С П Р А В К А

за отразяване на предложенията, получени при общественото обсъждане по реда на чл. 26, ал. 3 от Закона за нормативните актове на документи относно проект на Наредба за Националната информационна система за превенция и защита от педофилия

№	ПОДАТЕЛ	ПРЕДЛОЖЕНИЯ	ПРИЕМА СЕ / НЕ СЕ ПРИЕМА	МОТИВИ
1.	12 декември 2024 г. 00:11:06 ч. MarchForFamily Г-Н Ивайло Тинчев Председател на Управителния съвет Национална асоциация „Поход за Семейството“	**Предложение:** В окончателния вариант на системата да се предвиди подходящ начин за осигуряване на достъп до данните и за българските родители. Такъв може да се осъществи чрез подаване на заявление за справка чрез квалифициран електронен подпис или на място - лично или чрез упълномощено лице, както е предвидено това и за работодателите и институциите. **Мотиви:** Предложението се базира на факта, че съгласно Конституцията на Република България член 47, ал. 1: „Отглеждането и възпитанието на децата до пълнолетието им е право и задължение на техните родители и се подпомага от държавата.“. Имайки предвид, че отглеждането на децата включва и осигуряване на тяхната ежедневна безопасност, смятаме, че на първо място, преди всички останали физически или юридически лица, родителите би трябвало да имат пълното право да проверят дали възрастни лица, с които децата им са или ще бъдат в контакт, са били осъждани за престъпления срещу непълнолетни и могат да представляват заплаха за живота и здравето им. Така родителите ще могат да изпълняват и своето	Не се приема	Член 43а от Закона за закрила на детето (ЗЗкД) не предвижда възможност за осигуряване на достъп до данните от Националния регистър за случаите на педофилия (НРСП) за българските родители. Такава възможност не би могла да се създаде в подзаконов акт, тъй като актът по прилагане на закон може да урежда само материята, за която се предвижда да бъде издаден, без да надхвърля законовата делегация. Наредбата се издава за прилагане на отделни разпоредби на Закона за закрила на детето и съгласно тях може да определи информацията, подлежаща на вписване в Националната информационна система, редът за събирането и предоставянето ѝ, организацията и функционирането на системата и нивото на достъп, както и начинът на взаимодействието ѝ с чужди информационни системи. Предмет на Наредбата са и лицата, осъществяващи по занятие дейности с малолетни и непълнолетни, които по силата на закона ще са задължени да извършват справки в НРСП при сключването на трудови и граждански договори с работници и служители.

С П Р А В К А

за отразяване на предложенията, получени при общественото обсъждане по реда на чл. 26, ал. 3 от Закона за нормативните актове на документи относно проект на Наредба за Националната информационна система за превенция и защита от педофилия

		конституционно задължение, подпомагани от държавата. Намираме за парадоксално, че, от една страна, системата описана в проекта, подготвяна съгласно изискванията в Закона за закрила на детето, цели противодействие срещу педофилия и сексуални престъпления срещу непълнолетни във възможно най-широка рамка, но от друга страна не осигурява превенция и защита точно там, където такъв вид престъпления срещу деца се случват най-често - в близост до дома им, където живеят; на площадката за игра; на различни места (обществени или не), които посещават с или без родителите си, когато не са на училище или в друга организирана социална дейност. Според настоящия проект, само институциите и работодателите могат да получават информация за превенция и защита на деца от педофилия, а когато родителите например се колебаят дали да дадат право на детето си да преспи в дома на свой приятел, където ще има възрастни, или да отиде на разходка сред природата заедно с децата на колега от службата, и т.н., родителите не могат да направят никаква проверка и съответно защита при необходимост. Смятаме, че липсата на законоустановена възможност родителите сами да правят проверка в „Националната информационна система за превенция и защита от		Възможността родителите чрез подаване на заявление с квалифициран електронен подпис или на място - лично или чрез упълномощено лице да извършат/получат справка от НРСП може да се създаде с допълнение на законовите текстове. Изискването за законова установеност на тази възможност е задължително, тъй като събирането, обработването и съхранението на лични данни е регулирана дейност и освен със Закона за защита на личните данни, е съобразена и с пряко приложими актове на Европейския съюз, осъществява се при изрична необходимост и определени условия. Законосъобразната дейност, свързана с личните данни, следва да бъде извършвана въз основа на съгласието на съответния субект на данни или на друго правно основание, установено по законодателен път. В примерите, посочени в мотивите към предложението, упражняването на правото на родителите да предпазят децата си след установяване на евентуален положителен резултат от извършената справка, би намерило израз във формиране на решение дали да допуснат детето си да контактува с

С П Р А В К А

за отразяване на предложенията, получени при общественото обсъждане по реда на чл. 26, ал. 3 от Закона за нормативните актове на документи относно проект на Наредба за Националната информационна система за превенция и защита от педофилия

		педофилия“ нарушава пряко техните конституционни права и ще ограничи до голяма степен ефективността и ефикасността на системата за откриване и предотвратяване на сексуални престъпления срещу непълнолетни. Ако проектът бъде приет в този вид, без да се предвиди неговата промяна и допълнение в исканата от нас посока, той няма да ограничи по-голямата част от сексуалните престъпления срещу деца, които се извършват извън институциите и местата за организирани социални дейности и услуги.		провереното лице. В случаите на негативен резултат от справката обаче, когато към престоя на детето има възможност да се присъединят непроверени лица, превантивен ефект няма да може да се постигне. Исканата законова възможност няма да е приложима и за случаите, в които децата се придвижват с обществен транспорт или посещават публични места с неопределен, неограничен кръг присъстващи.
2.	Четвъртък 12.12.24г., 20:52 ч. МИХАЕЛА ДЖОРГОВА ПРЕДСЕДАТЕЛ НА СДРУЖЕНИЕ “АСОЦИАЦИЯ ОБЩЕСТВО И ЦЕННОСТИ“	**Предложения:** 1. В Наредбата да се включат лица с повдигнати обвинения и образувани дела. Считаме, че в информационната система следва да бъдат включени и данни за лицата, срещу които: • е повдигнато обвинение за сексуално посегателство и насилие над малолетни и непълнолетни; • е образувано съдебно дело на същите основания. **Мотиви:** Наличието на такава информация е от съществено значение за своевременна превенция и защита на децата. Докато процесът по доказване на вината в съда продължава, рискът от повторни посегателства остава висок.	Не се приема	Член 43а от ЗЗкД не предвижда възможност за включване в НРСП на лица с повдигнати обвинения и образувани дела за сексуално посегателство и насилие над малолетни и непълнолетни. Данните, подлежащи на вписване в него са изброени в Закона numerus clausus в седем точки. Допълването на законовите текстове може да се осъществи със закон, а не с текстове от подзаконов акт, какъвто е Наредбата. Актът по прилагането на закон може да урежда само материята, за която се предвижда издаването му, без да надхвърля законовата делегация.

С П Р А В К А

за отразяване на предложенията, получени при общественото обсъждане по реда на чл. 26, ал. 3 от Закона за нормативните актове на документи относно проект на Наредба за Националната информационна система за превенция и защита от педофилия

		Ето защо е важно тази информация да бъде достъпна за компетентните органи и съответните институции, ангажирани с работата с деца. Редица държави, като Франция, Германия, Швеция, Норвегия, Израел и др., поддържат конфиденциални регистри за защита на децата, които включват също данни за лицата, обвинени в сексуални престъпления срещу непълнолетни.		За осигуряване на своевременна защита на децата, докато процесът по доказване на извършеното продължава, държавата разполага с механизъм да попречи на обвиняемия да извърши отново в този период престъпление. Наказателно-процесуалният кодекс предвижда различни по вид мерки за неотклонение, които могат да бъдат наложени както в досъдебната, така и в съдебната фаза на процеса.
		2. Публична достъпност на информацията за осъдени лица Предлагаме в случаите, при които има влязла в сила присъда за сексуално посегателство над деца, списъкът с имената на осъдените лица да бъде публично достъпен. Основни аргументи: • Превенция на бъдещи посегателства: Родителите, училищата и други заинтересовани страни ще могат да вземат информирани решения за защита на децата. • Обществена сигурност: Публичността на тези данни служи като средство за обществена защита и насърчава отговорността на лицата, осъдени за подобни престъпления. • Добри практики: Страни като САЩ, Южна Корея, Индия	Не се приема	Член 43а от ЗЗкД не предвижда случаите, при които има влязла в сила присъда за сексуално посегателство над деца, списъкът с имената на осъдените лица да бъде публично достъпен. По аргументи посочени по-горе липсата на такава законова възможност не може да бъде компенсирана с текстове в Наредба. Изискването за законова установеност на тази възможност е задължително, тъй като събирането, обработването, ползването и съхранението на лични данни е регулирана дейност и освен със Закона за защита на личните

С П Р А В К А

за отразяване на предложенията, получени при общественото обсъждане по реда на чл. 26, ал. 3 от Закона за нормативните актове на документи относно проект на Наредба за Националната информационна система за превенция и защита от педофилия

		и някои щати в Австралия предоставят публично достъпни регистри, докато други, като Обединеното кралство, Ирландия, Канада и Южна Африка осигуряват ограничен достъп. В Обединеното кралство например гражданите могат да поискат информация за конкретно лице, което има достъп до техните деца. Различията в прозрачността се дължат на опитите на държавите да балансират между защитата на обществото и правата на осъдените лица. Мерки за защита на личните данни: Осъзнаваме, че публичната достъпност на тази информация може да повдигне въпроси, свързани със защитата на личните данни. Информацията би могла да бъде ограничена до: имена на лицата, снимка, вид на извършеното престъпление, район на действие, бележка за периода на забрана за контакт с деца (ако е приложимо). Считаме, че правото на децата на защита от сексуални посегателства надделява над правото на осъдените лица на пълна поверителност.		данни, е съобразена и с пряко приложими актове на Европейския съюз, осъществява се при изрична необходимост и определени условия. Законът за закрила на детето собствено съдържа разпоредби (чл. 11а; чл. 16, ал. 3) ограничаващи разгласяването на лични данни и съобщаването на сведения и обстоятелства, свързани със случаите на закрила. Законосъобразната дейност, свързана с личните данни, следва да бъде извършвана въз основа на съгласието на съответния субект на данни или на друго правно основание, установено по законодателен път.
		3. Въвеждане на забрана за наемане на работа на лица, включени в регистъра	Не се приема	Чл. 43а от ЗЗкД не съдържа такава, поради което не би могло и в подзаконов акт, какъвто е Наредбата, да се постанови. В ал. 7 на

С П Р А В К А

за отразяване на предложенията, получени при общественото обсъждане по реда на чл. 26, ал. 3 от Закона за нормативните актове на документи относно проект на Наредба за Националната информационна система за превенция и защита от педофилия

		Считаме за изключително важно, че след изпълнение на задължението за проверка по отношение на дадено лице и установяване на неговото присъствие в регистъра на осъдените за сексуални престъпления срещу деца, следва да бъде въведена категорична забрана за наемане на това лице на позиции, които включват работа с деца, както и на длъжности, предполагащи контакт или грижа за малолетни и непълнолетни лица. Тази забрана е необходима, за да: 1. Предпази децата – Лицата, осъдени за престъпления срещу деца, представляват потенциален риск за тяхната безопасност и благополучие. 2. Създаде сигурност за работодателите – Възможността за лесна проверка и правно обоснована забрана ще улесни работодателите в изпълнението на техните задължения за защита на уязвимите групи. 3. Намали риска от рецидив – Забраната ще ограничи достъпа на такива лица до ситуации, които могат да представляват предпоставка за повторение на престъпленията.		разпоредбата е предвидена само възможност за преценка на работодателите дали да откажат да наемат на трудов или граждански договор лицето, за което са налични обстоятелства визирани в ал. 1 на нормата. Забраната за наемане на работа на лица, включени в НРСП може да се въведе единствено със законов текст. Правото на труд е основно човешко право постановено от Върховния закон на страната.
3.	Комисия за защита на личните данни	Без предложения и бележки по Наредбата		