СПРАВКА
ЗА ОТРАЗЯВАНЕ НА ПОСТЪПИЛИТЕ ПРЕДЛОЖЕНИЯ ОТ ОБЩЕСТВЕНОТО ОБСЪЖДАНЕ НА ПРОЕКТ НА ПОСТАНОВЛЕНИЕ НА МИНИСТЕРСКИЯ СЪВЕТ ЗА ПРИЕМАНЕ НА КЛАСИФИКАТОР НА ДЛЪЖНОСТИТЕ В АДМИНИСТРАЦИЯТА И НА НОМЕНКЛАТУРА НА КОДОВЕТЕ НА ДЛЪЖНОСТИТЕ ОТ КЛАСИФИКАТОРА НА ДИПЛОМАТИЧЕСКИТЕ ДЛЪЖНОСТИ

№	Коментиращ	Бележки и предложения	Приети/ неприети	Мотиви
1.	mario 24.11.2025 г. 18:04 ч.	**1. Възстановяване на длъжността „държавен експерт“** През 2016 г. с Постановление № 257/2016 г. длъжността „държавен експерт“ в общата администрация беше трансформирана в „главен експерт“ като част от административна оптимизация. Функциите на експертите остават ключови за ефективността на администрацията. **Предложение:** Възстановяване на длъжността „държавен експерт“ и нейното прилагане за всички административни структури, включително специализираната териториална администрация. **Мотиви:** Човешкият ресурс е най-важният актив на администрацията. Повишаване на мотивацията и професионалното развитие. Подобрено възнаграждение, свързано с квалификацията и опита. Повишаване на ефективността и качеството на услугите. Унифицирана и прозрачна кадрова политика. Приетото предложение ще бъде стратегическа инвестиция в човешкия капитал на администрацията, ще стимулира мотивацията, професионализма и ефективността на всички нива.	Не се приема.	Характерът на работата, функциите и задълженията според описанието на длъжността „държавен експерт“ в чл. 7, ал. 1 от Наредбата за прилагане на Класификатора на длъжностите в администрацията (НПКДА), не предполага прилагане на такава длъжност в общата администрация. Длъжността е *„свързана с изготвянето на високопрофесионални експертни анализи, прогнози, оценки и становища по секторни и хоризонтални политики, с разработването на стратегически документи в съответната област на управлението, с разработването на проекти на нормативни актове от национално значение, предоставянето на методически указания по прилагането на административни актове, както и с координиращата функция между администрациите.“* Такива функции са присъщи на дейността на специализираната администрация Привеждането в съответствие с нормите на чл. 7, ал. 1 от НПКДА и чл. 5, ал. 2 от ЗА е посочено в доклада на вносителя (министъра на финансите) като основен мотив за създаването на визираната в коментара нова ал. 8 в чл. 3 от НПКДА с Постановление № 257 на Министерския съвет от 2016 г. за допълнение на НПКДА. Мотивите към даденото предложение са твърде общи и не са свързани конкретно с длъжността „държавен експерт“.
		2. Увеличаване на процента ръководни длъжности **Текущ текст:** Чл. 12, ал. 1, т. 1 – „числеността на лицата, заемащи ръководни длъжности, не може да надвишава 15% от общата численост“.	Не се приема.	Числеността на лицата, заемащи ръководни длъжности, беше намалена от 20% на 15% с приемането на нова НПКДА с Постановление № 129 на Министерския съвет от 2012 г. (ПМС № 129 от 2012 г.). Като аргумент в доклада на вносителя се посочва необходимостта от

		Предложение за изменение: Процентът на лицата, заемащи ръководни длъжности, да се увеличи на 20% от общата численост. **Мотиви:** Повишаване на ефективността на управлението. Подобряване на организационната структура и координацията между отделите. Мотивиране на квалифицирани служители за заемане на ръководни позиции. Съответствие с реалната натовареност на администрацията. Ако предложението бъде прието, увеличаването на процента ръководни длъжности ще осигури по-ефективно управление, по-добра координация и ясно разпределение на отговорностите.		засилване на експертния потенциал. Смятаме, че аргументите за намаляването на числеността и съотношението на ръководните спрямо експертните длъжности продължават да са валидни. Смятаме предложението за нецелесъобразно, предвид въвеждането в същата година на забрана за увеличаване на числеността на администрацията с § 16, ал. 1 от Преходните и заключителните разпоредби (ПЗР) към Закона за изменение и допълнение (ЗИД) на ЗА, обн. ДВ, бр. 15 от 2012 г., и последващите съкращения и оптимизации в държавната администрация. Намалената численост на администрацията обективно не позволява увеличаване на броя на ръководните служители, респективно на броя на звената в администрацията. Предложението не посочва какъв проблем цели да бъде разрешен и не е подкрепено с обективни данни, като не е доказана връзката между повишаване на числеността на ръководните длъжности и на ефективността на управлението. Мотивите към предложението са твърде общи и не са свързани с конкретното предложение, а част от мотивите са противоположни на потенциалния ефект. Така например се очаква увеличаването на броя на звената в администрацията да доведе до подобряване на координацията, макар че именно увеличеният брой на звената усложнява и затруднява координацията.
		3. Промяна на минималната численост на персонала в отдели и сектори **Текущ текст (Чл. 12, ал. 1, т. 7, буква б):** б) Числеността на персонала в отдел е не по-малко от 6 щатни бройки, а за общини с население до 50 000 души – не по-малко от 4 щатни бройки. **Предлагано изменение:** б) Числеността на персонала в отдел да бъде не по-малко от 10 щатни бройки. **Мотиви:** Съответствие с практиката и реалните нужди.	Не се приема.	Минималната численост на основните и съставните административни звена е променена с приемането на нова НПКДА с ПМС № 129 от 2012 г. Увеличаването на числеността на тези звена е мотивирано с необходимостта от подобряване на координацията и ускоряване на административните процедури. Смятаме, че предложението за увеличаване на числеността на отделите от 6 на 10 щ. бр. трябва да се разглежда комплексно, заедно с нормативите за численост на останалите административни звена (дирекции и сектори). При нова минимална численост на

		Повишаване на ефективността на отделите. Оптимизация на секторите и гъвкаво разпределение на ресурсите. Подобряване на качеството на административните услуги. Приетото предложение ще доведе до по-рационално разпределение на персонала, намаляване на пренатоварването, повишаване на ефективността и качеството на административните услуги.“		отделите от 10 щ. бр. следва да се увеличи минималната численост на дирекциите. Увеличаването на минималната численост на дирекциите ще засегне пряко съществуващите дирекции с численост 11 щ. бр., както и ще има негативен ефект върху администрациите с малка численост. Предложението не посочва какъв проблем цели да бъде разрешен и не е подкрепено с данни. Мотивите към предложението са твърде общи и не са свързани с конкретното предложение. Увеличаването на минималната численост на отделите ще доведе до намаляване на броя на отделите, респективно на служителите на ръководна длъжност, а това противоречи на предложението за увеличаване на процента на ръководните служители по предходната точка.
		4. Гъвкавост при създаване на сектори в отделите (Чл. 13, ал. 1, т. 2) **Текущ текст:** „В отдел може да се създават не по-малко от два сектора.“ **Предлагано изменение:** „В отдел може да се създава един или повече сектори, като обикновено се предвиждат не по-малко от два сектора.“ **Мотиви:** Повишаване на гъвкавостта при структуриране на отделите. Съответствие с нуждите на малки или специфични отдели. Оптимизация на ресурсите и намаляване на излишните щатове. Запазване на ефективността и координацията при по-големи отдели. Приетото изменение ще осигури по-голяма гъвкавост при структуриране на отделите, ще оптимизира ресурсите и ще запази ефективността на управлението.“	Не се приема.	Изискването за създаване на поне два сектора е въведено с през 2012 г. с приемането на нова НПКДА. Смятаме, че аргументите за намаляването на числеността продължават да са валидни. Не е логично в рамките на един отдел да се обособява само един сектор. Според теорията на организационния дизайн едно управленско ниво има смисъл само ако координира повече от една подструктура. Ако има само една подструктура, координационната функция се обезсмисля. Мотивите към предложението нямат връзка с предложението. Част от мотивите си противоречат взаимно.

2.	SS1990 15.12.2025 г. 15:04 ч.	С оглед улесняване на работата на звената по човешки ресурси в администрацията и уеднаквяване на практиката в институциите предлагам в колона 10 на новия Класификатор на длъжностите в администрацията да се въведат кодовете по НКПД за длъжностите по трудово правоотношение.	Приема се.	Кодовете по НКПД за длъжностите по трудово правоотношение са въведени в колона 10 на новия КДА.
3.	SS1990 19.12.2025 г. 16:04 ч.	Подкрепям оптимизирането на Класификатора на длъжностите в администрацията, като смятам, че има още възможности за намаляване на броя на длъжностите в него. Предлагам да се обединят редове, в които длъжностните нива, наименованието на длъжностните нива, изискванията за заемането и видът на правоотношението за съответната длъжност са еднакви (напр. ред 57 да се обедини с ред 59; ред 198 да се обедини с ред 199 и т.н.)	Приема се.	Направена е редакция в проекта на КДА.
4.	nftini@abv.bg 21.12.2025 г. 18:08 ч.	1) Към §2 да се създаде т. 4 (нова), в която се предвижда длъжността „Инспектор по контрол на автомобилния транспорт“ в Изпълнителна агенция „Автомобилна администрация“ да бъде степенувана в 4 групи в низходящ ред: „Държавен инспектор по контрол на автомобилния транспорт“, „Главен инспектор по контрол на автомобилния транспорт“, „Старши инспектор по контрол на автомобилния транспорт“ и „Инспектор по контрол на автомобилния транспорт“, при отчитане обхвата и обема на изпълняваната от тях дейност. 2) В КДА да се създадат редове 181а, 221а, 291а и 328а (нови), в които се предвижда: 181а. 6 Експертно ниво 2 Държавен инспектор по контрол на автомобилния транспорт ИААА магистър 4 г. трудово Неприложимо. 221а. 7 Експертно ниво 3 Главен инспектор по контрол на автомобилния транспорт ИААА бакалавър 3 г. трудово Неприложимо. 291а. 9 Експертно ниво 5 Старши инспектор по контрол на автомобилния транспорт ИААА средно специално 2 г. трудово Неприложимо.	Не се приема.	Съгласно чл. 3, ал. 4 от НПКДА експертните длъжности с аналитични и/или контролни функции в администрацията се заемат от държавни служители. Министерството на транспорта и съобщенията е съгласувало проекта на постановление без бележки и предложения. В случай че се приеме за целесъобразно, за изпълнение на посочените функции и цели могат да бъдат използвани други длъжности от КДА.

		328а. 11 Експертно ниво 7 Инспектор по контрол на автомобилния транспорт ИАААА средно специално не се изисква трудово Неприложимо. Мотиви: За изпълнение на поставените задачи, служителите на ИАААА е необходимо да притежават широк кръг от компетентности без аналог в други държавни администрации. Към момента има назначени над 60 инспектора по трудово правоотношение, които са дългогодишни доказани специалисти – но за тях няма реална възможност за кариерно развитие. Това води до демотивация и отлив на ценни кадри. Обявяваните конкурси за държавни служители в голяма част от случаите не са успешни – било поради липсата на кандидати, било поради липсата на специализирана подготовка в сферата на автомобилния транспорт у явилите се кандидати. Същевременно – конкурсният подбор за заемане на държавна служба позволява наемането на кандидати, които формално притежават степен на завършено образование, но нямат очакваните практически познания и умения за ефективно справяне с работата на терен. Притежаването на диплома за завършено висше образование в сфери и направления, нямащи нищо общо с автомобилния транспорт, се оказва предимство; докато завършването на средно техническо образование и придобитият практически опит именно в областта на автомобилния транспорт могат да се окажат недостатъчни дори за формално допускане до конкурс! Създаването на инспекторски длъжности по трудово правоотношение ще позволи по-гъвкаво попълване на инспекторския състав от специалисти с опит в транспорта и с подходящо техническо образование (вкл. средно специално). Също така това ще предостави нормативна възможност за кариерно израстване на назначените вече служители по трудово правоотношение и ще намали отлива на експерти в областта. Създаването на инспекторски длъжности по трудово правоотношение не е прецедент и вече успешно работи в други държавни		

		администрации (вкл. такива в МТС, каквито са напр. ГВА и ИАЖА). Предложеното допълнение е в съответствие с относимата европейска и българска нормативна уредба, не е в противоречие с политиките за модернизиране на администрацията и няма да коства допълнителни бюджетни разходи.		
5.	DimDim 21.12.2025 г. 22:16 ч.	Предложение: В §2 се създава нова т. 4, а т. 4-7 стават съответно т. 5-8: „4. В ал. 7в се създава ал. 6: „(6) Длъжността „инспектор по контрол на автомобилния транспорт в Изпълнителна агенция „Автомобилна администрация" е свързана със: осъществяването на контрол на безопасността в автомобилния транспорт; контролира спазването на Закона за автомобилните превози; Закона за движението по пътищата, Закона за управление на отпадъците, Европейската спогодба за международен превоз на опасни товари по шосе (ADR), Спогодбата за международни случайни превози на пътници, извършвани с автобуси (ИНТЕРБУС), Спогодбата за международен превоз на лесноразваляеми хранителни продукти и специални транспортни средства, предназначени за тези превози (ATP), Европейската спогодба за работата на екипажите на превозните средства, извършващи международни автомобилни превози (AETR) и други международни договори в областта на автомобилния транспорт; съставя актове за установяване на административни нарушения; издава наказателни постановления при овластяване за това; прилага принудителни административни мерки в случаите, предвидени в Закона за автомобилните превози, в Закона за движението по пътищата и в Закона за управление на отпадъците, при овластяване за това; организира и провежда по места изпити за: придобиване на правоспособност за управление на моторно превозно средство, придобиване на свидетелство на водач на превозно средство, превозващо опасни товари, придобиване на удостоверение на водач на лек таксиметров автомобил; извършва огледи за годност на: учебните кабинети, учебните площадки и превозните	Не се приема.	Съгласно чл. 3, ал. 4 от НПКДА експертните длъжности с аналитични и/или контролни функции в администрацията се заемат от държавни служители. Министерството на транспорта и съобщенията е съгласувало проекта на постановление без бележки и предложения. В случай че се приеме за целесъобразно, за изпълнение на посочените функции и цели могат да бъдат използвани други длъжности от КДА.

		средства за обучение на кандидати за придобиване на правоспособност за управление на моторно превозно средство, психологическите лаборатории, контролно-техническите пунктове за извършване на периодични прегледи за проверка на техническата изправност на пътните превозни средства, помещенията и обектите на лицензираните превозвачи и кандидатите за лицензиране; прави предложения за прекратяване на правата, произтичащи от лицензи, разрешения и удостоверения за регистрация, издавани от министъра на транспорта и съобщенията, от изпълнителния директор или от оправомощени от тях длъжностни лица; други дейности предвидени в закон. Длъжността се степенува в четири групи, подредени в низходящ ред - съответно „държавен инспектор по контрол на автомобилния транспорт ", „главен по контрол на автомобилния транспорт ", „старши инспектор по контрол на автомобилния транспорт " и „инспектор по контрол на автомобилния транспорт ", като се вземат предвид обхватът и обемът на изпълняваната от тях дейност.“ В Класификатор на длъжностите в администрацията да се добавят ред 181а, 221а, 291а и 328а със следното съдържание: <table><tr><td>181а.</td><td>6</td><td>Експертно ниво 2</td><td>Държавен инспектор по контрол на автомобилния транспорт</td><td>- Изпълнителна агенция „Автомобилна адмистрация“</td><td>магистър</td><td></td><td>4 години</td><td>трудово</td><td>Неприложимо.</td></tr><tr><td>221а.</td><td>7</td><td>Експертно ниво 3</td><td>Главен инспектор по контрол на автомо</td><td>- Изпълнителна агенция „Автомобилна</td><td>бакалавър</td><td></td><td>3 години</td><td>трудово</td><td>Неприложимо.</td></tr></table>			

			билния транспорт	администрация“						
291 а.	9	Експертно ниво 5	Старши инспектор по контрол на автомобилния транспорт	- Изпълнителна агенция „Автомобилна администрация“	бакалавър		2 години	трудово	Неприложимо.	
328 а.	11	Експертно ниво 7	Инспектор по контрол на автомобилния транспорт	- Изпълнителна агенция „Автомобилна администрация“	средно специално		несе изисква	трудово	Неприложимо.	

Мотиви:
Изпълнителна агенция „Автомобилна администрация“ е създадена със Закона за автомобилните превози. Част от функциите на агенцията са свързани с осъществяване на контрол спазването на Закона за автомобилните превози; Закона за движението по пътищата, Закона за управление на отпадъците, Европейската спогодба за международен превоз на опасни товари по шосе (ADR), Спогодбата за международни случайни превози на пътници, извършвани с автобуси (ИНТЕРБУС), Спогодбата за международен превоз на лесноразваляеми хранителни продукти и специални транспортни средства, предназначени за тези превози (ATP), Европейската спогодба за работата на екипажите на превозните средства, извършващи международни автомобилни превози (AETR) и други международни договори в областта на автомобилния транспорт; съставя актове за установяване на

		административни нарушения; издава наказателни постановления при овластяване за това; прилага принудителни административни мерки в случаите, предвидени в Закона за автомобилните превози, в Закона за движението по пътищата и в Закона за управление на отпадъците, при овластяване за това; организира и провежда по места изпити за: придобиване на правоспособност за управление на моторно превозно средство, придобиване на свидетелство на водач на превозно средство, превозващо опасни товари, придобиване на удостоверение на водач на лек таксиметров автомобил; извършва огледи за годност на: учебните кабинети, учебните площадки и превозните средства за обучение на кандидати за придобиване на правоспособност за управление на моторно превозно средство, психологическите лаборатории, контролно-техническите пунктове за извършване на периодични прегледи за проверка на техническата изправност на пътните превозни средства, помещенията и обектите на лицензираните превозвачи и кандидатите за лицензиране; прави предложения за прекратяване на правата, произтичащи от лицензи, разрешения и удостоверения за регистрация, издавани от министъра на транспорта и съобщенията, от изпълнителния директор или от оправомощени от тях длъжностни лица; други дейности произтичащи от правото на ЕС. За изпълнение на поставените задачи е необходимо служителите да имат широк кръг от компетентности, които нямат аналог в други държавни администрации. Към момента има назначени над 60 инспектора по трудово правоотношение в агенцията, които са изградени с годините специалисти, но нямат реална възможност за кариерно развитие, което води до демотивация и отлив на специалисти. Конкурсите за държавни служители често се провалят, поради липса на кандидати или явилите се такива са без необходимата подготовка в сферата на автомобилния транспорт. Създаването на инспекторски длъжности по трудово правоотношение ще позволи по-гъвкаво попълване на инспекторския състав от		

		специалисти с опит в транспорта или с подходящо техническо образование, както и ще предостави възможност за кариерно израстване на назначените вече служители и ще намали отлива на експерти в областта. Създаването на инспекторски длъжности по трудово правоотношение не е прецедент и вече успешно се ползва от други агенции в министерство на транспорта, като ГВА и ИАЖА и е доказало ефекта от прилагането.		