О Б Щ И Н А П Р О В А Д И Я

КМЕТ - ДИМО ДИМОВ

гр. Провадия тел:+359 518 42702 provadia@dir.bg
ПК 9200 GSM: +359 889999893 delo@provadia.bg
ул. „Дунав“ №39 Факс:+359 518 42164 www.provadia.bg

До
Заинтересованите лица

Д О К Л А Д

От Димо Димов – Кмет на Община Провадия

Относно: Публикуване за обсъждане на проект на Правила за условията и реда, за определяне, предоставяне, отчитане и контрол на компенсацията за изпълнение на задължение за обществена транспортна услуга по общинската транспортна схема на Община Провадия

Предлагам на Вашето внимание за обсъждане проект на Правила за условията и реда, за определяне, предоставяне, отчитане и контрол на компенсацията за изпълнение на задължение за обществена транспортна услуга по общинската транспортна схема на Община Провадия

Мотиви към доклада:

I. Причини, налагащи приемането на Правила за условията и реда, за определяне, предоставяне, отчитане и контрол на компенсацията за изпълнение на задължение за обществена транспортна услуга по общинската транспортна схема на Община Провадия

Основната причина за разработването на проекта е необходимостта от осигуряване на устойчиво транспортно обслужване на населените места от Община Провадия и гарантиране на тяхната транспортна свързаност с общинския център.

Съществуващите икономически условия при осъществяване на автобусните превози, съчетани с ограничения пътникопоток по част от направленията, не позволяват транспортното обслужване да бъде устойчиво обезпечено единствено чрез приходите от продажба на билети.

При недостатъчен брой пътници приходите от билети не покриват необходимите разходи за извършване на превозите, което води до липса на икономически интерес от страна на превозвачите за обслужване на линиите на територията на Община Провадия.

От друга страна, преустановяването на тези линии постави жителите на населени места в неблагоприятно положение и ограничи достъпа им до административни, здравни, социални и други услуги.

Необходимо транспортното обслужване да бъде разглеждано като обществена услуга, за чието устойчиво предоставяне общината може да осигури необходимия финансов ресурс при ясни предварително определени правила.

С проекта се предлага въвеждането на модел, при който осигурява на гражданите устойчив междуселищен транспорт, гарантиращ свързаност на населените места с общинския център, предвидена е възможност гражданите да могат да ползват автобусни линии при нулева тарифа, а превозвачът да получава плащане за действително извършената и доказана транспортна услуга финансирана от общинския бюджет на Община Провадия.

Необходимостта от приемането на Правилата произтича и от нуждата да бъдат регламентирани на местно ниво, условията за предоставяне на средствата, механизмът за определяне на плащанията, отчетността на превозвача, контролът от страна на общината и мерките за недопускане на двойно финансиране и свръхкомпенсиране.

II. ЦЕЛИ, КОИТО СЕ ПОСТАВЯТ

Основната цел на проекта е гарантиране на устойчиво, достъпно, редовно и качествено транспортно обслужване на населението на община Провадия.

С приемането на Правилата се цели:

1. Осигуряване на транспортна свързаност на населените места с общинския център;
2. Създаване на нормативна възможност за прилагане на нулева тарифа за пътниците по определените линии;
3. Създаване на прозрачен механизъм за определяне на плащането за действително предоставената транспортна услуга;
4. Обвързване на плащането с действително изпълнените и признати километри;
5. Въвеждане на ясна система за отчетност и контрол;
6. Разграничаване на финансирането от общинския бюджет, от компенсациите и субсидиите, предоставяни от държавния бюджет;
7. Недопускане на двойно финансиране и свръхкомпенсиране;
8. Въвеждане на измерими показатели за качество на транспортната услуга;
9. Ефективно, икономично и прозрачно разходване на публичните средства;
10. Създаване на дългосрочно устойчив модел за транспортно обслужване на населението.

III. ФИНАНСОВИ И ДРУГИ СРЕДСТВА, НЕОБХОДИМИ ЗА ПРИЛАГАНЕТО НА ПРЕДЛОЖЕНИЯ ПРОЕКТ НА ПРАВИЛА

Прилагането на Правилата ще изисква осигуряване на финансов ресурс от бюджета на Община Провадия.

Размерът на необходимия ресурс не следва да се определя абстрактно с Правилата, а ежегодно при приемането и изпълнението на бюджета на общината, съобразно конкретния обем на възложената транспортна услуга.

Необходимите средства ще зависят от броя и дължината на включените автобусни линии, утвърдените маршрутни разписания, планирания и действително изпълнения пробег, договорената цена за километър и другите обективни фактори, определящи стойността на транспортната услуга.

При финансовото обезпечаване ще бъдат отчитани и средствата от държавния бюджет, предоставяни за субсидиране на обществените пътнически превози и за компенсиране на безплатните и по намалени цени пътувания на нормативно определени категории лица, когато са налице основания за тяхното предоставяне.

В проекта е предвидено тези средства да се отчитат отделно, така че да бъде осигурена пълна проследимост на различните източници на публично финансиране и да не се допуска двойно финансиране или свръхкомпенсиране.

Не се предвижда създаване на нова административна структура единствено във връзка с прилагането на Правилата. Административните дейности по планиране, контрол, отчетност и финансово управление ще се изпълняват от съответните звена на общинската администрация в рамките на техните правомощия.

IV. ОЧАКВАНИ РЕЗУЛТАТИ ОТ ПРИЛАГАНЕТО ВКЛЮЧИТЕЛНО ФИНАНСОВИ АКО ИМА ТАКИВА

Очакваният основен резултат е осигуряването на устойчиво транспортно обслужване между населените места и общинския център.

Предвижда се прилагането на новата уредба да доведе до:

1. Подобряване на транспортната достъпност за населението;
2. Намаляване на риска от прекратяване на нерентабилни, но обществено необходими автобусни линии;
3. Осигуряване на равнопоставен достъп на жителите на населените места до административни, здравни, социални, образователни и други услуги;
4. Предвидимост при планиране на необходимия финансов ресурс;
5. Прозрачност на плащанията към превозвачите;
6. Възможност за контрол върху действително извършените курсове и километри;
7. Подобряване качеството и редовността на транспортното обслужване;
8. Ясно разграничаване и проследяване на различните източници на публично финансиране;
9. Предотвратяване на двойно финансиране и свръхкомпенсиране;
10. Ефективно и целесъобразно използване на средствата от общинския бюджет.

Очакваният социален ефект е особено значим за жителите на малките населени места, възрастните хора, лицата без собствен транспорт и гражданите, които ежедневно или периодично трябва да посещават общинския център.

V. АНАЛИЗ ЗА СЪОТВЕТСТВИЕ С ПРАВОТО НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ

Проектът е съобразен с приложимото право на Европейския съюз и по-конкретно с Регламент (ЕО) № 1370/2007 на Европейския парламент и на Съвета от 23 октомври 2007 г. относно обществените услуги за пътнически превоз с железопътен и автомобилен транспорт.

При разработването на механизма са съобразени принципите за ясно определяне на задължението за обществена услуга, предварително установяване на параметрите за определяне на компенсацията, прозрачност на финансирането и недопускане на свръхкомпенсиране.

Предвидената отделна аналитична отчетност, контролът върху публичните средства и механизмът за финансово изравняване са насочени към осигуряване на съответствие с изискванията на европейското законодателство относно компенсирането на задълженията за обществена услуга.

Проектът не въвежда разпоредби, противоречащи на правото на Европейския съюз.

МОТИВИ за определяне на 14-дневен срок за обществени консултации по чл.26, ал. 4 от Закона за нормативните актове

Съгласно чл. 26, ал. 4 от Закона за нормативните актове срокът за предложения и становища по проектите, публикувани за обществени консултации, е не по-кратък от 30 дни. При изключителни случаи и при изрично посочване на причините в мотивите, съответно в доклада, съставителят на проекта може да определи по-кратък срок, който не може да бъде по-малък от 14 дни.

В конкретния случай е налице необходимост от своевременно приемане на нормативната уредба, обусловена от значим обществен интерес и необходимостта да бъде осигурена непрекъснатост и устойчивост на обществения пътнически транспорт по общинската транспортна схема на Община Провадия.

Транспортното обслужване между населените места и общинския център има непосредствено значение за ежедневието на жителите на общината и за възможността им да ползват административни, здравни, социални, образователни и други услуги.

Преустановеното транспортното обслужване на населените места на територията на Община Провадия е сериозен проблем с обществена значимост.

Необходимостта от приемане на Правилата е непосредствено свързана със създаването на законосъобразен механизъм, чрез който Община Провадия да може

своевременно да организира, възлага, финансира и контролира изпълнението на обществената транспортна услуга, включително при прилагане на нулева тарифа за пътниците.

Отлагането на приемането на нормативната уредба с провеждане на обществената консултация в общия 30-дневен срок би забавило последващите административни и организационни действия по осигуряване на транспортната услуга която към настоящия момент и прекъсната и транспортното обслужване на населението е ограничено.

Предвид изложените обстоятелства е необходимо своевременно да бъде създаден нормативен механизъм за финансиране на обществената транспортна услуга, настоящият случай се определя като изключителен по смисъла на чл. 26, ал. 4, изречение второ от Закона за нормативните актове.

Същевременно определеният 14-дневен срок осигурява възможност на гражданите, превозвачите, кметовете и кметските наместници на населените места, общинските съветници и всички други заинтересовани лица да се запознаят с проекта и да представят своите предложения и становища.

Поради изложеното и на основание чл. 26, ал. 4, изречение второ от Закона за нормативните актове, срокът за провеждане на обществените консултации по проекта на Правилата се определя на 14 дни, считано от датата на публикуването му.

В изпълнение на чл. 26, ал. 2, ал. 3 и ал. 4, пр.2 от Закона за нормативните актове проектът на Правилата, заедно с настоящия доклад, следва да бъдат публикувани на интернет страницата на Община Провадия и на Портала за обществени консултации

На заинтересованите граждани и юридически лица се предоставя 14-дневен срок от датата на публикуването за представяне на предложения и становища по проекта.

Постъпилите в рамките на обществената консултация предложения и становища ще бъдат разгледани и анализирани преди окончателното внасяне на проекта за разглеждане от Общински съвет – Провадия.

След приключване на обществената консултация ще бъде изготвена и публикувана справка за постъпилите предложения и становища, заедно с обосновка за неприетите предложения, съгласно чл. 26, ал. 5 от Закона за нормативните актове.

Предвид изложеното и с оглед необходимостта от осигуряване на публичност, прозрачност и възможност за участие на заинтересованите лица в процеса по изработване на нормативния акт, предлагам за обсъждане проект на Правила за условията и реда, за определяне, предоставяне, отчитане и контрол на компенсацията за изпълнение на задължение за обществена транспортна услуга по общинската транспортна схема на Община Провадия - Приложение 1, заедно с настоящия доклад .

Заличено на
основание чл.4, ал.1
Регламент /ЕС/
2016/679

Вносител:
Димо Димов
Кмет на Община Провадия