РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

ЗАМЕСТНИК МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛ И

МИНИСТЪР НА ВЪНШНИТЕ РАБОТИ

Проект

ДО

МИНИСТЕРСКИЯ СЪВЕТ НА
РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

Д О К Л А Д

от Мария Габриел – заместник министър-председател и министър на външните работи

Относно: проект на Постановление на Министерския съвет за приемане на Правилник за устройството, организацията и дейността на Националния съвет за превенция и защита от домашното насилие

УВАЖАЕМИ ГОСПОЖИ И ГОСПОДА МИНИСТРИ,

На основание чл. 31, ал. 2 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация, предлагам на Вашето внимание проект на Постановление на Министерския съвет за приемане на Правилник за устройството, организацията и дейността на Националния съвет за превенция и защита от домашното насилие.

Тревожните данни и широкият обхват на засегнати хора от домашното насилие показват необходимостта от предприемане на сериозни мерки от страна на държавата и осъществяването на последователна държавна политика в областта на защитата от домашното насилие. С последните изменения и допълнения в Закона за защита от домашното насилие (ДВ, бр. 66 от 01.08.2023 г.) се създаде Национален съвет за превенция и защита от домашното насилие (Националния съвет), като специализиран постоянно действащ колективен орган за осъществяване на държавната политика по превенция и защита от домашното насилие, чрез координация, наблюдение и оценка на политиките и мерките за предотвратяване и защита от домашното насилие.

Предвидено е Националният съвет да разработва и актуализира координационен механизъм за помощ и подкрепа на лица, пострадали от домашно насилие; да разработва национална програма за превенция и защита от домашното насилие, да създаде национална информационна система за случаите на домашното насилие, осъществени на територията на страната, или по отношение на български граждани в чужбина; да поддържа и развива национална телефонна линия, да предоставя финансиране за специализирани услуги, като

защитено жилище и консултативен център за социално и психологическо консултиране и други дейности.

В тази връзка е необходимо да бъдат предприети редица действия за структурирането на съвета. Съгласно Закона за защита от домашно насилие начинът за функциониране на Националния съвет следва да бъде уредена с правилник, приет от Министерския съвет, а административно-техническото, организационното, експертното и финансовото обслужване на Националния съвет да се осъществява от администрацията на Министерския съвет (АМС).

Настоящото постановление е изработено в съответствие с нормите на ЗЗДЗ и има следните две основни цели:

1. да се приеме Правилник за устройството, организацията и дейността на Националния съвет за превенция и защита от домашното насилие, което да позволи неговото функциониране;

2. да се създаде звено в администрацията на Министерския съвет, което да подпомага Националния съвет при осъществяването на държавната политика по превенция и защита от домашното насилие, и да изпълнява функциите на секретариат на Националния съвет като осигурява административно-техническото, организационното, експертно и финансовото обслужване.

За изпълнение на първата цел с настоящия проект на постановление се предвижда да бъде приет Правилник за устройството, организацията и дейността на Националния съвет за превенция и защита от домашното насилие, с който да бъдат регламентирани правилата за провеждане на заседанията на съвета, правилата за избор на юридическите лица с нестопанска цел, които осъществяват дейност по превенция и защита от домашното насилие и участват в състава на Националния съвет, но не получават финансиране по ЗЗДН, правилата за осигуряване на публичност в дейността на съвета, начина на вземане на решения и т.н. Предвидено е поименният състав на Националния съвет да се определи със заповед на министър-председателя. Посочени са отговорностите на председателя, секретаря и специализираното звено.

За изпълнение на втората цел проектът на постановление предвижда в администрацията на Министерския съвет да бъде създадено звено, което да подпомага дейността на Националния съвет. Предлага се това да бъде нов отдел „Закрила на уязвими групи и взаимодействие с гражданско общество“. Създаването на този отдел е подчинено на задължението на администрацията за осигуряване на съгласувани политики и ефикасност в нейната дейност. При извършването на анализа за най-ефикасното вътрешно структуриране на администрацията на Министерския съвет и за осигуряването на максимална кохерентност на свързани политики беше изследвана дейността на съществуващите консултативни съвети към Министерския съвет и тяхното организационно-техническо осигуряване. Установено беше, че съществуват три консултативни съвета, чиито сфери на дейност са много близки, когато са разгледани в по-широк контекст. Това са Националния съвет за превенция и защита от домашното насилие, Националния съвет за сътрудничество по етническите и интеграционните въпроси и Съвета за развитие на гражданското общество. Сферите на дейност на трите съвета имат общо сечение поне в две насоки, върху които почива решението за създаване на новия отдел. Това от една страна е ангажираността на съветите с проблематиката на различни уязвими групи в обществото, и друга – че чрез тях се реализира

и насърчава сътрудничеството на държавните органи и неправителствените организации. И трите съвета вече осъществяват или е предвидено да започнат да прилагат различни форми на партньорство между администрацията и гражданския сектор, насочени както към неговото развитие така и към съвместното формулиране на политики и общо търсене на решения на проблеми от дневния ред на обществото.

Обособяването на отдел, който да бъде секретариат на трите съвета, е мотивирано и с това, че отделът ще бъде пресечна точка и трите конкретни политики, с които са ангажирани съветите. Това ще осигури допълняемост на политиките и ще осигури единна посока на дейността на трите съвета. В продължение на това виждане е предвидено секретар и на трите съвета да бъде началникът на отдела.

Допълнителни аргументи за този подход се намират и във факта, че като структурно звено в рамките на администрацията на Министерския съвет Секретариатът на Националния съвет за сътрудничество по етнически и интеграционни въпроси няма свои функции в Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация (УПМСНА), което не позволява да се осигури пресечната точка на стратегическите цели, заложени в стратегическите документи и оперативните документи към тях, и ясно разписани функции в УПМСНА. В момента в УПМСНА не са посочени функции на секретариатите на съвети, тъй като това не е предвидено в Закона за администрацията или специален закон.

Следва да се има предвид и неуспешния модел на структуриране на секретариат на Съвета за развитие на гражданското общество, съгласно чийто правилник, секретариатът му се състои от служители в администрацията на Министерския съвет и със заповед на министър-председателя бяха определени отделни служители от четири вътрешни звена, а към момента едно от звената не е част от АМС и един от определените служители не е служител в АМС.

Горепосоченото изисква да бъде взето устойчиво решение в осигуряването на дейността както на Националния съвет за превенция и защита от домашното насилие, така и за останалите два съвета, като същевременно бъде осигурена и необходимата институционална памет, която е в основата на последователността в изпълнението на политиките.

Проектът на постановлението предвижда числеността на отдел „Закрила на уязвими групи и взаимодействие с гражданско общество“ да бъде 10 щ. бр. и това да се случи чрез реализиране на компенсирани промени в числеността на няколко администрации, съгласно изискванията на § 16 на Закона за изменение и допълнение на Закона за администрацията (ДВ, бр. 15 от 2012 г.):

- преминаване на съществуващия секретариат на Националния съвет за сътрудничество по етническите и интеграционните въпроси в администрацията на Министерския съвет в новия отдел (4 щ. бр.);
- преминаване на 2 щ. бр. от дирекция „Взаимодействие със съдебната власт“ в Министерството на правосъдието в новия отдел;
- преминаване на 4 щ. бр. от дирекция „Централен държавен архив“ в Държавна агенция „Архиви“ в новия отдел.

В тази връзка са предвидени промени в Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация, в Устройствения правилник на Министерството на правосъдието и в Устройствения правилник на Държавна агенция „Архиви“.

С проекта на постановление се извършват и съответни промени в Правилника за устройството и дейността на Националния съвет за сътрудничество по етническите и интеграционните въпроси към Министерския съвет и Правилника за организацията и дейността на Съвета за развитие на гражданското общество.

Проектът на акт е изготвен в изпълнение на чл. 6а, ал. 8 от Закона за защита от домашното насилие (ЗЗДН).

Проектът на ПМС не съдържа разпоредби и транспониращи актове на Европейския съюз, поради което не се налага справка за съответствие с европейското право.

На основание чл. 26 от Закона за нормативните актове и чл. 85 от УПМСНА са проведени обществени консултации. Проектът на ПМС, доклада, оценката на въздействие и становището към нея са публикувани на Портала за обществени консултации за срок от 30 дни.

Предложеният проект на акт води до въздействие върху държавния бюджет, поради което е приложена финансова обосновка по чл. 35, ал. 1, т. 4, б. „а“ от УПМСНА.

Проектът на акт е съгласуван в съответствие с чл. 32, ал. 1 от УПМСНА.

УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛ,

УВАЖАЕМИ ГОСПОЖИ И ГОСПОДА МИНИСТРИ,

Предвид гореизложеното на основание чл. 6а, ал. 8 и във връзка с чл. 8, ал. 2 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация, предлагам Министерският съвет да приеме предложения проект на Постановление на Министерския съвет за приемане на Правилника за устройството, организацията и дейността на Националния съвет за превенция и защита от домашното насилие.

Приложения:

1. Проект на Постановление на Министерския съвет за приемане на Правилник за устройството, организацията и дейността на Националния съвет за превенция и защита от домашното насилие;
2. Проект на Правилник за устройството, организацията и дейността на Националния съвет за превенция и защита от домашното насилие;
3. Частична предварителна оценка на въздействието;
4. Становище на администрацията на Министерския съвет по предварителната оценка на въздействието;
5. Таблица за резултатите от проведените междуведомствено съгласуване и обществени консултации по проекта на акт.
6. Финансова обосновка по чл. 35, ал. 1, т. 4, б. „а“ от УПМСНА.
7. Съобщение за средствата за масово осведомяване;

ЗАМЕСТНИК МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛ И
МИНИСТЪР НА ВЪНШНИТЕ РАБОТИ:

МАРИЯ ГАБРИЕЛ