Частична предварителна оценка на въздействието	
Институция: **Комисия за регулиране на съобщенията**	**Нормативен акт:** **Постановление на Министерския съвет за изменение на Наредбата за прилагане на чл. 7, ал. 3 от Закона за възстановяване собствеността върху одържавени недвижими имоти**
◉ Не е включен в законодателна/оперативна програма на Министерския съвет	○ Включен е в законодателната/оперативната програма на Министерския съвет за: ……
Лице за контакт: Диана Влахова	**Телефон и ел. поща:** Тел.:02 9859-2290; e-mail: D.Vlahova@minfin.bg

1. Проблем/проблеми за решаване:

С Наредбата за прилагане на чл. 7, ал. 3 от Закона за възстановяване собствеността върху одържавени недвижими имоти (Наредбата) са определени условията и редът за изплащане левовата равностойност на жилищните компенсаторни записи, получени по чл. 5, ал. 3 от Закона за обезщетяване на собственици на одържавени имоти от гражданите, чиито имоти са отнети с влязло в сила съдебно решение по чл. 7, ал. 1 от Закона за възстановяване собствеността върху одържавени недвижими имоти. В Наредбата е предвидено всички жилищни компенсаторни записи, които са получени от правоимащите граждани, да бъдат изплащани в лева, по тяхната левова равностойност.

Въвеждането на еврото като парична единица в Република България, което ще се осъществи на основание Решение на Съвета на Европейския съюз за приемането на еврото от Република България, прието в съответствие с чл. 140, параграф 2 от Договора за функционирането на Европейския съюз, изисква промени в действащото национално законодателство с оглед адаптирането му към новата парична единица.

Със Закона за въвеждане на еврото в Република България (ЗВЕРБ) (обн. ДВ, бр. 70 от 2024 г.) се уреждат принципите, правилата и процедурите за въвеждане на еврото като парична единица на Република България. В тази връзка, в § 6, ал. 1, т. 2 от Преходните и заключителни разпоредби към ЗВЕРБ е предвидено, че държавните органи в 6-месечен срок от влизането в сила на закона предприемат мерки по изменения и допълнения в подзаконови нормативни актове, необходими за изпълнението на закона във връзка с въвеждане на еврото като парична единица в Република България.

Предвид факта, че съгласно ЗВЕРБ, считано от датата на въвеждане на еврото в Република България, всички разплащания в страната преминават в евро, то и изплащането на левовата равностойност на жилищните компенсаторни записи следва да се осъществява в евро, е изготвен и проектът на акт на Министерския съвет за приемане на съответни изменения в Наредбата.

Проектът на постановление на Министерския съвет предвижда изменения на Наредбата, с които изплащането на жилищните компенсаторни записи се извършва в евро. С приемането на тези измененията на Наредбата, нормативната уредба ще бъде приведена в пълно съответствие с европейското и национално законодателство.

Не са изготвяни последващи оценки на въздействието на проекта на акт.

2. Цел:

„Предприемане на необходимите действия за прилагането на Законът за въвеждане на еврото в Република България (обн. ДВ, бр. 70 от 2024 г.) и Решение на Народното събрание за ускоряване и завършване на процеса по практическата подготовка за приемане на еврото в Република България (Обн. ДВ, бр. 64 от 2024 г.).

Въвеждането на еврото като парична единица в Република България, което ще се осъществи на основание Решение на Съвета на Европейския съюз за приемането на еврото от Република България, прието в съответствие с чл. 140, параграф 2 от Договора за функционирането на Европейския съюз, изисква промени в действащото национално законодателство с оглед адаптирането му към новата парична единица.

В контекста на техническата подготовка за членството на страната ни в еврозоната се констатира необходимост подготвителните и последващи действия във връзка с въвеждането на еврото като официална парична единица в България да бъдат правно уредени в българското законодателство, включително и в нормативните актове, уреждащи изплащането на жилищните компенсаторни записи.

С оглед на обстоятелството, че съгласно действащата Наредба за прилагане на чл. 7, ал. 3 от Закона за възстановяване собствеността върху одържавени недвижими имоти, изплащането на жилищните компенсаторни записи се извършва в левова равностойност, възниква необходимост нормативната уредба да бъде приведена в съответствие с разпоредбите на Закона за въвеждане на еврото в Република България (ЗВЕРБ), съгласно които след датата на въвеждане на еврото всички плащания се извършват в евро.

В изпълнение на изискванията на ЗВЕРБ и в съответствие с мерките, заложени в Националния план за въвеждане на еврото в Република България, с проекта на Постановление се предвиждат съответни изменения в Наредбата, с които се урежда изплащането на жилищните компенсаторни записи в евро. С приемането на предлаганите изменения ще се осигури правна сигурност, яснота на приложението и съответствие на нормативната уредба с въведената парична единица.

Посочете определените цели за решаване на проблема/проблемите, по възможно най-конкретен и измерим начин, включително индикативен график за тяхното постигане. Целите е необходимо да са насочени към решаването на проблема/проблемите и да съответстват на действащите стратегически документи.

3. Заинтересовани страни:

3.1.1. Физически лица, получили жилищни компенсаторни записи по чл. 5, ал. 3 от Закона за обезщетяване на собственици на одържавени недвижими имоти. Тези лица са пряко засегнати от валутата, в която се извършва обезщетението.

3.1.2. Държавни органи в лицето на Министерството на финансите, Централен депозитар и Агенцията за публичните предприятия и контрол.

3.1.3. Нотариуси, съдилища, юридически посредници, като страни, участващи в процеси, при които се използват жилищни компенсаторни записи.

Посочете всички потенциални заинтересовани страни/групи заинтересовани страни (в рамките на процеса по извършване на частичната предварителна частична оценка на въздействието и/или при обществените консултации по чл. 26 от Закона за нормативните актове), върху които предложенията ще окажат пряко или косвено въздействие (бизнес в дадена област/всички предприемачи, неправителствени организации, граждани/техни представители, държавни органи/общини и др.).

4. Варианти на действие. Анализ на въздействията:

Вариант 1 „Без действие“:

Описание:

При този вариант не се предприемат изменения в Наредбата за прилагане на чл. 7, ал. 3 от Закона за възстановяване собствеността върху одържавени недвижими имоти. Това означава, че няма да

бъде нормативно уредено изплащането на жилищните компенсаторни записи в евро, въпреки изискванията на Закона за въвеждане на еврото в Република България (ЗВЕРБ) и Националния план за въвеждане на еврото.

Положителни (икономически/социални/екологични) въздействия:

Не са идентифицирани очаквани положителни (икономически, социални или екологични) въздействия следствие прилагането на този вариант върху посочените в т. 1 заинтересовани страни.

(върху всяка заинтересована страна/група заинтересовани страни)

Отрицателни (икономически/социални/екологични) въздействия:

Ще съществува правна неяснота относно валутата, в която следва да се изплащат дължимите суми на правоимащите по жилищни компенсаторни записи; неспазване на § 6 от ПЗР на ЗВЕРБ, което предвижда 6-месечен срок за адаптиране на подзаконови актове; риск от нарушени права на правоимащите граждани, в случай че няма яснота за механизма и курса на превалутиране; възможност за забавяния и правни спорове, произтичащи от различни тълкувания на приложимата валута; потенциална допълнителна административна тежест за администрацията, свързана с тълкуване на старата уредба и необходимост от последваща нормативна корекция.

(върху всяка заинтересована страна/група заинтересовани страни)

Специфични въздействия:

Не са идентифицирани очаквани специфични въздействия.

Въздействия върху малките и средните предприятия: Няма пряко въздействие върху малките и средните предприятия.

Административна тежест:

Повишена административна тежест за органите, отговарящи за прилагането на Наредбата, поради неясни правила за превалутиране и евентуални искания за разяснения/обжалвания.

1.1. Опишете качествено (при възможност – и количествено) всички значителни потенциални икономически, социални и екологични въздействия, включително върху всяка заинтересована страна/група заинтересовани страни. Пояснете кои въздействия се очаква да бъдат значителни и кои второстепенни.

1.2. Опишете специфичните въздействия с акцент върху малките и средните предприятия и административната тежест (задължения за информиране, такси, регулаторни режими, административни услуги и др.)

Вариант 2: „Приемане на изменения в Наредбата“.

Описание:

При този вариант се извършват необходимите промени в Наредбата за прилагане на чл. 7, ал. 3 от ЗВСОНИ, с цел адаптиране на нормативната уредба към изискванията на ЗВЕРБ и предстоящото въвеждане на еврото. С измененията се урежда, че изплащането на ЖКЗ се извършва в евро, по официалния фиксиран курс на конвертиране, определен в Решението на Съвета на ЕС.

Положителни (икономически/социални/екологични) въздействия:

Правна яснота и предвидимост за правоимащите граждани; съответствие с националното законодателство (ЗВЕРБ) и ангажиментите по въвеждането на еврото; намаляване на административната тежест чрез единна уредба за валутата на разплащанията; предотвратяване на бъдещи правни спорове относно приложимата валута при изплащането на ЖКЗ; засилване на общественото доверие в процеса по обезщетяване и справедливостта на законовата трансформация.

Не се очакват положителни екологични въздействия за групите заинтересовани страни.

(върху всяка заинтересована страна/група заинтересовани страни)

Отрицателни (икономически/социални/екологични) въздействия:

Не се очакват отрицателни (икономически/социални/екологични) въздействия върху групите заинтересовани страни.

(върху всяка заинтересована страна/група заинтересовани страни)

Специфични въздействия:

Не се очакват специфични въздействия върху заинтересованите страни.

Въздействия върху малките и средните предприятия: Не са идентифицирани очаквани въздействия.

Административна тежест: Административната тежест намалява, тъй като с измененията се елиминира необходимостта от бъдещи отделни процедури и се създава единна правна рамка за разплащания в евро.

(въздействията върху малките и средните предприятия; административна тежест)

1.1. Опишете качествено (при възможност – и количествено) всички значителни потенциални икономически, социални и екологични въздействия, включително върху всяка заинтересована страна/група заинтересовани страни. Пояснете кои въздействия се очаква да бъдат значителни и кои второстепенни.

1.2. Опишете специфичните въздействия с акцент върху малките и средните предприятия и административната тежест (задължения за информиране, такси, регулаторни режими, административни услуги и др.)

5. Сравняване на вариантите:

Степени на изпълнение по критерии: 1) висока; 2) средна; 3) ниска.

		Вариант 1 „Без действие“	**Вариант 2 „Приемане изменението на Тарифата“**
Ефекти	Цел 1:	3	1
		3	1
Ефика	Цел 1:	3	1
		3	1
Съгласие	Цел 1:	3	1
		3	1

1.1. Сравнете вариантите чрез сравняване на ключовите им положителни и отрицателни въздействия.

1.2. Посочете степента, в която вариантите ще изпълнят определените цели, съгласно основните критерии за сравняване на вариантите:

ефективност, чрез която се измерва степента, до която вариантите постигат целите на предложението;

ефикасност, която отразява степента, до която целите могат да бъдат постигнати при определено ниво на ресурсите или при най-малко разходи;

съгласуваност, която показва степента, до която вариантите съответстват на действащите стратегически документи.

6. Избор на препоръчителен вариант:

Препоръчителен вариант: Вариант 2 – „Приемане на изменения в Наредбата за изплащане на жилищни компенсаторни записи“, с цел нейното съответствие със Закона за въвеждане на еврото в Република България и ефективното прилагане на мерките, заложени в Националния план.

Посочете препоръчителните варианти за решаване на поставения проблем/проблеми.

6.1. Промяна в административната тежест за физическите и юридическите лица от прилагането на препоръчителния вариант (включително по отделните проблеми):

○ Ще се увеличи

◉ Ще се намали

○ Няма ефект

Прилагането на Вариант 2 води до намаляване на административната тежест, тъй като се въвежда единна, правно обвързваща уредба относно валутата на изплащанията по ЖКЗ; избягва се необходимостта от последващо изменение на подзаконовата рамка; ограничава се възможността за възникване на тълкувателни спорове и произтичащи от тях административни или съдебни процедури.

Мотиви:

Предложението цели да осигури навременно изпълнение на задълженията на държавните органи по § 6, ал. 1, т. 2 от Преходните и заключителни разпоредби на Закона за въвеждане на еврото в Република България (ЗВЕРБ), като се предприемат необходимите нормативни промени в подзаконовата уредба, свързана с изплащането на жилищни компенсаторни записи.

1.1. Изборът следва да е съотносим с посочените специфични въздействия на препоръчителния вариант за решаване на всеки проблем.

1.2. Ако се предвижда въвеждането на такса, представете образуването на нейния размер съгласно Методиката по чл. 7а от Закона за ограничаване на административното регулиране и административния контрол върху стопанската дейност.

6.2. Създават ли се нови/засягат ли се съществуващи регулаторни режими и услуги от прилагането на препоръчителния вариант (включително по отделните проблеми)?

○ Да

◉ Не

1.1. Изборът следва да е съотносим с посочените специфични въздействия на избрания вариант.

1.2. В случай че се предвижда създаване нов регулаторен режим, посочете неговия вид (за стопанска дейност: лицензионен, регистрационен; за отделна стелка или действие: разрешителен, уведомителен; удостоверителен и по какъв начин това съответства с постигането на целите).

1.3. Мотивирайте създаването на новия регулаторен режим съгласно изискванията на чл. 3, ал. 4 от Закона за ограничаване на административното регулиране и административния контрол върху стопанската дейност.

1.4. Посочете предложените нови регулаторни режими отговарят ли на изискванията на чл. 10 – 12 от Закона за дейностите по предоставяне на услуги.

1.5. Посочете изпълнено ли е изискването на § 2 от Допълнителните разпоредби на Закона за дейностите по предоставяне на услуги.

1.6. В случай че се изменят регулаторни режими или административни услуги, посочете промяната.

6.3. Създават ли се нови регистри от прилагането на препоръчителния вариант (включително по отделните проблеми)?

○ Да

……..……
…….

◉ Не

Когато отговорът е „Да“, посочете регистрите, които се създават и по какъв начин те ще бъдат интегрирани в общата регистрова инфраструктура.

6.4. По какъв начин препоръчителният вариант въздейства върху микро-, малките и средните предприятия (МСП) (включително по отделните проблеми)?

○ Актът засяга пряко МСП

◉ Актът не засяга МСП

Изборът следва да е съотносим с посочените специфични въздействия на препоръчителния вариант.

6.5. Потенциални рискове от прилагането на препоръчителния вариант (включително по отделните проблеми):

Не се очаква възникването на съдебни спорове от предлаганата промяна.

Посочете възможните рискове от прилагането на препоръчителния вариант, различни от отрицателните въздействия, напр. възникване на съдебни спорове и др.

7. Консултации:

○ Проведени са консултации

Посочете основните заинтересовани страни, с които са проведени консултации. Посочете резултатите от консултациите, включително на ниво ЕС: спорни въпроси, многократно поставяни въпроси и др.

◉ Предстоят обществени консултации по чл. 26 от Закона за нормативните актове

Проектът ще бъде публикуван за обществено обсъждане за 30 дни на Портала за обществени консултации. В рамките на консултационния период всички заинтересовани страни ще имат възможност да представят становища и предложения относно предложените нормативни изменения. Проектът на ще се съгласува в съответствие с чл. 32, ал. 1 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация с всички министерства, предвид значението му за изпълнението на целите, заложени в стратегическите документи, посочени в т. 6 Положителни въздействия от настоящия документ.

Обобщете най-важните въпроси за обществени консултации. Посочете индикативен график за тяхното провеждане и видовете консултационни процедури.

8. Приемането на нормативния акт произтича ли от правото на Европейския съюз?

○ Да

◉ Не

……..……

……

1.1. Посочете изискванията на правото на Европейския съюз, включително информацията по т. 6.2 и 6.3, дали е извършена оценка на въздействието на ниво Европейски съюз, и я приложете (или посочете връзка към източник).

1.2. Изборът трябва да съответства на посоченото в раздел 1, съгласно неговата т. 1.5.

9. Изисква ли се извършване на цялостна предварителна оценка на въздействието поради очаквани значителни последици?

○ Да

◉ Не

(преценка съгласно чл. 20, ал. 3, т. 2 от Закона за нормативните актове)

10. Приложения:

……..……

……

Приложете необходимата допълнителна информация и документи.

11. Информационни източници:

1. Закон за възстановяване собствеността върху одържавени недвижими имоти.

2.Наредба за прилагане на чл. 7, ал. 3 от Закона за възстановяване собствеността върху одържавени недвижими имоти.

3.Закон за въвеждане на еврото в Република България (обн. ДВ, бр. 70 от 2024 г.).

Посочете изчерпателен списък на информационните източници, които са послужили за оценка на въздействията на отделните варианти и при избора на вариант за действие: регистри, бази данни, аналитични материали и др.

12. Име, длъжност, дата и подпис на директора на дирекцията, отговорна за извършването на частичната предварителна оценка на въздействието:

Име и длъжност: Галин Желев – директор на дирекция „Стратегическо планиране и управление на капиталови инвестиции, държавно участие и концесии“

Дата: 01.08.2025 г.

X

Подпис: