РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

Министерство на финансите

X

Изх. №
София

ДО

МИНИСТЕРСКИЯ СЪВЕТ НА
РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

Д О К Л А Д

от

ТЕМЕНУЖКА ПЕТКОВА,
МИНИСТЪР НА ФИНАНСИТЕ

ОТНОСНО: Проект на Постановление на Министерския съвет за изменение на Постановление № 157 на Министерския съвет от 2022 г. за определяне на органите и структурите, отговорни за изпълнението на Плана за възстановяване и устойчивост на Република България, и на техните основни функции.

УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛ,

УВАЖАЕМИ ГОСПОДА МИНИСТРИ,

На основание чл. 31, ал. 2 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация (УПМСНА) внасям за разглеждане проект на Постановление на Министерския съвет за изменение на Постановление № 157 на Министерския съвет от 2022 г. за определяне на органите и структурите, отговорни за изпълнението на Плана за възстановяване и устойчивост на Република България, и на техните основни функции.

- **Причини, които налагат разработването на проекта на нормативен акт**

Съгласно Решение за изпълнение на Съвета от 05.12.2023 г. за изменение на Решение за изпълнение от 04.05.2022 г. за одобряване на оценката на плана за възстановяване и устойчивост на България (ST 15837 2023 INIT) максималното финансово участие за Република България е в размер на 5 688 788 600 евро.

На 16.04.2025 г. Република България представи на Комисията искане за изменение на Плана за възстановяване и устойчивост (ПВУ) заедно с проект за съдържанието на главата за REPowerEU, одобрено на заседание на Министерския съвет на 16.04.2025 г. (Решение № 237 на Министерския съвет от 22.04.2025 г.), което беше допълнено на 11.06.2025 г. с Решение № 307 от 12.05.2025 г. Актуализираният максимален размер на финансовото участие в съответствие с член 21, параграф 1, чл. 21а, параграф 5 и чл. 21в от Регламента (ЕС) 2021/241, както и прехвърлен ресурс от 6 000 000 евро от инструмента Брекзит към ПВУ възлиза на 6 174 106 145 евро.

На 02.07.2025 г. ЕК представи предложение за Решение на Съвета за изменение на Решение за изпълнение на Съвета (ST 8091 2022 INIT; ST 8091/22 ADD 1) от 04.05.2022 г. за одобряване на оценката на плана за възстановяване и устойчивост на България, изменено с Решение на Съвета от 05.12.2023 г. (COM(2023) 746 final), което Съвета на Европейския съюз одобри.

Одобреното предложение за изменение на ПВУ съгласно Решение за изпълнение на Съвета от 22.07.2025 г. за изменение на Решение за изпълнение от 04.05.2022 г. за одобряване на оценката на плана за възстановяване и устойчивост на България (ST 11242/2025) и Приложение към Решение за изпълнение на Съвета от 22.07.2025 г. за изменение на Решение за изпълнение от 04.05.2022 г. за одобряване на оценката на плана за възстановяване и устойчивост на България (ST 11242/2025 ADD 1) включва:

- 35 етапа/цели, за които е налице опростяване на описанието на изискванията и намаляване на административната тежест;
- 6 етапа/цели, за които има адаптиране на амбицията поради неочаквана липса на търсене;
- 5 етапа/цели с адаптирана амбиция поради правни предизвикателства, включително обжалвания на обществени поръчки;
- 6 етапа/цели с адаптиране на амбицията поради неочаквани забавяния в изпълнението, което прави невъзможно постигането им в пълнота до август 2026 г.;
- 17 етапа/цели, при които е налице увеличаване на мащаба, за да се отразят нарасналите амбиции или по-добри алтернативи за прилагане на изпълнение;
- 8 етапа/цели с адаптиране на амбицията поради инфлационните процеси.

Горното води до оттегляне на 7 инвестиции от ПВУ, увеличаване на обхвата на 9 инвестиции и включване на 4 нови инвестиции, както и обособяване на компонент 13 „Глава REPowerEU” с 3 реформи и 4 инвестиции.

Във връзка с изменението на ПВУ е необходимо изменение на Постановление № 157 на Министерския съвет от 2022 г. за определяне на органите и структурите, отговорни за изпълнението на Плана за възстановяване и устойчивост на Република България, и на техните основни функции (ПМС № 157/2022 г.), включително на Приложение № 1 към чл. 3, ал. 1, т. 3 от същото.

С проекта на Постановление на Министерски съвет се извършва и изменение в Постановление № 114 на Министерския съвет от 2022 г. за определяне на детайлни правила за предоставяне на средства на крайни получатели от Механизма за

възстановяване и устойчивост (ПМС № 114/2022 г.) с оглед коригиране на неправилно използвана терминология в чл. 3а, ал. 2. Съгласно чл. 8 от Регламент (ЕС) 2021/241 на Европейския парламент и на Съвета от 12 февруари 2021 година за създаване на Механизъм за възстановяване и устойчивост Механизмът се изпълнява от Комисията при пряко управление, при което бенефициент на средствата е съответната държава-членка на ЕС, която може да ги предостави за изпълнение на инвестиции по ПВУ на крайни получатели. Посоченото налага отстраняването на допуснатата неточност в чл. 3а, ал. 2 в ПМС № 114/2022 г.

- **Целите, които се поставят с проекта на нормативен акт**

С настоящото предложение за изменение ПМС № 157/2022 г. се цели да бъде осигурено съответствие с Решението за изпълнение на Съвета от 22.07.2025 г. за изменение на Решение за изпълнение от 04.05.2022 г. за одобряване на оценката на плана за възстановяване и устойчивост на България (ST 11242/2025) и Приложение към Решение за изпълнение на Съвета от 22.07.2025 г. за изменение на Решение за изпълнение от 04.05.2022 г. за одобряване на оценката на плана за възстановяване и устойчивост на България (ST 11242/2025 ADD 1) и да се създаде предпоставка за изпълнение на всички оставащи дейности по инвестициите и реформите в съответствие с поетите ангажименти за тяхното отчитане в трето, четвърто и пето искане за плащане към Европейската комисия.

- **Финансови и други средства, необходими за прилагането на проекта на нормативен акт**

Приемането на представения проект на Постановление на Министерския съвет не изисква разходи, трансфери и други плащания, свързани с разходването на бюджетни средства, поради което е изготвена финансова обосновка съгласно образеца по приложение № 2.2 към чл. 35, ал. 1, т. 4, буква „б“ от УПМСНА.

- **Очакваните резултати от прилагането на проекта на нормативен акт**

Резултатите, които се очакват да бъдат постигнати с приемането на предложения проект акт, са обезпечаване на принципа на добро финансово управление и ефективен контрол на средствата, предоставени от Европейския съюз на Република България по МВУ, като част от инвестициите посочени в Приложение № 1 към чл. 3, ал. 1, т. 3 от ПМС № 157/2022 г. ще отпаднат и ще се променят някои от отговорните за изпълнението структури.

- **Анализ за съответствие с правото на Европейския съюз**

Проектът на акт е съобразен с правилата за финансово управление и контрол по МВУ, които се определят основно в европейските регламенти, както и с действащото законодателство относно разходването на публични средства, приложимо и по отношение изпълнението на инвестициите и реформите по ПВУ, финансирани от Европейския съюз.

Регламентите на ЕС са пряко приложими в държавите членки, като е допустимо на национално равнище да се приемат нормативни актове, необходими за ефективното им прилагане, какъвто е и предлаганият проект на акт. С предложения проект на Постановление на Министерския съвет не се въвеждат норми на европейското право, поради което не се налага изготвяне на таблица за съответствие с правото на Европейския съюз.

- **Информация за проведените обществени консултации**

По проекта на постановление е извършена частична предварителна оценка на въздействието, която е съгласувана от дирекция „Модернизация на администрацията“ в администрацията на Министерския съвет.

Проектът на Постановление на Министерския съвет за изменение ПМС № 157/2022 г. е съгласуван в съответствие УПМСНА. В изпълнение на чл. 26, ал. 3 и 4 от Закона за нормативните актове и чл. 85 от УПМСНА по проекта на акт са проведени обществени консултации, като проектът на постановление, докладът към него, частичната предварителна оценка на въздействието и становището на дирекция „Координация и модернизация на администрацията“ в администрацията на Министерския съвет от съгласуването на извършената частична предварителна оценка на въздействието, са публикувани на интернет страницата на Министерството на финансите и на Портала за обществени консултации за срок от 14 дни. Причините за съкращаване на срока са от една страна напредналия етап на изпълнение на инвестициите по ПВУ и необходимостта да бъдат изменени част от сключените по чл. 4а от ПМС № 157/2022 оперативни споразумения. Всяко забавяне в изменението на оперативните споразумения може да доведе до негативно въздействие и не постигане на етапите и целите на ПВУ. Предпоставка за изменението на оперативните споразумения е изменението на Приложение № 1 към чл. 3, ал. 1, т. 3 от ПМС № 157/2022, което да отрази вече договорените с ЕК ангажименти съгласно Решението за изпълнение на Съвета от 22.07.2025 г. за изменение на Решение за изпълнение от 04.05.2022 г. за одобряване на оценката на плана за възстановяване и устойчивост на България (ST 11242/2025) и Приложение към Решение за изпълнение на Съвета от 22.07.2025 г. за изменение на Решение за изпълнение от 04.05.2022 г. за одобряване на оценката на плана за възстановяване и устойчивост на България (ST 11242/2025 ADD 1). Не на последно място е и спешната необходимост по някои от инвестициите, които са отпаднали от ПВУ да се търсят решения за финансиране, включително с европейски средства от други източници.

Получените в посочения срок становища са отразени съгласно приложените справки.

УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛ,

УВАЖАЕМИ ГОСПОДА МИНИСТРИ,

С оглед на гореизложеното и на основание чл. 8, ал. 2 от УПМСНА, предлагам Министерския съвет да разгледа и приеме предложения проект на Постановление на Министерския съвет за изменение на Постановление № 157 на Министерския съвет от 2022 г. за определяне на органите и структурите, отговорни за изпълнението на Плана за възстановяване и устойчивост на Република България, и на техните основни функции.

Приложения:

1. Проект на Постановление на Министерския съвет за изменение на Постановление № 157 на Министерския съвет от 2022 г. за определяне на

органите и структурите, отговорни за изпълнението на Плана за възстановяване и устойчивост на Република България, и на техните основни функции.
2. Одобрена финансова обосновка в съответствие с изискванията на чл. 35, ал. 1, т. 4, б. „б“ от УПМСНА.
3. Постъпили становища по чл. 32 от УПМСНА и справка за отразяването им.
4. Частична предварителна оценка на въздействието и становище на АМС.
5. Съобщение за средствата за масово осведомяване.
6. Постъпили становища от проведената обществена консултация и справка за отразяването им.
7. Електронен носител.

X

МИНИСТЪР НА ФИНАНСИТЕ
ТЕМЕНУЖКА ПЕТКОВА