АДВОКАТСКА КОЛЕГИЯ - ГАБРОВО

СЪВЕТ НА АДВОКАТСКА КОЛЕГИЯ - ГАБРОВО

ул. Априловска № 9
5300 гр. Габрово
БУЛСТАТ 107031914
тел. + 359 66 80 73 27 Технически сътрудници

До:

МИНИСТЕРСКИ СЪВЕТ

РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

Във връзка с:

ОБЩЕСТВЕНО ОБСЪЖДАНЕ НА ПРОЕКТ НА ПОСТАНОВЛЕНИЕ НА МИНИСТЕРСКИЯ СЪВЕТ ЗА ИЗМЕНЕНИЕ И ДОПЪЛНЕНИЕ НА НАРЕДБАТА ЗА ЗАПЛАЩАНЕ НА ПРАВНАТА ПОМОЩ

СТАНОВИЩЕ

от

Адвокатския съвет при Адвокатска колегия - гр. Габрово

адрес: гр. Габрово, ул. "Априловска" № 9, ет. 2

представляван от адв. Евгени Василев Попов - председател на Адвокатския съвет при Адвокатска колегия - гр. Габрово

УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛ,

УВАЖАЕМИ ГОСПОЖИ И ГОСПОДА МИНИСТРИ,

В установения срок и на основание чл. 26, ал. 4 ЗНА представям настоящото становище по публикувания на интернет-страницата на Портала за обществени консултации Проект на Постановление на Министерския съвет за изменение и допълнение на Наредбата за заплащане на правната помощ (НЗПП).

Позицията на Адвокатския съвет при Адвокатска колегия - гр. Габрово (АС при АК - Габрово) във връзка с представения проект е следната:

1. АС при АК - Габрово споделя аргументите относно предложения проект, изложени в резюмето на Портала за обществени консултации, че:

а) за адвокатите, предоставящи правна помощ:

- предложените промени са необходими с оглед постигане на адекватно заплащане на правната помощ;

- ще бъдат удовлетворени интересите на служебните адвокати;

- ще стимулира и мотивира адвокатите за подобряване на качеството на правната помощ;

б) за гражданите:

- ще се постигне подобряване на условията за достъп до правосъдие;

- ще се осигури и практическото приложение на новите разпоредби на Закона за правната помощ (обн. ДВ, бр. 102 от 2022 г.) чрез въвеждането на възнаграждение за новите видове правна помощ;

- ще се благоприятства достъпът до правосъдие чрез осигуряването на по-бързи и по-евтини начини за защита при по-малко формалности.

АС при АК - Габрово споделя и аргументите, изложени от министъра на правосъдието в публикувания Проект за доклад към Проект на Постановление на Министерския съвет за изменение и допълнение на Наредбата за заплащане на правната помощ, по-конкретно относно причините, налагащи изменение на наредбата (т. 1 от проекта за доклад) и относно очакваните резултати от изменението (т. 3 от проекта за доклад).

По отношение на допълнителните средства, свързани с прилагането на промените и посочени в т. 4 от проекта за доклад, АС при АК - Габрово приема техния размер за оправдан предвид целите. Следва да се отчете, че част от тези средства ще постъпят обратно в държавния бюджет под формата на данъци и осигуровки.

2. Във връзка с конкретните промени, предложени в проекта, АС при АК - Габрово дава становище, както следва:

- § 4 (изменения на чл. 6 НЗПП): Измененият текст на чл. 6, извън връзката му с предложената нова ал. 4 на чл. 5, отразява в детайли действията на адвокатските съвети по администриране на постъпващите отчети от адвокатите, вписани в НРПП, по-конкретно относно служебната проверка за окомплектоването на отчета и подаването му в срок, както и относно определянето на предложение за размера на възнаграждението. Изменението е в съответствие със задължението на адвокатските съвети да съдействат на НБПП в обработката на отчетите, във връзка с изпълнението на което през 2022 г. беше увеличено и възнаграждението по чл. 19 ЗПрП.

- § 6 (изменения на чл. 8 НЗПП): Предложеният текст на нова ал. 2 нормира вече установената практика НБПП да заплаща отделно и допълнително правната помощ, предоставена при връщане на делото за ново разглеждане. Текстът би могъл да се въведе както чрез предложената нова ал. 2 на чл. 8 НЗПП, така и като нова ал. 7 на чл. 9 НЗПП.

- § 7 (изменения на чл. 9 НЗПП): Предложеното изменение на ал. 2 е логично и справедливо, предвид обема на допълнително положения адвокатски труд в редките хипотези на защита на повече от две лица. Същото се отнася и за допълнението на изр. 2 от ал. 4, което в новата си редакция добавя особената фактическа и правна сложност като критерий за увеличение на възнаграждението на адвоката в двоен размер.

- § 9 (изменения на чл. 11, ал. 11 НЗПП): Предложеното изменение касае случаите, в които е налице изменение на обвинението към по-тежко в хода на досъдебното производство, доколкото досегашната редакция включва единствено хипотезите на изменение в съдебната фаза пред първата инстанция. Предложението следва да бъде подкрепено, доколкото предоставящият правна помощ адвокат - без значение в коя фаза на наказателното производство се намира неговият подзащитен - трябва да адаптира и реорганизира защитата си предвид изменението на обвинението.

- § 10 (изменения на чл. 13 НЗПП): Предложеното изменение на т. 1, б. "б" относно възнаграждението за предоставени консултации в РЦК е от особено значение за адекватното предоставяне на правна помощ на най-уязвимите и нуждаещи се от правна помощ лица. Досегашното възнаграждение за консултации в РЦК по чл. 13, т. 3 НЗПП в размер на 30 лв. на час на практика най-често се материализира във възнаграждения на стойност 30 лв., която е несъизмерима с квалификацията на адвокатите и с естеството на адвокатския труд, както и с ангажимента адвокатът да дава консултации извън кантората си.

- § 11 (изменения на чл. 14 НЗПП): Предложеното изменение на ал. 1, с което диапазонът на възнаграждението за правна помощ по чл. 28 ЗПП се променя от 60 лв. до 150 лв. на от 120 лв. до 190 лв. ще мотивира дежурните адвокати и ще облекчи адвокатските съвети при осигуряването на правна помощ в посочената хипотеза, при която нерядко се налага адвокатът да се явява в извънработно време или в почивен ден (въпреки предвиденото в този случай допълнително възнаграждение по чл. 9, ал. 3 НЗПП). Следва да се отчете, че предоставянето на правна помощ в този случай се е увеличило значително предвид нормативните изменения и допълнения от последните години, съгласно които е задължително предоставянето на правна помощ на непълнолетните лица, задържани за 24 часа по реда на ЗМВР.

- § 19 (изменения на чл. 22, ал. 1 НЗПП): Предложеното изменение основателно насочва към разпоредбата на чл. 25 при определяне на възнаграждение за правна помощ на граждански ищец и граждански ответник, предвид гражданскоправния характер на правоотношението в рамките на наказателно производство. Досегашната редакция, при която този тип възнаграждения са обвързани с квалификацията на престъплението, не е прецизна и изисква корекция.

- § 44 (изменения на чл. 28, ал. 2 НЗПП): Изменението коригира несъответствие между НЗПП и горестоящ нормативен акт, предвид настоящата редакция на чл. 19 ЗПрП (доп. ДВ, бр. 102 от 2022 г.)

- § 12 - § 18, § 20 - § 43 (изменения на чл. 15 - чл. 21 и на чл. 22а - 22в и 22д - 27м НЗПП): Увеличенията на минималните и максималните размери на възнагражденията, предвид ниския им размер в действащата редакция

на НЗПП, са явяват задължителни за нормалното функциониране на системата за правна помощ. Досегашните възнаграждения са непропорционални (1) предвид квалификацията на адвокатите и естеството на адвокатския труд и (2) в контекста на инфлационните процеси в страната, както и (3) предвид факта, че от приемането й през 2006 г. НЗПП е актуализирана само веднъж през 2021 г. Несвоевременното и недостатъчно увеличаване на възнагражденията по НЗПП правят служебния защитник уязвим участник в производствата, по които е назначен. Предложените увеличения ще спомогнат да се преодолее съществуващият дисбаланс между вложения адвокатски труд и неговото възнаграждение. Увеличения в размери под предложените биха били недостатъчни.

С уважение: адв. Евгени Попов

Председател на Адвокатския съвет

Адвокатска колегия - Габрово

EVGENI VASILEV POPOV

Digitally signed by EVGENI VASILEV POPOV
Date: 2024.11.01 15:57:48 +02'00'