ОБЩИНА ВАРНА

ДИРЕКЦИЯ „ПРАВНО-НОРМАТИВНО ОБСЛУЖВАНЕ"

ОБЩИНА ВАРНА
Рег.№: ОСИСД24003516ВН_001ВН
Дата: 22.08.2024

ДО
Г - Н АСЕН АТАНАСОВ
ДИРЕКТОР НА ДИРЕКЦИЯ
„ОБЩИНСКА СОБСТВЕНОСТ, ИКОНОМИКА И СТОПАНСКИ ДЕЙНОСТИ"
ОБЩИНА ВАРНА

КОПИЕ ДО
Г-Н ДИАН ИВАНОВ
ЗАМЕСТНИК – КМЕТ НА ОБЩИНА ВАРНА

Относно: Отправено искане за предоставяне на становище за законосъобразност на предложените промени в Наредбата за условията и реда за провеждане на конкурс за избор на членове на органите за управление и контрол на публичните предприятия на Община Варна, приета от Общински съвет Варна, с рег. № ОСИСД24003516ВН/ 02.08.2024г.

УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН АТАНАСОВ,
УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН ИВАНОВ,

Във връзка с отправеното искане за предоставяне на становище относно законосъобразността на предложените промени в горецитираната наредба, изразявам следното:

След запознаване със съдържанието на Наредбата за условията и реда за провеждане на конкурс за избор на членове на органите за управление и контрол на публичните предприятия на Община Варна, приета от Общински съвет Варна и влезлите в сила промени в нормативната уредба, касаещи предложените изменения в Наредбата, а именно: в Закона за отнемане на незаконно придобитото имущество (*предишно заглавие Закон за противодействие на корупцията и за отнемане на незаконно придобито имущество)*, в Закона за противодействие на корупцията, в Закона за публичните предприятия, в Правилника за прилагане на закона за публичните предприятия, в Закона

за лечебните заведения, считам че предложените от Вас промени в чл. 4, ал. 1, т. 9 от Наредбата, чл. 25, ал. 1, т.7 от Наредбата, както и отмяната на ал. 3 на чл. 23 от Наредбата отразяват влезлите в сила изменения на горепосочените нормативни актове и същите са законосъобразни.

Относно предложените промени в точка III от Вашето писмо (във връзка с изменението на чл. 53 от ППЗПП с ДВ бр. 11 от 2023г., в сила от 01.03.2023г.), с които се конкретизират понятията „тежко нарушение" и „системно неизпълнение", както и конкретните условия, при които се установява наличие на системно неизпълнение или тежко нарушение на служебните задължения, както и реда за прекратяване на сключен договор за управление на тези основания, предлагам с цел яснота и систематичност в Наредбата, трите нови алинеи да бъдат добавени със съответните уточнения и корекции от моя страна към чл. 25 преди съществуващата алинея 2, а алинея 2 да стане алинея 5, а именно:

(2) Системно неизпълнение на служебните задължения по чл. 25, ал. 1, т. 6 от настоящата наредба е налице при наличие на едно от следните обстоятелства: (*в тази алинея за яснота съм добавила „по чл. 25, ал. 1, т. 6 от настоящата наредба*")

1. неявяване в заседанията или отказ от участие в работата на съответния орган на управление и контрол повече от три пъти в рамките на период от не повече от три месеца, или

2. неизпълнение на задълженията на управителя, на член на съответния орган за управление и контрол, съответно на изпълнителния член или председателя на съвета на директорите, повече от три пъти в рамките на период от не повече от три месеца; (*в тази точка съм добавила " на член на съответния орган за управление и контрол" както е предвидено и в чл. 53, ал. 2, т. 1, б. „б" от ППЗПП*)

(3) Тежко нарушение на служебните задължения по чл. 25, ал. 1, т. 6 от настоящата наредба е налице при всяко едно от следните обстоятелства: *(в тази алинея за яснота съм добавила „по чл. 25, ал. 1, т. 6 от настоящата наредба")*

1. извършване на действия, които уронват престижа и доброто име на публичното предприятие, на едноличния собственик на капитала или на органа, упражняващ правата на едноличния собственик на капитала, или

б) злоупотреба с доверието на едноличния собственик на капитала, включително разпространяване на поверителни сведения за дейността на публичното предприятие, на едноличния собственик на капитала или на органа, упражняващ правата на едноличния собственик на капитала, или информация или документи, които представляват търговска или друга защитена със закон тайна, или

в) осъществяване лично или чрез свързани лица на конкурентна дейност на публичното предприятие.

(4) Преди предсрочно прекратяване на договора на основание чл. 25, ал. 1, т. 6 от настоящата наредба, органът упражняващ правата на едноличния собственик на капитала е длъжен да поиска от лицето писмени обяснения и да оцени посочените в обясненията доказателства. Обясненията и доказателствата към тях се предоставят от лицето в 14 – дневен срок от писменото им поискване. *(В тази алинея вместо израза „да прецени основателността на" съм посочила израза с „да оцени", както е предвидено и в чл. 53, ал. 3 от ППЗПП". Считам че не е възможно да се прави преценка на основателността на доказателствата, доказателствата се оценяват или по-конкретно се оценява доказателствената им стойност.)*

С оглед гореизложеното, считам че с добавените разяснения и корекции, предложените от Вас промени в Наредбата за условията и реда за провеждане на конкурс за избор на членове на органите за управление и контрол на публичните предприятия на Община Варна отразяват правилно измененията в законодателството.

С уважение

Светла Маринова

Директор на Дирекция „ПНО"

Съгласно Заповед № ДС - 00977/02.08.2024г.

ОБЩИНА ВАРНА

ДИРЕКЦИЯ „Общинска собственост, икономика и стопански дейности"

ДО
Г-ЖА СВЕТЛА МАРИНОВА
ДИРЕКТОР НА ДИРЕКЦИЯ ПНО
ОБЩИНА ВАРНА

ОБЩИНА ВАРНА
Рег.№: ОСИСД24003516ВН
Дата: 02.08.2024

КОПИЕ ДО:
Г-Н ДИАН ИВАНОВ
ЗАМЕСТНИК-КМЕТ НА
ОБЩИНА ВАРНА

Относно: Предложение за промяна на отделни текстове на Наредбата за условията и реда за провеждане на конкурс за избор на членове на органите за управление и контрол на публичните предприятия на Община Варна, приета от Общински съвет – Варна.

УВАЖАЕМА ГОСПОЖО МАРИНОВА,

След преглед на текстовете на Наредбата за условията и реда за провеждане на конкурс за избор на членове на органите за управление и контрол на публичните предприятия на Община Варна (приета с Решение № 650-4(20)/29,30.09.2021 г. на Общински съвет - Варна, изм. с решение № 1145-5(31)/21.12.2022 г.), с която се определят правилата за избор на органите за управление и контрол на публичните предприятия на община Варна, изискванията към кандидатите, редът за сключване и прекратяване на договорите и пр., се установи наличието на несъответствие между отделни членове на наредбата и действащата нормативна уредба на национално ниво, поради настъпили промени в отделни закони, по-конкретно:

I. Съгласно чл. 4 от Наредбата за условията и реда за провеждане на конкурс за избор на членове на органите за управление и контрол на публичните предприятия на Община Варна, управителят или всеки отделен член на колективен орган за управление и контрол на публично предприятие следва да отговарят на определени изисквания, едно от които представлява **забрана да заемат висша публична длъжност по чл. 6, ал. 1, т. 1-38 и 41-45 от Закона за противодействие на корупцията и за отнемане на незаконно придобитото имущество (ЗПКОНПИ),** да не са членове на политически кабинет и секретар на община.

Съгласно обнародваните в ДВ бр. 84 от 06.10.2023 г. промени на нормативни актове, считано от 06.10.2023 г. Законът за противодействие на корупцията и за отнемане на незаконно придобитото имущество се преименува в Закон за отнемане на незаконно придобитото имущество, като се отменя чл. 6 от същия. Едновременно с това,

от 06.10.2023 г. влиза в сила Закон за противодействие на корупцията и в чл. 6, ал. 1, са изброени лицата, които заемат публични длъжности. Цитираните промени са отразени в кореспондиращия текст на чл. 20, ал. 1 т. 9 от Закона за публичните предприятия, като ограничението от заемане на публична длъжност вече препраща към разпоредбите на новия Закон за противодействие на корупцията.

В резултат на по-горе изложеното, считам за необходимо да се променят:

Чл. 4, ал. 1, т. 9 от Наредбата за условията и реда за провеждане на конкурс за избор на членове на органите за управление и контрол на публичните предприятия на Община Варна,

като вместо:

„9. не заема висша публична длъжност по чл. 6, ал. 1, т. 1-38 и 41-45 от Закона за противодействие на корупцията и за отнемане на незаконно придобитото имущество, не е член на политически кабинет и секретар на община"

се запише:

„9. не заема публична длъжност по чл. 6, ал. 1, т. 1-35 и т. 38 и 39 от Закона за противодействие на корупцията, не е член на политически кабинет и секретар на община".

Чл. 25, ал. 1, т. 7 от Наредбата за условията и реда за провеждане на конкурс за избор на членове на органите за управление и контрол на публичните предприятия на Община Варна,

като вместо:

„7. влизане в сила на акт, с който е установен конфликт на интереси по Закона за противодействие на корупцията и за отнемане на незаконно придобитото имущество"

се запише:

„7. влизане в сила на акт, с който е установен конфликт на интереси по Закона за противодействие на корупцията".

II. В чл. 23, ал. 3 от Наредбата за условията и реда за провеждане на конкурс за избор на членове на органите за управление и контрол на публичните предприятия на Община Варна, се дава възможност **след изтичане на тригодишния срок на договорите** за управление и контрол, сключени с членовете на органите за управление и контрол на **общинските лечебни заведения и на лечебните заведения с общинско участие в капитала**, които представляват публични предприятия по смисъла на Закона за публичните предприятия (ЗПП) и Правилника за прилагане на закона за публичните предприятия (ППЗПП), същите **да бъдат подновени за нов**

тригодишен срок. Текстът се позовава на нормативната разпоредба на чл. 63, ал. 4 от Закона за лечебните заведения, който понастоящем е **отменен** – ДВ бр. 11 от 2021 г., в сила от 09.02.2021 г.

По тази причина, **считам за необходимо да бъде отменена ал. 3 на чл. 23** от Наредбата за условията и реда за провеждане на конкурс за избор на членове на органите за управление и контрол на публичните предприятия на Община Варна,

като вместо:

„(3) Съгласно чл. 63, ал. 4 от Закона за лечебните заведения, членовете на органите за управление и контрол на общинските лечебни заведения и на лечебните заведения с общинско участие в капитала, които са публични предприятия по смисъла на ЗПП и ППЗПП, след изтичане на тригодишния срок договорът за управление или контрол може да бъде подновен за нов тригодишен срок."

се запише:

„(3) – отменена с решение на Общински съвет – Варна № ... (Пр. ...) от .... 2024 г."

III. В чл. 25, ал. 1, т. 6 от Наредбата за условията и реда за провеждане на конкурс за избор на членове на органите за управление и контрол на публичните предприятия на Община Варна, като основание за **предсрочно прекратяване на договор** за управление и контрол на управител или член на колективен орган на публично предприятие е посочено констатирането на **тежко нарушение или системно неизпълнение на служебните задължения** от страна на лицето. С изменението на чл. 53 от Правилника за прилагане на закона за публичните предприятия (ДВ бр. 11 от 2023 г., в сила от 01.03.2023 г.) са дадени **конкретните условия**, при които се установява наличие на системно неизпълнение или тежко нарушение на служебните задължения, както и **редът** за прекратяване на сключен договор за управление на тези основания. Включването на допълнителни текстове в общинската наредба, кореспондиращи с разпоредбите на ППЗПП, ще допринесе за конкретизиране на понятията „тежко нарушение" и „системно неизпълнение".

Предлагам към чл. 25 да бъдат включени три нови алинеи, със следния текст:

„(3) Системно неизпълнение на служебните задължения е налице при наличие на едно от следните обстоятелства:

1. неявяване в заседанията или отказ от участие в работата на съответния орган на управление и контрол повече от три пъти в рамките на период от не повече от три месеца;

2. неизпълнение на задълженията на управителя, съответно на изпълнителния член или председателя на съвета на директорите, повече от три пъти в рамките на период от не повече от три месеца.

(4) тежко нарушение на служебните задължения е налице при всяко едно от следните обстоятелства:

1. извършване на действия, които уронват престижа и доброто име на публичното предприятие, на едноличния собственик на капитала или на органа, упражняващ правата на едноличния собственик на капитала;

2. злоупотреба с доверието на едноличния собственик на капитала, включително разпространяване на поверителни сведения за дейността на публичното предприятие, на едноличния собственик на капитала или на органа, упражняващ правата на едноличния собственик на капитала, или информация или документи, които представляват търговска или друга защитена със закон тайна;

3. осъществяване лично или чрез свързани лица на конкурентна дейност на публичното предприятие.

(5) Преди предсрочното прекратяване на договора на основание чл. 25, ал. 1, т. 6 от настоящата наредба, органът, упражняващ правата на едноличния собственик на капитала, е длъжен да поиска от лицето писмени обяснения и да прецени основателността на посочените в обясненията доказателства. Обясненията и доказателствата към тях се предоставят от лицето в 14-дневен срок от писменото им поискване."

С настоящото писмо, моля **становище по законосъобразност на предложените промени** в Наредбата за условията и реда за провеждане на конкурс за избор на членове на органите за управление и контрол на публичните предприятия на Община Варна, приета от Общински съвет – Варна.

С уважение,

ПЕТКО БОЙНОВСКИ
Директор на дирекция ОСИСД
(съгл. зап. № ДС-00527/29.04.2024 г.)