТ се цели повишаване на собствените приходи в бюджета на община Смолян и предприемане на политика в надграждане и развитие във всяко едно отношение.

**7. Анализ за съответствие с правото на Европейския съюз:**

Предложения проект за изменение и допълнение на Наредбата за определянето размера на местните данъци на територията на Община Смолян е подзаконов нормативен акт, поради което съответствието му с правото на Европейския съюз е предопределено от разпоредбите на Европейската харта за местното самоуправление. След извършен анализ за съответствие с правото на Европейския съюз се установи, че предмета на тази наредба, не е регламентирани в европейското законодателство и е от компетентността на отделните държави членки да определят самостоятелно вътрешната си политика в тази насока. Това произтича от разпоредбите на Договора за функциониране на Европейския съюз и Европейската харта за местно управление. Ето защо проектът не съдържа разпоредби, транспониращи актове на институциите на Европейския съюз, поради което не е приложена таблица на съответствието с правото на Европейския съюз.

Във връзка с чл. 26, ал. 2, ал. 3 ал. 4 от Закона за нормативните актове, във връзка с чл. 77 от АПК, в 30-дневен срок от публикуване на настоящото обявление на официалната интернет страницата на община Смолян ще се приемат писмени предложения и становища относно проекта, които могат да се депозират на деловодството на Община Смолян на адрес: гр. Смолян, бул. „България“ № 12 или на електронния адрес на община Смолян e-mail: obshtina@smolyan.egov.bg

**Вносител:……..**

**Николай Мелемов**
**/Кмет на община Смолян/**

**ПП**