ОБЩИНА ДВЕ МОГИЛИ• ОБЛАСТ РУСЕ

7150 Две могили, бул.”България”84, тел./факс08141/9208 тел.централа:9205; 9207;
e-mail: obshtina@dvemogili.bg

X

Рег. №

ДО
ОБЩИНСКИТЕ СЪВЕТНИЦИ
ОБЩИНСКИ СЪВЕТ - ДВЕ МОГИЛИ

СПРАВКА

по чл. 26, ал. 5 от Закона за нормативните актове (ЗНА) за постъпилите предложения и становища в процедурата по провеждане на обществени консултации по чл. 26, ал. 3 от ЗНА относно приемане на ПРОЕКТ на Етични правила за осъществяване на представителство на интереси пред Общински съвет Две могили

УВАЖАЕМАИ ГОСПОДИН ПРЕДСЕДАТЕЛ,
УВАЖАЕМИ ОБЩИНСКИ СЪВЕТНИЦИ,
ДАМИ И ГОСПОДА,

Във връзка с проведената процедура на обществени консултации, открита на 30.09.2026 г. с публикуването на Проекта на Етични правила за осъществяване на представителство на интереси пред Общини съвет - Две могили в официалната интернет страница на Общината, секция „Проекти за отмяна, изменения и допълнения на нормативни актове“ и в Портал за обществено обсъждане заедно с мотивите към нея се установи, че в законовия 14-дневен срок в Портала за обществено обсъждане е постъпил коментар на 07.10.2026 г. от Даниел Топалов, с който прави 11 броя бележки и предложения.

ПРЕДСЕДАТЕЛ НА

ОБЩИНСКИ СЪВЕТ – ДВЕ МОГИЛ

X

СПРАВКА

по чл. 26, ал. 5 от Закона за нормативните актове

за отразяване на становища и предложения, получени при обсъждане на проект на Етични правила за осъществяване на представителство на интереси пред Общински сйвет - Две могили

№	*Получени предложения/становища на заинтересовани страни*	*Предложение*	*Приема/не приема предложението/становището*	*Мотиви*
1.	**Изброяването на официалните канали в чл. 7, ал. 1 не включва Системата за сигурно електронно връчване** Разпоредба: чл. 7, ал. 1 (каналите за представителство на интереси) Текстът гласи: „Представителството на интереси се осъществява чрез официалните канали на Общинския съвет: деловодство, официална електронна поща, публично обявен телефон, искане за лична среща, участие в заседание или обсъждане по установения ред.“ Съгласно ал. 2 заобикалянето на официалните канали е недопустимо, поради което изброяването ще се прилага буквално и пропускането на ССЕВ ще бъде прочетено като изключването ѝ. Самата обществена консултация по проекта приема становища чрез ССЕВ. Основание: чл. 20, т. 1, б. „а“ от Закона за електронното управление — подаването на електронни документи от гражданите и организациите се извършва чрез персонален профил в информационната система за сигурно електронно връчване (ред. ДВ, бр. 55/2026, източник: сайтът на МП); чл. 10, ал. 6 ЗППИ — контактът се осъществява по начин, регламентиран и достъпен за всички лица. **Предложение № 1.** В чл. 7, ал. 1 след думите „официална електронна поща,“ се добавя „Системата за сигурно електронно връчване по реда на Закона за	***Приема се, направеното предложения е отразено в проекта.***	В чл. 7, ал. 1 след думите „официална електронна поща,“ се добавя „Системата за сигурно електронно връчване по реда на Закона за електронното управление,“. Сегашен текст: „Представителството на интереси се осъществява чрез официалните канали на Общинския съвет: деловодство, официална електронна поща, публично обявен телефон, искане за лична среща, участие в заседание или обсъждане по установения ред. „ Предложен текст: „Представителството на интереси се осъществява чрез официалните канали на Общинския съвет: деловодство, официална електронна поща, Системата за сигурно електронно връчване по реда на Закона за електронното управление публично обявен телефон, искане за лична среща, участие в заседание или обсъждане по установения ред. „	

	електронното управление,“.			
2.	**Датата 27 декември 2026 г. е вписана твърдо и се разминава с паралелния акт на кмета на същата община** Разпоредби: чл. 17, ал. 1 (началото на публичния календар) и § 2 от заключителните разпоредби (прилагането на чл. 17 и 18) Проектът гласи в чл. 17, ал. 1: „От 27 декември 2026 г. личните срещи се отразяват в публичен календар…“, а в § 2: „Членове 17 и 18 се прилагат от 27 декември 2026 г., освен ако последваща нормативна промяна определя друга дата.“ Едновременно публикуваните правила на кмета на Община Две могили (консултация № 12763-К, § 2) сочат за същото задължение „29.12.2026 г., съгл. §8 от ПЗР на ЗППИ“. Законът не съдържа календарна дата — § 8 ПЗР ЗППИ гласи: „Член 7, ал. 4, чл. 8, ал. 5, чл. 9 и чл. 12 - 23 влизат в сила 9 месеца от обнародването на закона в „Държавен вестник“.“ Консолидираният текст на lex.bg отбелязва чл. 8, ал. 5 като „в сила от 29.12.2026 г.“. Два акта на една община с две различни дати за едно и също законово задължение противоречат на чл. 9, ал. 1 ЗНА; препратката към закона отстранява противоречието, без вносителят да трябва да избира между източниците. **Предложение № 2.** В чл. 17, ал. 1 думите „От 27 декември 2026 г.“ се заменят с „От датата на влизане в сила на чл. 8, ал. 5 от Закона за прозрачност при представителство на интереси съгласно § 8 от преходните и заключителните му разпоредби“. **Предложение № 3.** В § 2 от заключителните разпоредби изречение второ се изменя така: „Членове 17 и 18 се прилагат от датата по чл. 17, ал. 1.“	***Приема се, направеното предложения е отразено в проекта.***	• В чл. 17, ал. 1 думите „От 27 декември 2026 г.“ се заменят с „От датата на влизане в сила на чл. 8, ал. 5 от Закона за прозрачност при представителство на интереси съгласно § 8 от преходните и заключителните му разпоредби“ Сегашен текст: „От 27 декември 2026 г. личните срещи се отразяват в публичен календар, свързан с Регистъра за прозрачност, съгласно закона и приложимата наредба.“ Предложен текст: „От датата на влизане в сила на чл. 8, ал. 5 от Закона за прозрачност при представителство на интереси съгласно § 8 от преходните и заключителните му разпоредби, свързан с Регистъра за прозрачност, съгласно закона и приложимата наредба.“ • В § 2 от заключителните разпоредби второ изречение второ се изменя така: Сегашен текст: „Членове 17 и 18 се прилагат от 27 декември 2026 г., освен ако последваща нормативна промяна определя друга дата.“ Предложен текст: „Членове 17 и 18 се прилагат от датата по чл. 17, ал. 1.“	
3.	**Чл. 18 урежда срок за предаване на данните, но не и срок за**	***Приема се, направеното***	В чл. 18, ал. 2 след думата „публикуване“	

	отразяването им в календара — Наредба № Н-1 изисква 3 дни Разпоредба: чл. 18, ал. 1 и 2 (предаване и техническо въвеждане на данните за срещата) Ал. 1 задължава адресата да предостави данните „не по-късно от първия работен ден след провеждането ѝ“, а ал. 2 урежда въвеждането и публикуването без срок. Чл. 9, ал. 1 от Наредба № Н-1 от 8 юли 2026 г. за Регистъра за прозрачност (ДВ, бр. 65/2026, източник: lex.bg) гласи: „Органите и лицата по чл. 5 от закона отразяват проведените лични срещи с представители на интереси в своите календари за срещи в 3-дневен срок от провеждането им.“ Без изричен срок в ал. 2 вътрешното разпределение на задълженията не гарантира спазването на наредбата — служителят по ал. 2 няма срок, а адресатът по ал. 1 няма достъп до календара. **Предложение № 4.** В чл. 18, ал. 2 след думата „публикуване“ се добавя „в срок до 3 дни от провеждането на срещата съгласно чл. 9, ал. 1 от Наредба № Н-1 от 8 юли 2026 г. за Регистъра за прозрачност“.	***предложения е отразено в проекта.***	се добавя „в срок до 3 дни от провеждането на срещата съгласно чл. 9, ал. 1 от Наредба № Н-1 от 8 юли 2026 г. за Регистъра за прозрачност“. Сегашен текст: ал. 2. „Определеното лице извършва техническо въвеждане и публикуване, без да променя съдържанието на предоставената информация.“ Предложен текст: ал. 2. „Определеното лице извършва техническо въвеждане и публикуван в срок до 3 дни от провеждането на срещата съгласно чл. 9, ал. 1 от Наредба № Н-1 от 8 юли 2026 г. за Регистъра за прозрачност, без да променя съдържанието на предоставената информация.“	
4.	**Минималното съдържание на календара по чл. 17, ал. 2 и Приложение № 3 е по-тясно от задължителното по Наредба № Н-1** Разпоредби: чл. 17, ал. 2 (данните за всяка среща) и Приложение № 3 (Публичен календар на личните срещи) Проектът изисква „най-малко датата, присъствалите лица и обсъжданата тема“, а Приложение № 3 съдържа колони „№, Дата, Адресат и присъствали лица, Представител на интереси, Тема/проект на акт, № на срещата	***Приема се, направеното предложения е отразено в проекта.***	• В чл. 17, ал. 2 изречение първо се изменя така: Сегашен текст: (2) „За всяка среща се публикуват най-малко датата, присъствалите лица и обсъжданата тема. Когато срещите по един въпрос са повече от една, всяка се отбелязва с пореден	

	по темата“. Чл. 10, ал. 1 от Наредба № Н-1 изисква за всяка среща задължително и: длъжността на лицата от страна на органа (т. 1); наименованието на юридическото лице и номера от регистъра по чл. 6, ал. 4, когато е приложимо (т. 2); сигнатура на проекта или номер на консултация от Портала за обществени консултации и „желаното въздействие на представителя на интереси върху съдържанието на акта“ (т. 4). Образец, който пропуска полета, задължителни по наредбата, ще трябва да бъде изменен още при първото свързване с Регистъра (§ 4 от заключителните разпоредби на проекта допуска само „технически“ адаптации „без промяна на задължителното им съдържание“). **Предложение № 5.** В чл. 17, ал. 2 изречение първо се изменя така: „За всяка среща в календара се отразяват данните по чл. 10, ал. 1 от Наредба № Н-1 от 8 юли 2026 г. за Регистъра за прозрачност.“ **Предложение № 6.** В Приложение № 3 след колона „Представител на интереси“ се създава колона „Номер в Регистъра за прозрачност (когато е приложимо)“, а след колона „Тема/проект на акт“ — колона „Номер на консултация от Портала за обществени консултации или на преписката на проекта (когато е приложимо)“. **Предложение № 7.** В Приложение № 3 след колона „Тема/проект на акт“ се създава колона „Желано въздействие върху съдържанието на акта“.		номер.“ <u>Предлаган текст:</u> ал. 2. „За всяка среща в календара се отразяват данните по чл. 10, ал. 1 от Наредба № Н-1 от 8 юли 2026 г. за Регистъра за прозрачност.“ • В Приложение № 3 след колона „Представител на интереси“ се създава колона „Номер в Регистъра за прозрачност (когато е приложимо)“, а след колона „Тема/проект на акт“ — колона „Номер на консултация от Портала за обществени консултации или на преписката на проекта (когато е приложимо)“. • В Приложение № 3 след колона „Тема/проект на акт“ се създава колона „Желано въздействие върху съдържанието на акта“.	
5.	**Чл. 17, ал. 3 прави воденето на календара до свързването с Регистъра незадължително, а законът не обвързва задължението с Регистъра** Разпоредба: чл. 17, ал. 3 (календарът до техническото въвеждане на свързания календар) Текстът гласи: „До техническото въвеждане на свързания календар информацията може да се води в	***Приема се, направеното предложения е отразено в проекта.***	В чл. 17, ал. 3 думите „информацията може да се води в образеца по Приложение № 3 и да се публикува“ се заменят с „информацията се води в образеца по Приложение № 3 и се публикува“. <u>Сегашен текст:</u> (2) До	

	образеца по Приложение № 3 и да се публикува на интернет страницата на Общината…“. Чл. 8, ал. 5, изречение второ ЗППИ задължава всеки орган и лице по чл. 5 да „поддържа календар за проведените срещи с представители на интереси на страницата на съответната институция в интернет“ — от влизането в сила на разпоредбата, без условие Регистърът да работи. Регистърът се създава в 6-месечен срок от издаването на наредбата (§ 4 ПЗР ЗППИ и § 2 от Наредба № Н-1, издадена на 8 юли 2026 г.), т.е. може да заработи и след началото на задължението за календар. Думата „може“ превръща законово задължение в преценка точно за периода, в който друг календар няма. **Предложение № 8.** В чл. 17, ал. 3 думите „информацията може да се води в образеца по Приложение № 3 и да се публикува“ се заменят с „информацията се води в образеца по Приложение № 3 и се публикува“.		техническото въвеждане на свързания календар информацията може да се води в образеца по *Приложение № 3* и да се публикува на интернет страницата на Общината в раздела на Общинския съвет. <u>Предлаган текст:</u> (3) До техническото въвеждане на свързания календар информацията се води в образеца по *Приложение № 3* и се публикува.“	
6.	**Задължението по чл. 11 от Наредба № Н-1 („законодателен отпечатък“) не е възложено на никого** Разпоредба: чл. 18 (документиране и публикуване) — нова ал. 4 Чл. 11, ал. 1 от Наредба № Н-1 гласи: „След публикуване на проект на акт на Портала за обществени консултации и/или на интернет страницата на Народното събрание, или на интернет страницата на съответната община, органът или лицето по чл. 5 от закона своевременно отбелязва в Регистъра номерата на срещите, чиито теми са станали част от съдържанието на проекта. Информацията съдържа и хипервръзка към интернет страницата, на която е публикуван проектът на акт.“ Това е механизмът, чрез който се изпълнява чл. 9 ЗППИ (проследяване на външните	***Приема се, направеното предложения е отразено в проекта.***	В чл. 18 се създава нова ал. 4: „(4) В срок до 3 работни дни от публикуването на проект на акт на Общинския съвет на интернет страницата на Общината или на Портала за обществени консултации вносителят посочва на определеното лице по ал. 2 номерата на срещите, чиито теми са станали част от съдържанието на проекта, а определеното лице ги отбелязва в Регистъра за прозрачност с хипервръзка към публикувания проект съгласно чл. 11, ал. 1 от Наредба № Н-1 от 8 юли 2026 г. за	

	интервенции от началото до края на процеса). Проектът урежда въвеждането на срещите, но не и кой и кога отбелязва връзката им с внесения проект — при общински съвет вносителите са различни (председател, съветници, кмет), поради което без възлагане задължението остава без носител. **Предложение № 9.** В чл. 18 се създава ал. 4: „(4) В срок до 3 работни дни от публикуването на проект на акт на Общинския съвет на интернет страницата на Общината или на Портала за обществени консултации вносителят посочва на определеното лице по ал. 2 номерата на срещите, чиито теми са станали част от съдържанието на проекта, а определеното лице ги отбелязва в Регистъра за прозрачност с хипервръзка към публикувания проект съгласно чл. 11, ал. 1 от Наредба № Н-1 от 8 юли 2026 г. за Регистъра за прозрачност.“		Регистъра за прозрачност.“	
7.	**Задължението за уведомяване на Сметната палата за лицата с достъп до календара не е възложено** Разпоредба: чл. 29, ал. 1 (организация на прилагането) Чл. 29, ал. 1 възлага на председателя определянето на служители за „техническо поддържане на календарите“. Чл. 9, ал. 4, изречение второ от Наредба № Н-1 изисква: „Органите и лицата по чл. 5 от закона са задължени да информират Сметната палата за лицата, които са упълномощени за работа с календара и които ще имат достъп до него.“ Паралелните правила на кмета на същата община (12763-К, чл. 18, ал. 2) съдържат това задължение; правилата на съвета — не. **Предложение № 10.** В чл. 29, ал. 1 накрая се добавя „както и уведомяването на Сметната палата за тези служители съгласно чл. 9, ал. 4 от Наредба № Н-1 от 8 юли	***Приема се, направеното предложения е отразено в проекта.***	В чл. 29, ал. 1 накрая се добавя „както и уведомяването на Сметната палата за тези служители съгласно чл. 9, ал. 4 от Наредба № Н-1 от 8 юли 2026 г. за Регистъра за прозрачност“. <u>Сегашен текст:</u> „(1) Председателят на Общинския съвет организира прилагането на правилата и определянето на служител или служители за приемане на исканията, техническо поддържане на календарите, публикуване и съхранение на документацията.“ <u>Предлаган текст:</u>	

	2026 г. за Регистъра за прозрачност“.		„(1) Председателят на Общинския съвет организира прилагането на правилата и определянето на служител или служители за приемане на исканията, техническо поддържане на календарите, публикуване и съхранение на документацията, както и уведомяването на Сметната палата за тези служители съгласно чл. 9, ал. 4 от Наредба № Н-1 от 8 юли 2026 г. за Регистъра за прозрачност“.	
8.	**Календарът се публикува без изискване за отворен машинночетим формат, за разлика от правилата на кмета** Разпоредба: чл. 28 (публикуване на интернет страницата) Чл. 28 изброява какво се публикува, без да посочва формат. Правилата на кмета на Община Две могили (12763-К, чл. 17) предвиждат публикуване „включително в машинно четим отворен формат“. Основание: чл. 7, ал. 3 ЗППИ (информацията, свързана с вземането на публичните решения, се предоставя „в машинно четим отворен формат“); чл. 15б, ал. 1 ЗДОИ (всяка организация от обществения сектор планира публикуването в отворен формат на наборите от данни, които поддържа, достъпът до които е свободен). Календарът е табличен набор с фиксирани полета — публикуването му и като файл в отворен формат не изисква разход. **Предложение № 11.** В чл. 28 се създава изречение второ: „Календарът за проведените лични срещи се публикува и в отворен машинночетим формат.“	***Приема се, направеното предложения е отразено в проекта.***	В чл. 28 се създава изречение второ: „Календарът за проведените лични срещи се публикува и в отворен машинночетим формат.“ <u>Сегашен текст:</u> „На интернет страницата се публикуват настоящите правила, редът и каналите за искане на среща, образците, календарът за проведените лични срещи и друга информация, изисквана от закона.“ <u>Предлаган текст:</u> „На интернет страницата се публикуват настоящите правила, редът и каналите за искане на среща, образците, календарът за проведените лични срещи и друга информация, изисквана от закона. Календарът	

			за проведените лични срещи се публикува и в отворен машинночетим формат.“	