Класификация на информацията:
Ниво 1, TPL – GREEN

РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
МИНИСТЕРСТВО НА КУЛТУРАТА
гр. София, бул. “Александър Стамболийски”, № 17, тел.: 02/ 9400900; факс: 02/ 9818145;
дежурен тел.: 02/ 9879551; e-mail: info@mc.government.bg, URL: www.mc.government.bg

ДО
МИНИСТЕРСКИЯ СЪВЕТ
НА РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

Д О К Л А Д

от
Евтим Милошев – министър на културата

Относно: *Проект на Постановление на Министерския съвет за изменение и допълнение на Устройствения правилник на Министерството на културата, приет с Постановление № 266 на Министерския съвет от 2017 г. (Обн. ДВ. бр. 98 от 2017 г., изм. и доп. ДВ. бр. 80 от 2019 г., бр. 70 от 2020 г., бр. 41 от 2021 г., бр. 76 от 2022 г. и бр. 81 от 2023 г., бр. 58 от 2024 г.)*

УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛ,
УВАЖАЕМИ ГОСПОЖИ И ГОСПОДА МИНИСТРИ,

На основание чл. 31, ал. 2 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация, внасям за разглеждане проект на Постановление на Министерския съвет за изменение и допълнение на Устройствения правилник на Министерството на културата, приет с Постановление № 266 на Министерския съвет от 2017 г. (Обн. ДВ. бр. 98 от 2017 г., изм. и доп. ДВ. бр. 80 от 2019 г., бр. 70 от 2020 г., бр. 41 от 2021 г., бр. 76 от 2022 г. и бр. 81 от 2023 г., бр. 58 от 2024 г.).

Проектът на Постановление на Министерския съвет е разработен в съответствие с политиката на Министерския съвет за повишаване ефективността в държавната администрация, оптимизиране на административните структури и подобряване на качеството на провежданите публични политики, като предлаганите с проекта нормативни промени са първият етап от изпълнението на посочената политика на правителството.

В резултат на детайлен преглед на функциите, структурата и числеността на персонала в Министерството на културата са идентифицирани евентуални проблемни области, свързани с фрагментиране на административни звена, неоптимално разпределение на човешкия ресурс спрямо реалното натоварване, респ. са очертани мерки за тяхното

преодоляване. Установено е че наличната структура, функционалната характеристика и организация и числеността на административни звена в Министерството на културата не са оптимални и актуални за изпълнение на задачите и реализиране на програмите и политиките на министерството. В тази връзка е необходимо извършване на функционални промени в общата и специализираната администрация на министерството, с включване на допълнителни дейности, съобразно функционалната компетентност на отделните дирекции.

Предложените с проекта на Постановление на Министерския съвет изменения и допълнения в Устройствения правилник на Министерството на културата са насочени към повишаване ефективността на административната дейност, по-ефективно използване на човешките и финансовите ресурси, осигуряване на устойчив административен капацитет.

1. Първата група промени, предложени с проекта на Постановление на Министерския съвет, са насочени към вътрешното разпределение на персонала, съобразено с реално изпълняваните функции, натовареността на структурните звена и необходимостта от адекватно кадрово обезпечаване на приоритетните дейности.

Общата численост на персонала в Министерството на културата ще бъде запазена на 188 щатни бройки (щ. бр.).

Числеността на политическия кабинет от 8 щ. бр. и числеността на длъжностите и звената на пряко подчинение на министъра на културата от 12 щ. бр. ще се запазят.

Общата численост на дирекциите от обща администрация от 58 щ. бр. се намалява на 57 щ. бр., разпределени в 6 дирекции, а именно:

Числеността на съществуващата дирекция „Административно обслужване и човешки ресурси“ от 21 щ. бр. се предвижда да бъде намалена на 16 щ. бр. Предвижда се 5 щ. бр. да се прехвърлят към дирекция „Управление на собствеността“, с оглед обединяване на функциите, свързани с управление на движимата и недвижимата собственост на Министерство на културата в една дирекция. В щата на дирекция „Административно обслужване и човешки ресурси“ се предвиждат щатни бройки, които да обезпечават функциите на администрацията, свързани информационни и комуникационни технологии, както и с мрежовата и информационна сигурност съгласно Наредбата за минималните изисквания за мрежова и информационна сигурност. Числеността на съществуващата дирекция „Връзки с обществеността и протокол“ от 3 щ. бр. се предвижда да бъде увеличена на 4 щ. бр. Числеността на съществуващата дирекция „Бюджет и финансово-счетоводни дейности“ от 14 щ. бр. ще бъде намалена на 13 щ. бр. Числеността на съществуващата дирекция „Управление на собствеността“ от 7 щ. бр. се увеличава на 12 щатни бройки. Числеността на съществуващата дирекция „Правнонормативна дейност и публични предприятия“ от 9 щ. бр. се намалява на 8 щ. бр. Наименованието на дирекцията се изменя на дирекция „Правна“. В дирекция „Правна“ се запазват функциите, свързани с дейността по образуване, преобразуване, прекратяване и възлагане на управлението и контрола на публичните предприятия, в капитала на които правата на държавата се упражняват от министъра на културата, провеждане на конкурси и подготовка на договори

за възлагане на управлението. Анализът на финансово-икономическото състояние на публичните предприятия и притежаваните от тях недвижими имоти се осъществява съответно от дирекции „Бюджет и финансово-счетоводни дейности“ и „Управление на собствеността“, а специализираните дирекции по култура и изкуства участват в анализа на техните бизнес програми, когато в тях са предвидени съответните дейности, които са във функционалната им компетентност.

Числеността на съществуващата дирекция „Обществени поръчки“ от 4 щ. бр. се запазва.

Общата численост на специализираната администрация на министерството се предвижда да бъде организирана в една Главна дирекция и 5 дирекции с обща численост 111 щ. бр., както следва:

1. Главна дирекция „Инспекторат за опазване на културното наследство“;
2. дирекция „Културно наследство, музеи и изобразителни изкуства“;
3. дирекция „Международно сътрудничество, европейски програми и регионални дейности“;
4. дирекция „Сценични изкуства и художествено образование“;
5. дирекция „Филмово и аудиовизуално изкуство, авторско право и сродните му права“;
6. дирекция „Стратегическо планиране, координация, анализ и оценка на културната политика“.

Предвижда се общата численост на Главна дирекция „Инспекторат за опазване на културното наследство“ да бъде намалена от 40 на 29 щ. бр., структурирани в Централно управление с 17 щ. бр. и регионални инспекторати с 12 щ. бр. Инспекторите от Централно управление осъществяват правомощията по чл. 192 от ЗКН на територията на цялата страна, а инспекторите от регионалните инспекторати осъществяват правомощията по чл. 192 от ЗКН в района за който са назначени, което обосновава наличие на дублиращи функции, изпълнявани от служителите в главната дирекция. В тази връзка общата численост на регионалните инспекторати от 24 щ. бр. се предвижда да се намали на 12 щ. бр., с оглед премахване на дублиращи се функции и структурно-функционална оптимизация и оптимизация на териториалните звена на централната администрация.

Числеността на дирекция „Културно наследство, музеи и изобразителни изкуства“ от 20 щ. бр. се увеличава на 21 щ. бройки. Числеността на дирекция „Международно сътрудничество, европейски програми и регионални дейности“ от 24 щ. бр. се намалява на 23 щ. бр. Числеността на дирекция „Сценични изкуства и художествено образование“ от 13 щ. бр. се увеличава на 14 щ. бр. Дирекция „Авторско право и сродните му права“ се изменя в дирекция „Филмово и аудиовизуално изкуство, авторско право и сродните му права“, като числеността на дирекцията от 13 щ. бр. се намалява на 12 щ. бр. Предвижда се създаване на нова дирекция „Стратегическо планиране, координация, анализ и оценка на културната политика“ с обща численост от 12 щ. бр.

2. Втората група промени в Устройствения правилник на Министерството на културата са свързани с необходимостта от преодоляване на констатирани непълноти във функциите на дирекциите в обща и специализирана администрация, тяхното прецизиране и допълване.

В действащия Устройствен правилник на Министерство на културата не са заложени функции, свързани с организирането, управлението и прилагането на мерки за мрежова и информационна сигурност, в съответствие с актуалните изисквания на Закона за киберсигурносттта, Наредбата за минималните изисквания за мрежова и информационна сигурност, Закона за електронното управление и подзаконовите актове по прилагането му, както и с приложимите изисквания, свързани с използването на системи с изкуствен интелект в публичния сектор. В тази връзка се предвижда добавяне на нови функции на дирекция „Административно обслужване и човешки ресурси“. Предвижда се също така да бъдат определени функции, свързани с обслужване на информационните и комуникационните технологии във ведомството, които в действащия Устройствен правилник на Министерство на културата не са заложени.

Предвижда се обединяването на функциите, свързани с управление на движимата и недвижимата собственост на Министерство на културата в една дирекция, поради което са допълнени функциите на дирекция „Управление на собствеността“. Предвижда се допълване на функциите на дирекция „Бюджет и финансово-счетоводни дейности“, както и прецизиране на функциите на дирекция „Връзки с обществеността и протокол“ и на дирекция „Правна“.

Предвижда се допълване и прецизиране на функции на Главна дирекция „Инспекторат за опазване на културното наследство“, дирекция „Международно сътрудничество, европейски програми и регионални дейности“, дирекция „Сценични изкуства и художествено образование“ и дирекция „Културно наследство, музеи и изобразителни изкуства“.

В действащия Устройствен правилник на Министерство на културата не са заложени функции, свързани с осъществяване на правомощията на министъра на културата в сферата на филмовото и аудиовизуалното изкуство и в областта на медиите. В тази връзка наименованието на дирекция „Авторско право и сродните му права“ се изменя на дирекция „Филмово и аудиовизуално изкуство, авторско право и сродните му права“ и се разширява обхвата на функциите на дирекцията.

Съгласно действащия Устройствен правилник на Министерство на културата не са заложени функции, свързани с изготвянето на стратегии, анализи и политики в сектора, което предвид мащаба и спецификата на сектора - културен, творчески и филмово изкуство налага създаване на отделно структурно звено, което да обезпечи функциите на министъра на културата по изпълнение на тези политики. В сектор култура политиките и анализите имат ключова роля за развитието, управлението и устойчивостта на културните институции и дейности. Предвижда се създаване на нова дирекция „Стратегическо планиране, координация, анализ и оценка на културната политика“, която да подпомага министъра при

формулирането, координирането, мониторинга и оценката на провежданите политики в областта на културата, като осигурява стратегическата им взаимосвързаност и единен методологичен подход при планирането и оценката на резултатите.

Посредством предложеното изменение ще бъде преодоляно неефективно администриране на процесите в министерството по отношение на аналитичните и стратегическите дейности в рамките на специализираната администрация, тъй като към момента тези дейностите не са организирани в отделна дирекция.

В тази връзка създаването на аналитична дирекция е с цел постигане на по-добра оптимизация на структурата, рационализация във функциите й, осигуряване на административен и експертен капацитет, засилване на контрола върху изпълняваните политики и дейности, както и ще спомогне за развитието, управлението и устойчивостта на културните институции и дейности.

С предложените промени се цели да се гарантира пълноценното и законосъобразно изпълнение на правомощията на министъра на културата чрез създаване на ясна, актуална и систематизирана функционална структура на подпомагащите го дирекции.

Съгласно чл. 26, ал. 3 от Закона за нормативните актове проектът на постановление на Министерския съвет, заедно с доклада и частичната предварителна оценка на въздействието са публикувани на интернет страницата на Министерството на културата и на Портала за обществени консултации. В съответствие с разпоредбата на чл. 85, ал. 1 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация на интернет страницата на Министерството на културата и на Портала за обществени консултации е публикувано и становището на дирекция „Координация и модернизация на администрацията“ от администрацията на Министерския съвет по частичната предварителна оценка на въздействието. Срокът за предложения, становища и възражения по публикуваните за обществена консултация документи е 30 дни съгласно чл. 26, ал. 4, изречение първо от Закона за нормативните актове. Получените предложения в хода на обществената консултация са отразени в приложената справка, която в съответствие с чл. 26, ал. 5 от Закона за нормативните актове, след приключването на обществената консултация и преди приемането на акта, ще бъде публикувана на интернет страницата на Министерството на културата и на Портала за обществени консултации .

Материалите са съгласувани по реда на чл. 32 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация, като становищата им са отразени съгласно приложената справка.

Предложеният проект на акт не води до въздействие върху държавния бюджет, поради което към него е приложена финансова обосновка по образеца на приложение № 2.2 към чл. 35, ал. 1, т. 4, буква „б“ от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация.

Проектът на постановление на Министерския съвет не съдържа разпоредби, транспониращи актове на Европейския съюз. Предложенията на проекта на нормативен административен акт на Министерския съвет не са в противоречие с ангажиментите на

българската страна, произтичащи от членството ѝ в Европейския съюз. Промените са свързани с осигуряване спазването на принципа за систематичност и пълнота на подзаконовата уредба по отношение на правомощията на министъра на културата и функциите на подпомагащата го администрация. Промените също така касаят въвеждането на вътрешноведомствен механизъм за организацията на работа на администрацията, подпомагаща съответния орган на власт, и целят осигуряване оптимизация на работните процеси. В тази връзка към проекта на постановление на Министерския съвет не е приложена справка за съответствие с европейското право.

УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛ,
УВАЖАЕМИ ГОСПОЖИ И ГОСПОДА МИНИСТРИ,

Във връзка с изложеното и на основание чл. 8, ал. 2 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация предлагам Министерският съвет да разгледа и приеме представения проект на Постановление на Министерския съвет за изменение и допълнение на Устройствения правилник на Министерството на културата.

Приложения:

1. Проект на постановление на Министерския съвет;
2. Финансова обосновка, одобрена от министъра на финансите;
3. Частична предварителна оценка на въздействието;
4. Становище от дирекция „Координация и модернизация на администрацията“;
5. Проект на съобщение за средствата за масово осведомяване;
6. Таблица за отразяване на становищата от съгласувателната процедура.

МИНИСТЪР НА КУЛТУРАТА:

X

Евтим Милошев
Министър на културата