Образецът на частична предварителна оценка на въздействието влиза в сила от 01 януари 2021 г.

Частична предварителна оценка на въздействието	
Институция: Министерство на енергетиката	**Нормативен акт:** Проект на Постановление на Министерския съвет за приемане на Наредба за критериите, условията и реда за определяне на статут на домакинства в положение на енергийна бедност и на статут на уязвими клиенти за снабдяване с електрическа енергия и за отмяна на Постановление № 267 на Министерския съвет от 7 декември 2023 г. (ДВ, бр. 103/2023 г.)
◉ Не е включен в законодателна/оперативна програма на Министерския съвет	○ Включен е в законодателната/оперативната програма на Министерския съвет за: .....
Лице за контакт: Александър Давидов, началник на отдел „Енергийни политики и стратегия“ към дирекция „Енергийни стратегии и политики за устойчиво енергийно развитие“, МЕ Гергана Лазарова, главен експерт в отдел „Енергийни политики и стратегия“ към дирекция „Енергийни стратегии и политики за устойчиво енергийно развитие“, МЕ	**Телефон и ел. поща:** 029263 134 029263 207 consultations@me.government.bg

1. Проблем/проблеми за решаване:

Необходимост от внасяне на съществени изменения в Наредбата за критериите, условията и реда за определяне на статут на домакинства в положение на енергийна бедност и на статут на уязвими клиенти за снабдяване с електрическа енергия, приета с Постановление № 267 на Министерския съвет от 7 декември 2023 г. (ДВ, бр. 103/2023 г.)

1.1. Кратко опишете проблема/проблемите и причините за неговото/тяхното възникване. По възможност посочете числови стойности.

С Решение № 766 на Министерския съвет от 2025 г. (РМС 766/2025) е създаден Механизъм за координация за управление и намаляване на енергийната бедност и за определяне на орган по чл. 38д, ал. 5 от Закона за енергетиката (Механизма). С т. II на същото Решение е определено Министерството на електронното управление за компетентен орган, който да разработи и поддържа информационна система за домакинствата в положение на енергийна бедност и за уязвимите клиенти за снабдяване с електрическа енергия. Ангажиментът за създаване на Механизма произтича от елементите към ключов етап 347 по изпълнението на Реформа C13.R1: Рамка за управление на енергийната бедност и подготовка за либерализацията на пазара на дребно от Националния план за възстановяване и устойчивост (достъпен тук:

https://www.minfin.bg/upload/62782/Proilojenie_kam_Reshenie+za+izpalnenie.pdf) Създаването на информационна система за домакинствата в положение на енергийна бедност и за уязвимите клиенти за снабдяване с електрическа енергия произтича както от разпоредбите на чл. 38д от Закона за енергетиката, така и от елементите на ключов етап 352 по изпълнението на Инвестиция C13.I1: Информационна система за енергийно бедните домакинства и уязвимите клиенти от Националния план за възстановяване и устойчивост.

За целите на разработване на Информационната система и с оглед изпълнение на т. 6, буква „е)“ на РМС 766/2025, членовете на Механизма, подкрепени от експертите към тях, разработиха, прецизираха и на проведено заседание на Механизма одобриха Общи правила за работата на Информационната система за домакинствата в положение на енергийна бедност и за уязвимите клиенти за снабдяване с електрическа енергия (Общи правила).

Въз основа на така приетите Общи правила са разработени предложения за съществени изменения на Наредбата за критериите, условията и реда за определяне на статут на домакинство в положение на енергийна бедност и на статут на уязвим клиент за снабдяване с електрическа енергия, приета с Постановление № 267 на Министерския съвет от 7 декември 2023 г. (ДВ, бр. 103/2023 г.), които са съгласувани в оперативен порядък сред членовете на Механизма и експертните екипи към тях. Предвид посоченото се предлага Постановление № 267 на Министерския съвет от 7 декември 2023 г., с което е приета съществуващата Наредба, да бъде отменено.

Предложеният проект на Наредба за критериите, условията и реда за определяне на статут на домакинство в положение на енергийна бедност и на статут на уязвим клиент за снабдяване с електрическа енергия е изцяло в унисон с действащите разпоредби на Закона за енергетиката, като е съобразен както с приетите Общи правила, така и с получената обратна връзка от службите на ЕК в хода на проведените технически мисии на ЕК за отчитане на постигнатия до момента напредък в рамките на Европейския семестър и по изпълнението на Плана за възстановяване и устойчивост.

1.3. Посочете защо действащата нормативна рамка не позволява решаване на проблема/проблемите.

С постановлението за приемане на Наредба за критериите, условията и реда за определяне на статут на домакинства в положение на енергийна бедност и на статут на уязвими клиенти за снабдяване с електрическа енергия и за отмяна на Постановление № 267 на Министерския съвет от 7 декември 2023 г. (ДВ, бр. 103/2023 г.) се постига хармонизация между приетите от Механизма Общи правила за работа на Информационната система и се допринася за изпълнение на елементите на ключов етап 352 към Инвестиция C13.I1: Информационна система за енергийно бедните домакинства и уязвимите клиенти от Националния план за възстановяване и устойчивост.

1.4. Посочете задължителните действия, произтичащи от нормативни актове от по-висока степен или актове от правото на ЕС.

Не е необходимо предприемане на задължителни действия, произтичащи от нормативни актове от по-висока степен.

Не се налагат действия, произтичащи от актове от правото на ЕС.

1.5. Посочете дали са извършени последващи оценки на нормативния акт или анализи за изпълнението на политиката и какви са резултатите от тях?

Не е извършвана последваща оценка на въздействието на нормативния акт.

2. Цели:

Обща цел: Приемане на Постановление за приемане на Наредба за за критериите, условията и реда за определяне на статут на домакинства в положение на енергийна бедност и на статут на уязвими клиенти за снабдяване с електрическа енергия и за отмяна на Постановление № 267 на Министерския съвет от 7 декември 2023 г. (ДВ, бр. 103/2023 г.)

Специфични цели

Цел 1: Хармонизация между приетите от Механизма Общи правила за работа на Информационната система и съществуващата Наредба за критериите, условията и реда за определяне на статут на домакинства в положение на енергийна бедност и на статут на уязвими клиенти за снабдяване с електрическа енергия, приета с Постановление № 267 на Министерския съвет от 7 декември 2023 г. (ДВ, бр. 103/2023 г.), с оглед изпълнение на разпоредбата на т. 6, буква „е)“ на Решение № 766 на Министерския съвет от 2025 г.

Цел 2. Принос към изпълнение на елементите на ключов етап 352 към Инвестиция C13.I1: Информационна система за енергийно бедните домакинства и уязвимите клиенти от Националния план за възстановяване и устойчивост.

Посочете определените цели за решаване на проблема/проблемите, по възможно най-конкретен и измерим начин, включително индикативен график за тяхното постигане. Целите е необходимо да са насочени към решаването на проблема/проблемите и да съответстват на действащите стратегически документи.

3. Заинтересовани страни:

Изпълнителната и законодателна власт, неправителствения сектор, академичната общност, всички представители на уязвимите групи от населението на страната.

Посочете всички потенциални заинтересовани страни/групи заинтересовани страни (в рамките на процеса по извършване на частичната предварителна частична оценка на въздействието и/или при обществените консултации по чл. 26 от Закона за нормативните актове), върху които предложенията ще окажат пряко или косвено въздействие (бизнес в дадена област/всички предприемачи, неправителствени организации, граждани/техни представители, държавни органи/общини и др.).

4. Варианти на действие. Анализ на въздействията:

4.1. По проблем 1: „Приемане на Постановление за приемане на Наредба за критериите, условията и реда за определяне на статут на домакинства в положение на енергийна бедност и на статут на уязвими клиенти за снабдяване с електрическа енергия и за отмяна на Постановление № 267 на Министерския съвет от 7 декември 2023 г. (ДВ, бр. 103/2023 г.)“

Вариант 1 „Без действие“:

Описание:

При неприемане на проекта на Постановление на Министерския съвет за приемане на Наредба за критериите, условията и реда за определяне на статут на домакинства в положение на енергийна бедност и на статут на уязвими клиенти за снабдяване с електрическа енергия и за отмяна на Постановление № 267 на Министерския съвет от 7 декември 2023 г. (ДВ, бр. 103/2023 г.) няма да се постигне хармонизация между приетите от Механизма Общи правила за работа на Информационната система и съществуващата Наредба за критериите, условията и реда за определяне на статут на домакинства в положение на енергийна бедност и на статут на уязвими клиенти за снабдяване с електрическа енергия, приета с Постановление № 267 на Министерския съвет от 7 декември 2023 г. (ДВ, бр. 103/2023 г.), като същевременно няма да се постигне изпълнение на разпоредбата на т. 6, буква „е)“ на Решение № 766 на Министерския съвет от 2025 г.

Положителни въздействия (икономически / социални / екологични):

Не се очакват положителни въздействия при прилагането на варианта „Без действие“.

Отрицателни въздействия:

Невъзможност за нормативно установяване на Общи правила за работа на Информационната система за домакинствата в положение на енергийна бедност и за уязвимите клиенти за снабдяване с електрическа енергия, която би довела до невъзможност за удостоверяване на съответния статут, респ. – невъзможност за определяне на най-уязвимите групи от населението и невъзможност за разработването и прилагане на целенасочени мерки за тяхната подкрепа.

Специфични въздействия:

Въздействия върху малките и средните предприятия (МСП):

Не се очаква пряко въздействие върху предприятията, в това число и МСП.

Административна тежест:

Няма

1.1. Опишете качествено (при възможност – и количествено) всички значителни потенциални икономически, социални и екологични въздействия, включително върху всяка заинтересована страна/група заинтересовани страни. Пояснете кои въздействия се очаква да бъдат значителни и кои второстепенни.

1.2. Опишете специфичните въздействия с акцент върху малките и средните предприятия и административната тежест (задължения за информиране, такси, регулаторни режими, административни услуги и др.)

Вариант 2 „ Приемане на предложения проект на акт“:

Описание:

Вариант 2 предвижда приемането на Постановление на Министерския съвет за приемане на Наредба за критериите, условията и реда за определяне на статут на домакинства в положение на енергийна бедност и на статут на уязвими клиенти за снабдяване с електрическа енергия и за отмяна на Постановление № 267 на Министерския съвет от 7 декември 2023 г. (ДВ, бр. 103/2023 г.).

Очаквани ефекти от прилагането на варианта:

Положителни въздействия:

Ще се създаде нормативно установена възможност за обмен на необходимите данни между информационните системи на компетентните институции с цел удостоверяване на съответния статут и ще се постигне яснота по отношение на обхвата на необходимите мерки за целенасочена подкрепа на най-уязвимите групи от населението и същевременно ще се допринесе за изпълнението на елементите на ключов етап 352 към Инвестиция C13.I1: Информационна система за енергийно бедните домакинства и уязвимите клиенти от Националния план за възстановяване и устойчивост.

Отрицателни въздействия:

Няма.

Специфични въздействия:

Върху МСП:

Няма.

Административна тежест:

Не се увеличава.

(въздействията върху малките и средните предприятия; административна тежест)

1.1. Опишете качествено (при възможност – и количествено) всички значителни потенциални икономически, социални и екологични въздействия, включително върху всяка заинтересована страна/група заинтересовани страни. Пояснете кои въздействия се очаква да бъдат значителни и кои второстепенни.

1.2. Опишете специфичните въздействия с акцент върху малките и средните предприятия и административната тежест (задължения за информиране, такси, регулаторни режими, административни услуги и др.)

5. Сравняване на вариантите:

Степени на изпълнение по критерии: 1) висока; 2) средна; 3) ниска.

5.1. По проблем 1:

		Вариант 1	**Вариант 2**
Ефективност	Цел 1: Приемане на Постановление за приемане на Наредба за критериите, условията и реда за определяне на статут на домакинства в положение на енергийна бедност и на статут на уязвими клиенти за снабдяване с електрическа енергия и за отмяна на Постановление № 267 на Министерския съвет от 7 декември 2023 г. (ДВ, бр. 103/2023 г.)	ниска	висока
Ефективност	Цел 2: Принос към изпълнение на елементите на ключов етап 352 към Инвестиция C13.I1: Информационна система за енергийно бедните домакинства и уязвимите клиенти от Националния план за възстановяване и устойчивост.	ниска	висока
Ефикасност	Цел 1: Приемане на Постановление за приемане на Наредба за критериите, условията и реда за определяне на статут на домакинства в положение на енергийна бедност и на статут на уязвими клиенти за снабдяване с електрическа енергия и за отмяна на Постановление № 267 на Министерския съвет от 7 декември 2023 г. (ДВ, бр. 103/2023 г.)	ниска	висока
Ефикасност	Цел 2: Принос към изпълнение на елементите на ключов етап 352 към Инвестиция C13.I1: Информационна система за енергийно бедните домакинства и уязвимите клиенти от Националния план за възстановяване и устойчивост.		
Съгласуваност	Цел 1: Приемане на Постановление за приемане на Наредба за критериите, условията и реда за определяне на статут на домакинства в положение на енергийна бедност и на статут на уязвими клиенти за снабдяване с електрическа енергия и за отмяна на Постановление №	ниска	висока

	267 на Министерския съвет от 7 декември 2023 г. (ДВ, бр. 103/2023 г.)		
Съгласуваност	Цел 2: Принос към изпълнение на елементите на ключов етап 352 към Инвестиция C13.I1: Информационна система за енергийно бедните домакинства и уязвимите клиенти от Националния план за възстановяване и устойчивост.	ниска	висока

1.1. Сравнете вариантите чрез сравняване на ключовите им положителни и отрицателни въздействия.

1.2. Посочете степента, в която вариантите ще изпълнят определените цели, съгласно основните критерии за сравняване на вариантите:

ефективност, чрез която се измерва степента, до която вариантите постигат целите на предложението;

ефикасност, която отразява степента, до която целите могат да бъдат постигнати при определено ниво на ресурсите или при най-малко разходи;

съгласуваност, която показва степента, до която вариантите съответстват на действащите стратегически документи.

6. Избор на препоръчителен вариант:

По проблем 1: Препоръчва се за решаване на поставения проблем да бъде избран Вариант 2 „Приемане на предложения проект на акт“

Посочете препоръчителните варианти за решаване на поставения проблем/проблеми.

6.1. Промяна в административната тежест за физическите и юридическите лица от прилагането на препоръчителния вариант (включително по отделните проблеми):

○ Ще се увеличи

○ Ще се намали

◉ Няма ефект

Проектът на Постановление на Министерския съвет за приемане на Наредба за критериите, условията и реда за определяне на статут на домакинства в положение на енергийна бедност и на статут на уязвими клиенти за снабдяване с електрическа енергия и за отмяна на Постановление № 267 на Министерския съвет от 7 декември 2023 г. (ДВ, бр. 103/2023 г.) има за цел да създаде необходимата нормативна рамка за обмен на необходимите данни между информационните системи на компетентните институции с цел удостоверяване на съответния статут, което ще допринесе за постигне на яснота по отношение на обхвата на необходимите мерки за целенасочена подкрепа на най-уязвмите групи от населението (след тяхното идентифициране) и същевременно ще се допринесе за изпълнението на елементите на ключов етап 352 към Инвестиция C13.I1: Информационна система за енергийно бедните домакинства и уязвимите клиенти от Националния план за възстановяване и устойчивост.

1.1. Изборът следва да е съотносим с посочените специфични въздействия на препоръчителния вариант за решаване на всеки проблем.

1.2. Ако се предвижда въвеждането на такса, представете образуването на нейния размер съгласно Методиката по чл. 7а от Закона за ограничаване на административното регулиране и административния контрол върху стопанската дейност.

6.2. Създават ли се нови/засягат ли се съществуващи регулаторни режими и услуги от прилагането на препоръчителния вариант (включително по отделните проблеми)?

○ Да

◉ Не

1.1. Изборът следва да е съотносим с посочените специфични въздействия на избрания вариант.

1.2. В случай че се предвижда създаване нов регулаторен режим, посочете неговия вид (за стопанска дейност: лицензионен, регистрационен; за отделна стелка или действие: разрешителен, уведомителен; удостоверителен и по какъв начин това съответства с постигането на целите).

1.3. Мотивирайте създаването на новия регулаторен режим съгласно изискванията на чл. 3, ал. 4 от Закона за ограничаване на административното регулиране и административния контрол върху стопанската дейност.

1.4. Посочете предложените нови регулаторни режими отговарят ли на изискванията на чл. 10 – 12 от Закона за дейностите по предоставяне на услуги.

1.5. Посочете изпълнено ли е изискването на § 2 от Допълнителните разпоредби на Закона за дейностите по предоставяне на услуги.

1.6. В случай че се изменят регулаторни режими или административни услуги, посочете промяната.

Създава се режим, при който се удостоверява статут на на домакинства в положение на енергийна бедност и на статут на уязвими клиенти за снабдяване с електрическа енергия, с цел обхващане на най-уязвимите групи от населението и прилагане на подходящи мерки за тяхната подкрепа.

6.3. Създават ли се нови регистри от прилагането на препоръчителния вариант (включително по отделните проблеми)?

○ Да

◉ Не

Когато отговорът е „Да“, посочете регистрите, които се създават и по какъв начин те ще бъдат интегрирани в общата регистрова инфраструктура.

6.4. По какъв начин препоръчителният вариант въздейства върху микро-, малките и средните предприятия (МСП) (включително по отделните проблеми)?

○ Актът засяга пряко МСП

◉ Актът не засяга МСП

Изборът следва да е съотносим с посочените специфични въздействия на препоръчителния вариант.

6.5. Потенциални рискове от прилагането на препоръчителния вариант (включително по отделните проблеми):

Не са идентифицирани потенциални рискове при реализиране на Вариант 2.

Посочете възможните рискове от прилагането на препоръчителния вариант, различни от отрицателните въздействия, напр. възникване на съдебни спорове и др.

7. Консултации:

○ Проведени са консултации

◉ Предстоят обществени консултации по чл. 26 от Закона за нормативните актове

Посочете основните заинтересовани страни, с които са проведени консултации. Посочете резултатите от консултациите, включително на ниво ЕС: спорни въпроси, многократно поставяни въпроси и др.

Чл. 26 от Закона за нормативните актове посочва реда и минимално изискуемите срокове за провеждане на задължителни обществени консултации чрез Портала за обществени консултации с гражданите и юридическите лица при изработването на проекти на нормативни актове. Явлението „енергийна бедност“ е обект на засилен публичен интерес и съответно провеждане на обществени консултации с граждани и юридически лица следва да бъде проведено при осигуряване на достатъчно време за дискусия със заинтересованите страни и получаване на конструктивни становища, предложения и коментари.

Предвид обстоятелството, че предложеният проект на Наредба е от съществено значение за изпълнението на Инвестиция C13.I1: Информационна система за енергийно бедните домакинства и уязвимите клиенти от Националния план за възстановяване и устойчивост, очаквания времеви хоризонт за нейното цялостно изпълнение е не по-късно от месец юни. Поради това обстоятелство и с оглед нормативно установената възможност в чл. 26, ал. 4, изречение второ от Закона за нормативните актове, е предложено обществените консултации да се проведат в съкратен срок.

Това ще позволи своевременното разработване на информационна система за определяне на статут на домакинства в положение на енергийна бедност и на уязвими клиенти за снабдяване с електрическа енергия, както и приоритетното събиране на верифицирани данни от компетентните ведомства за целите на оказване на справедлива и подходяща подкрепа на нуждаещите се лица.
Проектът на акт, заедно с Доклада на министрите на труда и социалната политика и на енергетиката – в качеството им на съпредседатели на Механизма по РМС 766/2025, ще бъдат публикувани на Портала за обществени консултации на Министерския съвет и на интернет страниците на Министерството на труда и социалната политика и на Министерството на енергетиката за получаване на предложения и становища за срок от 14 дни.

Обобщете най-важните въпроси за обществени консултации. Посочете индикативен график за тяхното провеждане и видовете консултационни процедури.

8. Приемането на нормативния акт произтича ли от правото на Европейския съюз?

(•) Да

( ) Не

С предложения проект на Постановление за приемане на Наредба за критериите, условията и реда за определяне на статут на домакинства в положение на енергийна бедност и на статут на уязвими клиенти за снабдяване с електрическа енергия и за отмяна на Постановление № 267 на Министерския съвет от 7 декември 2023 г. (ДВ, бр. 103/2023 г.) се допринася за пълното изпълнение на ангажиментите, произтичащи от чл. 28 Уязвими клиенти и чл. 29 Енергийна бедност на Директива (ЕС) 2019/944 на Европейския парламент и на Съвета от 5 юни 2019 година относно общите правила за вътрешния пазар на електроенергия и за изменение на Директива 2012/27/ЕС. Посочените текстове на Директивата очертават основната рамка на задълженията на ниво ЕС за защита на уязвимите клиенти и на домакинствата в положение на енергийна бедност, като същевременно приемането и прилагането подходящи мерки е ангажимент на отделните държави-членки, съобразно спецификите на конкретната държава.

1.1. Посочете изискванията на правото на Европейския съюз, включително информацията по т. 6.2 и 6.3, дали е извършена оценка на въздействието на ниво Европейски съюз, и я приложете (или посочете връзка към източник).

1.2. Изборът трябва да съответства на посоченото в раздел 1, съгласно неговата т. 1.5.

9. Изисква ли се извършване на цялостна предварителна оценка на въздействието поради очаквани значителни последици?

( ) Да

(•) Не

(преценка съгласно чл. 20, ал. 3, т. 2 от Закона за нормативните актове)

10. Приложения: Няма

Приложете необходимата допълнителна информация и документи.

11. Информационни източници:

Оценката е изготвена на база следните основни източници на информация:

1. **Закон за енергетиката, Наредба за критериите, условията и реда за определяне на статут на домакинства в положение на енергийна бедност и на статут на уязвими клиенти за снабдяване с електрическа енергия, приета с Постановление № 267 на Министерския съвет от 7 декември 2023 г. (ДВ, бр. 103/2023 г.), Решение № 766 на Министерския съвет от 2025 г.**

2. **Национален план за възстановяване и устойчивост.**

Посочете изчерпателен списък на информационните източници, които са послужили за оценка на въздействията на отделните варианти и при избора на вариант за действие: регистри, бази данни, аналитични материали и др.

12. Име, длъжност, дата и подпис на директора на дирекцията, отговорна за извършването на частичната предварителна оценка на въздействието:

Име и длъжност:

Елеонора Пачеджиева, „Политика за хората с увреждания, равни възможности и социални помощи“, Министерството на труда и социалната политика

Дата:

6.2.2026 г.

X

Елеонора Пачеджиева
Директор ПХУРВСП
Signed by: Eleonora Pachedzhieva

Подпис:

Николай Налбантов, директор на дирекция „Енергийни стратегии и политики за устойчиво енергийно развитие“ в Министерството на енергетиката

Дата:

6.2.2026 г.

X Николай Налбантов

Николай Налбантов
Директор ЕСПУЕР
Signed by: Nikolay Nalbantov

Подпис: