Проект!

ДО
МИНИСТЕРСКИЯ СЪВЕТ
НА РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

Д О К Л А Д

о т

Калин Стоянов – министър на вътрешните работи

ОТНОСНО: Проект на Постановление на Министерския съвет за изменение и допълнение на Правилника за устройството и дейността на Министерството на вътрешните работи, приет с Постановление № 207 на Министерския съвет от 2014 г. (. (обн., ДВ, бр. 60 от 22 юли 2014 г.; изм. бр. 28, 67, 75 и 83 от 2015 г., бр. 2, 9, 86 и 90 от 2016 г., бр. 4, 9, 19, 22 и 33 от 2017 г., бр. 70 и 97 от 2018 г., бр. 12, 47 и 85 от 2019 г., бр. 48 и 99 от 2020 г., бр. 20, 27 и 31 от 2021 г. и бр. 13 и 71 от 2023 г.)

УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛ,
УВАЖАЕМА ГОСПОЖО ЗАМЕСТНИК МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛ,
УВАЖАЕМИ ГОСПОЖИ И ГОСПОДА МИНИСТРИ,

На основание чл. 31, ал. 2 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация (УПМСНА), внасям за разглеждане проект на Постановление на Министерския съвет за изменение и допълнение на Правилника за устройството и дейността на Министерството на вътрешните работи, приет с Постановление № 207 на Министерския съвет от 2014 г. (обн., ДВ, бр. 60 от 22 юли 2014 г.).

С проекта се предлагат структурни промени в Главна дирекция „Пожарна безопасност и защита на населението“ (ГДПБЗН). Съгласно чл. 8, ал. 2 от Правилника за устройството и дейността на Министерството на вътрешните работи (ПУДМВР) в ГДПБЗН са създадени дирекция „Оперативни дейности“ и дирекция „Държавен контрол и превантивна дейност“, а осъществяваните от тях дейности са определени съответно в чл. 59а и чл. 59б от ПУДМВР. Така дефинираните в правилника дейности на двете самостоятелни дирекции предполагат сегментиране и не позволяват необходимата гъвкавост, както при определянето на функционални задължения, така и за осъществяване на изискващото се по-тясно взаимодействие между структурните звена в двете дирекции, което е изключително важно при извършването на методическата, подпомагащата и координиращата дейност от страна на ГДПБЗН спрямо териториалните звена, централните и териториалните органи на изпълнителната власт и населението по отношение на защитата при бедствия в нейните четири аспекта - превенция, готовност, реагиране и възстановяване. Поради тази причина се предвижда това разделение да бъде премахнато. Целта на изменението е постигането на по-висока гъвкавост при определянето на функционалните задължения и по-тясно взаимодействие между структурните звена в ГДПБЗН.

Предложени са и промени в правомощията на Главна дирекция „Гранична полиция“ (ГДГП) относно компетенциите на органите на Главната дирекция в граничната зона и зоната на граничните контролно-пропускателни пунктове (ГКПП) по осъществяване на контрол на правилата за движение по Закона за движението по пътищата (ЗДвП) и повишаване на пътната безопасност в посочените зони. Това ще допринесе за преодоляването на негативната практика служителите от ГДГП да се отклоняват от пряката им служебна дейност по извършване на граничен контрол, докато изчакват на ГКПП и в граничната зона, заедно с нарушителите на правилата за движение по ЗДвП, до пристигането на служители от „Пътна полиция“ за вземана на отношение по компетентност, за да бъде съставен фиш или акт за установяване на административно нарушение на нарушителя. От друга страна, органите на „Пътна полиция“ няма да се отклоняват от поставените им конкретни задачи, за да реагират на сигнал за нарушение на правилата за движение, подаден от органите на ГДГП, вследствие на което ще се ограничи генерирането на повече бюджетни разходи за гориво от страна на органите на „Пътна полиция“. Ще се намали и времето за изчакване от страна на водачите на превозни средства за съставянето на актове за нарушения и фишове по ЗДвП от страна на органите на МВР.

Прецизират се и други правомощия на ГДГП, свързани със специфични речни зони и др.

Променени, допълнени и осъвременени са и компетенциите на дирекция „Пресцентър и връзки с обществеността“, като е предложена и промяна в наименованието и статута на дирекцията.

С оглед констатирани в практиката затруднения при провеждане на конкурси за назначаване на държавна служба и с цел подобряване на работата на структурите за ефективно, срочно, своевременно и експертно изпълнение в пълен обем на дейностите, осъществявани от тях, се предвиждат и промени в специфичните изисквания за заемане на длъжности от държавни служители по чл. 142, ал. 1, т. 2 ЗМВР съобразно осъществяваните дейности. Към момента липсват специфични изисквания за длъжностите „Старши експерт (машинен инженер)“ и „Младши експерт (електроинженер)” в отдел „Териториален” към дирекция „Отбранително-мобилизационна подготовка“, поради което с проекта е предложено създаването на такива.

Прецизирани са и разпоредбите в ПУДМВР, предвиждащи възможности за установяване на работно време с различен начален и краен час, когато организацията на работа го налага, и за въвеждане на работно време с променливи граници, когато организацията на работа позволява.

Част от предвижданите нормативни промени целят да осигурят и изпълнението на приетите от 49-то Народно събрание изменения и допълнения в Закона за Министерството на вътрешните работи (ЗМВР) (ДВ, бр. 19 и бр. 33 от 2024 г.), както и в Закона за изменение и допълнение на Закона за администрацията (ДВ, бр. 15 от 2012 г.), свързани с:

- възможностите за увеличаване на общата щатна численост на министерството, без да се прилагат ограниченията по §16, ал. 1 и 2 от Преходните и заключителните разпоредби към Закона за изменение и допълнение на Закона за администрацията (ДВ, бр. 15 от 2012 г.), когато увеличаването е свързано с числеността на държавните служители със статут по ЗМВР за нуждите на контрола по границите, при засилен миграционен натиск или за обезпечаване на основните дейности по чл. 6, ал. 1, т. 1 - 4 от ЗМВР;

- възлагане на функциите по охрана на поделенията на Държавната агенция за бежанците при Министерския съвет от полицейските органи и

- промяна в числеността на екипите за осъществяване на пожарогасителна и

спасителна дейност в малките населени места.

Предложеният проект на Постановление на Министерския съвет за изменение и допълнение на Правилника за устройството и дейността на Министерството на вътрешните работи ще окаже въздействие върху държавния бюджет, поради което е приложена финансова обосновка съгласно Приложение 2.1 към чл. 35, ал. 1, т. 4, б. „а“ от УПМСНА.

Проектът на акт не съдържа разпоредби, транспониращи актове на Европейския съюз, поради което не е приложена справка за съответствие с Европейското право.

Документите за приемане на проекта на ПМС са съгласувани по реда на чл. 32 от УПМСНА, като получените становища са отразени съгласно приложената справка.

В изпълнение на изискванията на чл. 26 от Закона за нормативните актове, проектът на Постановление на Министерския съвет за изменение и допълнение на Правилника за устройството и дейността на Министерството на вътрешните работи, докладът, формулярът за частична предварителна оценка на въздействието и становището на дирекция „Модернизация на администрацията“ бяха публикувани на интернет страницата на Министерство на вътрешните работи и на Портала за обществени консултации. Получените в 30-дневния срок за обществени консултации бележки и предложения са отразени съгласно приложената справка, която е публикувана.

Във връзка с гореизложеното и на основание чл. 8, ал. 2 от УПМСНА,

П Р Е Д Л А Г А М:

Министерският съвет да приеме проекта на Постановление за изменение и допълнение на Правилника за устройството и дейността на Министерството на вътрешните работи.

МИНИСТЪР:

Калин Стоянов