Приложение №1
към чл.16 от Наредба за обхвата и методологията за извършване на оценка на въздействието

Частична предварителна оценка на въздействието	
Институция: **ОБЩИНА ДРАГОМАН**	**Нормативен акт:** Етични правила за взаимодействие с представители на интереси в община Драгоман
◉ Не е включен в законодателна/оперативна програма на Министерския съвет	○ Включен е в законодателната/оперативната програма на Министерския съвет за: .....
Лице за контакт: Марина Асенова секретар на община Драгоман	**Телефон и ел. поща:** тел. 0879103398 e-mail: dragoman@dragoman.bg

1. Проблем/проблеми за решаване:

1.1.

В бр. 30 от 27.03.2026 г. на Държавен вестник е обнародван Закон за прозрачност при представителство на интереси. Съгласно § 5 от Преходните и заключителните разпоредби на закона председателят на Общинския съвет и общинските съветници, в качеството им на лица по чл. 5, т. 5 от закона, следва да приемат собствени правила за реда за осъществяване на представителство на интереси пред тях. В чл.7, ал.4 от същия е предвидено, че редът за провеждане на лични срещи с представители на интереси се регламентира от съответната институция и се публикува на интернет страницата ѝ.

1.2. Не е възможно проблемът да се реши в рамките на съществуващото законодателство чрез промяна в организацията на работа и/или чрез въвеждане на нови технологични възможности, тъй като законът изисква приемане на самостоятелен акт от компетентния орган.

1.3. Действащата нормативна рамка позволява решаване на проблема.

1.4. Съгласно чл. 21, ал. 2 от ЗМСМА и чл.7, ал.4 от Закона за прозрачност при представителство на интереси, на Общинския съвет са предоставени правомощия да приеме настоящите Правила.

1.1. Кратко опишете проблема/проблемите и причините за неговото/тяхното възникване. По възможност посочете числови стойности.

1.2. Посочете възможно ли е проблемът да се реши в рамките на съществуващото

законодателство чрез промяна в организацията на работа и/или чрез въвеждане на нови технологични възможности (например съвместни инспекции между няколко органа и др.).

1.3. Посочете защо действащата нормативна рамка не позволява решаване на проблема/проблемите.

1.4. Посочете задължителните действия, произтичащи от нормативни актове от по-висока степен или актове от правото на ЕС.

1.5. Посочете дали са извършени последващи оценки на нормативния акт или анализи за изпълнението на политиката и какви са резултатите от тях?

2. Цели:

- Основната цел на проекта е изграждането на ефективен механизъм за превенция на нерегламентираното влияние върху публичните политики на местно ниво, а именно: Въвеждане на предвидим и еднакъв ред за заявяване, организиране и провеждане на срещи с представители на интереси в Община Драгоман.

- Осигуряване на прозрачност при контактите между органите и лицата от общинската администрация и представителите на интереси, когато тези контакти са свързани с изготвяне, обсъждане или изменение на нормативни актове и проекти на общи административни актове от обществено значение.

- Гарантиране на отчетност и проследимост чрез задължително документиране на всяка проведена среща. Осигуряване на равен достъп до информация за гражданите, юридическите лица и заинтересованите организации относно проведените срещи. Предотвратяване на непрозрачно или неформално влияние върху процеса на подготовка и приемане на публични решения. Съответствие с изискванията на Закона за прозрачност при представителство на интереси, включително относно поддържането на календар за срещи и връзката му с Регистъра за прозрачност. Повишаване на общественото доверие в дейността на Община Драгоман .

Посочете определените цели за решаване на проблема/проблемите, по възможно най-конкретен и измерим начин, включително индикативен график за тяхното постигане. Целите е необходимо да са насочени към решаването на проблема/проблемите и да съответстват на действащите стратегически документи.

3. Заинтересовани страни:

- **Физически лица**

Всички физически лица, които живеят или временно пребивават на територията на община Драгоман, в т.ч. лица, които биха действали като представители на интереси пред кмета на общината и общинските служители.

- **Юридически лица**

Всички юридически лица, организации и учреждения, осъществяващи дейност на територията на общината, включително такива, които биха осъществявали представителство на интереси по смисъла на закона, както и кмета и общинските служители, като адресати на Правилата.

Посочете всички потенциални заинтересовани страни/групи заинтересовани страни (в рамките на процеса по извършване на частичната предварителна частична оценка на въздействието и/или при обществените консултации по чл. 26 от Закона за нормативните актове), върху които предложенията ще окажат пряко или косвено въздействие (бизнес в дадена област/всички предприемачи, неправителствени организации, граждани/техни представители, държавни органи/общини и др.).

4. Варианти на действие. Анализ на въздействията:

4.1. По проблем 1:

Вариант 1 „Без действие“:

Описание:
Проблемът няма да се разреши, а Община Драгоман ще остане в неизпълнение на задължението си по чл.7, ал.4 от Закона за прозрачност при представителство на интереси.

Положителни (икономически/социални/екологични) въздействия:

Няма.

(върху всяка заинтересована страна/група заинтересовани страни)

Отрицателни (икономически/социални/екологични) въздействия:

Риск от неизпълнение на законовото задължение и от липса на прозрачност и проследимост при осъществяваните контакти с представители на интереси.

(върху всяка заинтересована страна/група заинтересовани страни)

Специфични въздействия: не

Въздействия върху малките и средните предприятия: не

Административна тежест: не

1.1. Опишете качествено (при възможност – и количествено) всички значителни потенциални икономически, социални и екологични въздействия, включително върху всяка заинтересована страна/група заинтересовани страни. Пояснете кои въздействия се очаква да бъдат значителни и кои второстепенни.

1.2. Опишете специфичните въздействия с акцент върху малките и средните предприятия и административната тежест (задължения за информиране, такси, регулаторни режими, административни услуги и др.)

Вариант 2 „Действие “:

Описание:

Кмета на община Драгоман ще утвърди Правилата, с което ще изпълни задължението си по чл.7, ал.4 от Закона за прозрачност при представителство на интереси.

Положителни (икономически/социални/екологични) въздействия:

Ще се осигурят прозрачност, откритост и гарантиране на проследимост и публичност на контактите с представители на интереси, повишаване на общественото доверие в дейността на Община Драгоман и намаляване на риска от конфликт на интереси при вземането на решения.

Всички заинтересовани лица ще имат възможност да следят за спазването на Правилата и за проследимостта на контактите с кмета и общинските служители.

(върху всяка заинтересована страна/група заинтересовани страни)

Отрицателни (икономически/социални/екологични) въздействия:

Няма.

(върху всяка заинтересована страна/група заинтересовани страни)

Специфични въздействия: не

Въздействия върху малките и средните предприятия: не

Административна тежест: не

(въздействията върху малките и средните предприятия; административна тежест)

1.1. Опишете качествено (при възможност – и количествено) всички значителни потенциални икономически, социални и екологични въздействия, включително върху всяка заинтересована страна/група заинтересовани страни. Пояснете кои въздействия се очаква да бъдат значителни и кои второстепенни.

1.2. Опишете специфичните въздействия с акцент върху малките и средните предприятия и административната тежест (задължения за информиране, такси, регулаторни режими, административни услуги и др.)

5. Сравняване на вариантите:

Степени на изпълнение по критерии: 1) висока; 2) средна; 3) ниска.

5.1. По проблем 1:

Вариант „Действие“ осигурява изпълнение на законовото задължение по чл.7, ал.4 от Закона за прозрачност при представителство на интереси с висока степен на ефективност, ефикасност и съгласуваност, без да поражда допълнителни разходи. Вариант „Без действие“ не постига целите и не се препоръчва.

1.1. Сравнете вариантите чрез сравняване на ключовите им положителни и отрицателни въздействия.

1.2. Посочете степента, в която вариантите ще изпълнят определените цели, съгласно основните критерии за сравняване на вариантите:

ефективност, чрез която се измерва степента, до която вариантите постигат целите на предложението;

ефикасност, която отразява степента, до която целите могат да бъдат постигнати при определено ниво на ресурсите или при най-малко разходи;

съгласуваност, която показва степента, до която вариантите съответстват на действащите стратегически документи.

6. Избор на препоръчителен вариант:

По проблем 1: Вариант 2 „Действие“

Кмета да одобри предлаганите Етични правила за взаимодействие с представители на интереси в община Драгоман

Посочете препоръчителните варианти за решаване на поставения проблем/проблеми.

6.1. Промяна в административната тежест за физическите и юридическите лица от прилагането на препоръчителния вариант (включително по отделните проблеми):

○ Ще се увеличи

○ Ще се намали

◉ Няма ефект

Не се предвижда промяна в административната тежест за физическите и юридическите лица.

1.1. Изборът следва да е съотносим с посочените специфични въздействия на препоръчителния вариант за решаване на всеки проблем.

1.2. Ако се предвижда въвеждането на такса, представете образуването на нейния размер съгласно Методиката по чл. 7а от Закона за ограничаване на административното регулиране и административния контрол върху стопанската дейност.

6.2. Създават ли се нови/засягат ли се съществуващи регулаторни режими и услуги от прилагането на препоръчителния вариант (включително по отделните проблеми)?

○ Да

Не се създават нови и не се засягат съществуващи регулаторни режими или административни услуги.

◉ Не

1.1. Изборът следва да е съотносим с посочените специфични въздействия на избрания вариант.

1.2. В случай че се предвижда създаване нов регулаторен режим, посочете неговия вид (за стопанска дейност: лицензионен, регистрационен; за отделна стелка или действие: разрешителен, уведомителен; удостоверителен и по какъв начин това съответства с постигането на целите).

1.3. Мотивирайте създаването на новия регулаторен режим съгласно изискванията на чл. 3, ал. 4 от Закона за ограничаване на административното регулиране и административния контрол върху стопанската дейност.

1.4. Посочете предложените нови регулаторни режими отговарят ли на изискванията на чл. 10 – 12 от Закона за дейностите по предоставяне на услуги.

1.5. Посочете изпълнено ли е изискването на § 2 от Допълнителните разпоредби на Закона за дейностите по предоставяне на услуги.

1.6. В случай че се изменят регулаторни режими или административни услуги, посочете промяната.

6.3. Създават ли се нови регистри от прилагането на препоръчителния вариант (включително по отделните проблеми)?

○ Да

Правилата не създават нов регистър. Предвижда се публичен календар на срещите на кмета и общинските служители, свързан със съществуващия Регистър за прозрачност, поддържан на национално ниво съгласно Наредба № Н-1 от 8 юли 2026 г.

◉ Не

Когато отговорът е „Да“, посочете регистрите, които се създават и по какъв начин те ще бъдат интегрирани в общата регистрова инфраструктура.

6.4. По какъв начин препоръчителният вариант въздейства върху микро, малките и средните предприятия (МСП) (включително по отделните проблеми)?

Правилата не оказват пряко въздействие върху микро, малките и средните предприятия в качеството им на стопански субекти. Евентуално въздействие би имало единствено доколкото такива лица действат в качеството на представители на интереси по смисъла на закона.

◉ Актът не засяга МСП

Изборът следва да е съотносим с посочените специфични въздействия на препоръчителния вариант.

6.5. Потенциални рискове от прилагането на препоръчителния вариант (включително по отделните проблеми):

Не се идентифицират.

Посочете възможните рискове от прилагането на препоръчителния вариант, различни от отрицателните въздействия, напр. възникване на съдебни спорове и др.

7. Консултации:

○ Проведени са консултации

……..……
……..
……..

Посочете основните заинтересовани страни, с които са проведени консултации. Посочете резултатите от консултациите, включително на ниво ЕС: спорни въпроси, многократно поставяни въпроси и др.

◉ Предстоят обществени консултации по чл. 26 от Закона за нормативните актове

На интернет страницата на Община Драгоман ще бъде публикуван проект на Етични правила за взаимодействие с представители на интереси в община Драгоман

На основание чл. 26 от Закона за нормативните актове и във връзка с чл. 77 от Административнопроцесуалния кодекс, всички заинтересовани лица могат да подават предложения и становища по предложения проект в 30-дневен срок от публикуването на настоящото съобщение и на проекта на Правилата. Предложенията и становищата могат да бъдат депозирани в ЦАО – община Драгоман на административен адрес: **гр. Драгоман, ул. „Захари Стоянов” № 26, или на e-mail:** dragoman@dragoman.bg

Правилата уреждат реда за заявяване, организиране, провеждане и публично оповестяване на лични срещи с кмета и общинските служители с представители на интереси.

Обобщете най-важните въпроси за обществени консултации. Посочете индикативен график за тяхното провеждане и видовете консултационни процедури.

8. Приемането на нормативния акт произтича ли от правото на Европейския съюз?

◉ Да

○ Не

Предлаганите Правила представляват вътрешен акт на Община Драгоман, приет на основание чл. 21, ал. 2 от Закона за местното самоуправление и местната администрация и чл.7, ал.4 от Закона за прозрачност при представителство на интереси, поради което съответствието им с правото на Европейския съюз е предопределено от съответствието на посочения закон с него.

1.1. Посочете изискванията на правото на Европейския съюз, включително информацията по т. 6.2 и 6.3, дали е извършена оценка на въздействието на ниво Европейски съюз, и я приложете (или посочете връзка към източник).

1.2. Изборът трябва да съответства на посоченото в раздел 1, съгласно неговата т. 1.5.

9. Изисква ли се извършване на цялостна предварителна оценка на въздействието поради очаквани значителни последици?

Не.

◉ Не

(преценка съгласно чл. 20, ал. 3, т. 2 от Закона за нормативните актове)

10. Приложения: Проект на Етични правила за взаимодействие с представители на интереси в община Драгоман

, съгласно приложения проект, ведно с Приложение № 1, Приложение № 2 и Приложение № 3 към правилата

Приложете необходимата допълнителна информация и документи.

11. Информационни източници:

Закон за прозрачност при представителство на интереси (обн. ДВ, бр. 30 от 27.03.2026 г.); Закон за местното самоуправление и местната администрация; Закон за нормативните актове; Наредба № Н-1 от 8 юли 2026 г. за Регистъра за прозрачност.

Посочете изчерпателен списък на информационните източници, които са послужили за оценка на въздействията на отделните варианти и при избора на вариант за действие: регистри, бази данни, аналитични материали и др.

12. Име, длъжност, дата и подпис на директора на дирекцията, отговорна за извършването на частичната предварителна оценка на въздействието:

Име и длъжност: Марина Асенова, секретар на община Драгоман

Дата:.....2026 г.

Подпис:

X