Становище на
администрацията на Министерския съвет

Съгласуването се извършва на основание чл. 21, ал. 5 от Закона за нормативните актове

Проект на акт:	**Вид оценка:**	Частична
Проект на Закон за изменение и допълнение на Закона за изпълнение на наказанията и задържането под стража (ЗИНЗС)	**Становище по ред:**	Единствено съгласуване
	Номер и дата:	29.7.2024 г. X 04.04-81/29.07.2024г. Signed by: Miroslava Vasileva Dokova
	В отговор на №:	92-15-413/22/19.07.2924 г.
	Институция:	Министерство на правосъдието

Диспозитив:	Съгласува с препоръки	
Основание:	Чл. 30б, ал.3, т. 2, б. „а“	от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация

I. Относно раздел 1 „Проблем/проблеми за решаване“:

В този раздел е необходимо да се дефинира проблем, да се опише каква е същността на проблема, какви са причините за възникването му, какви са/биха били последиците за засегнатите и заинтересованите страни, ако не се предприемат мерки за отстраняване на проблема.

В настоящия вариант на оценката реално липсва дефиниран проблем, а има предложени нормативни промени като мярка за евентуалното решаване на проблем/проблеми. Във връзка с това предлагаме първо да се преформулира проблемът като се отговори например на въпроса какво налага предприемането на съответните мерки, в случая на нормативни промени, и/или до какво води липсата на преходни отделения (halfway house) в затворническите общежития от открит тип за настаняване на осъдените лица, до какво води липсата на законова уредба на изискванията за заемане на длъжността началник на районна служба „Изпълнение на наказанията“ (и/или друго).

Видно от изложеното в оценката, проблемът може да се търси и да се дефинира в контекста на цялостното функциониране на пенитенциарната система и евентуалните недостатъци на системата, свързани например с недостатъчно ефективно прилагане на европейските стандарти при третирането на осъдените лица и невъзможността да се осигурят в пълен обем техните права при подготовката им за реинтеграция в обществото (и/или друго).

След дефиниране на проблема предлагаме да се представи неговата същност и мащаби като за целта е необходимо в раздел 1 да се включат статистически данни и/или друга относима информация, описваща актуалното положение и недостатъците, констатирани при реализиране

на политиката в областта и съответно – какви са/биха били ефектите от липсата на преходни отделения в процеса по реинтеграция на лишените от свобода лица, както и какви биха били ефектите ако за административната структура на ръководните длъжности в ГДИН няма законодателно уреждане на изискванията за заемане на длъжността началник на районна служба „Изпълнение на наказанията“ и съответно – въздействията върху ефективността на изпълнение на наказанието „пробация“ (и/или друго).

Тази информация е необходима, за да може да се представи не само същността на проблема, но и същността на предприетите стъпки за решаването му чрез въвеждане на нова социално-интеграционна концепция по отношение на лишените от свобода.

Информацията ще позволи също да се констатират причините за проблема/проблемите, както и да се обоснове направеният в този раздел извод, че предприемането на предложените нормативни промени и въвеждането на преходни отделения и на съответната уредба по отношение на структури в ГДИН ще способства за намаляване на риска от рецидив, за разлика от случаите, в които лишените от свобода биват освобождавани директно (и/или друго). Напомняме, че при представянето на проблема в този раздел могат да се използват насоките от Ръководството за извършване на предварителна оценка на въздействието.

В т. 1.5. от раздел 1 на оценката е посочено, че не са извършвани последващи оценки на въздействието на ЗИНЗС. Справката показва, че на Портала за обществени консултации (тук) е публикувана Последваща оценка на въздействието на ЗИНЗС. Във връзка с това предлагаме в настоящата оценка да се посочи, че е налице такава последваща оценка. Напомняме, че изводите и предложенията от последващата оценка на въздействието също по преценка на вносителя могат да бъдат оценени и включени в обхвата на настоящото предложение за нормативни промени.

II. Относно раздел 2 „Цели“:

След дефиниране на проблема в раздел 1 в този раздел е необходимо да се дефинират цели, чието реализиране ще доведе до решаване на проблема/проблемите. За целта предлагаме също да се използват насоките от Ръководството за извършване на предварителна оценка на въздействието.

Предвид изложеното в оценката, например може да се формулира/да се посочи първо стратегическата цел/цели, свързани с качеството на прилагане на политиките в областта, да се посочат какви са оперативните цели в тази връзка (с позоваване на съответните стратегически документи) и да се формулират няколко конкретни цели, свързани с осигуряването на правата на лишените от свобода и реинтеграцията им в обществото (в контекста на предложените нормативни промени).

III. Относно раздел 3 „Заинтересовани страни“:

Предлагаме основните групи заинтересовани страни да се разделят на подгрупи по избран признак (например според роля и участие в процесите) и да се посочи брой в групите, където това е възможно (например на адвокатите). Предлагаме също като отделна група заинтересовани страни да се включат правозащитните организации, работодателски организации, образователни институции и др.

Напомняме, че при определянето на засегнатите и заинтересованите страни също могат да се използват насоките от Ръководството за извършване на предварителна оценка на въздействието.

IV. Относно раздел 4 „Варианти на действие“:

След актуализиране на информацията в предходните раздели от оценката в раздел 4 при представянето всички варианти и особено при представянето на Вариант 2 е необходимо да се използват насоките от Ръководството за извършване на предварителна оценка на въздействието. Вариант 2 следва да се разработи в съответствие с тези насоки като задължително се включат съответните изводи относно необходимостта от предвиждане на финансови, организационни, технически и др. ресурси за реализиране на промените, както и да се опише как ще бъдат осигурени тези ресурси и какви са конкретните ангажименти на отделните структури в процеса.

V. Относно раздел 5 „Сравняване на вариантите“:

След актуализиране на информация в предходните раздели от оценката и особено след формулирането на целите в раздел 2 е необходимо раздел 5 също да се актуализира.

VI. Относно раздел 11 „Информационни източници“ :

След попълване на информацията основно в раздел 1 от оценката, предлагаме в този раздел да се включат всички използвани и цитирани в оценката източници на информация и да се посочат хиперлинкове, ако някои от източниците са достъпни в интернет (доклади, проучвания и др.).

VII. Относно извършване на последваща оценка на въздействието:

За осигуряване на проверката на съотношението между формулираните цели и постигнатите резултати е необходимо в заключителните разпоредби на законопроекта да бъде посочено в какъв срок ще бъде извършена последваща оценка на въздействието на закона и кой е компетентният орган, който ще организира нейното извършване.

* Съгласно чл. 17 от Наредбата за обхвата и методологията за извършване на оценка на въздействието, изводите и относимата информация от извършената частична предварителна оценка на въздействието се включват във финансовата обосновка по чл. 35, ал. 1, т. 4 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация.

** При съгласуването по чл. 32 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация кръгът от въпроси, проблеми и решения, разгледани в оценката на въздействието се съпоставя с кръга от въпроси, засегнати в проекта на нормативен акт.

*** На основание чл. 30б, ал. 4 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация е необходимо окончателната оценка на въздействието да бъде съобразена с препоръките от становището.

**** На основание чл. 85, ал. 1 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация е необходимо това становище да бъде публикувано заедно с преработената оценка на въздействието и проекта на акт при обществените консултации, провеждани в изпълнение на Закона за нормативните актове.

ДИРЕКТОР НА ДИРЕКЦИЯ
„МОДЕРНИЗАЦИЯ НА АДМИНИСТРАЦИЯТА“:

29.7.2024 г.

X

Signed by: Iskren Pavlov Ivanov

ИСКРЕН ИВАНОВ