МОТИВИ

към проект на Наредба за изменение и допълнение на Наредба № 8121з-182 от 15 февруари 2021 г. за условията и реда за осигуряване и осъществяване на охрана на лица (обн., ДВ, бр. 14 от 2021 г.)

1. Причини, които налагат приемането на акта:

Със Закона за изменение и допълнение на Закона за Министерството на вътрешните работи (ЗМВР) *(обн. В ДВ, бр. 60 от 2020 г.)* е разширено приложното поле на охранителната дейност, чрез добавяне на охраната на лица - чл. 14, ал. 2, т. 10 от ЗМВР. С разпоредбата на създадената ал. 4 на същия член е разписана правна делегация за издаване на подзаконов нормативен акт, на основание на която е издадена Наредба № 8121з-182 от 15 февруари 2021 г. за условията и реда за осигуряване и осъществяване на охрана на лица (обн., ДВ, бр. 14 от 2021 г.). В подзаконовия нормативен акт е определен кръга от лица, които могат да се охраняват от полицейски органи, както и условията и реда за осъществяване на тази дейност. В текстовете на Наредбата са разписани процедурите за поемане и прекратяване на охраната, непосредствената организация и изпълнението на дейността.

При осъществяване на дейността по охрана на лица от органите на МВР през изминалите 4 години се установява необходимост от прецизиране на разпоредбите на Наредбата, свързани с осигуряването на защита, времето за прилагане на тази мярка при лицата по чл. 123, ал. 1 и 3 от НПК и практическото реализиране на част от охранителните мерки.

Съгласно чл. 123, ал. 2 от НПК предоставянето на защитата е временно, но в практиката се срещат случаи, при които продължава значителни периоди от време. Ангажират се служители, служебни моторни превозни средства, гориво и т.н. Осъществяването на тази дейност за продължителен период от време затруднява изпълнението на останалите основни дейности на Министерството и води до полагане на голям брой часове извънреден труд, което заедно с разходите за служебната техника води до значителни финансови разходи.

Охраната на тези лица изисква сложна организация при тяхното придвижване, както и ангажира значителен човешки и финансов ресурс в МВР.

Свободното придвижване на защитените лица и липсата на ограничения в избора им на маршрути на придвижване и адреси на пребиване усложнява изпълнението на мярката и силно утежнява отговорността на служителите при посещение на свидетеля, например - в оживени търговски обекти, питейни и увеселителни заведения или непроверени адреси.

Горното налага прецизиране на нормативната уредба и детайлизиране на реда за осъществяване на охраната и задълженията на охраняваните лица.

2. Цели, които се поставят:

С предложените промени се цели прецизиране на условията и реда за осигуряване и осъществяване на охрана на лица от органите на МВР, както и повишаване на ефективността от прилагане на мерките за физическа защита на охраняваните лица.

3. Финансови и други средства, необходими за прилагането на новата уредба:

Издаването на акта няма да окаже отражение върху изпълнението на бюджета.

4. Очаквани резултати от прилагането на акта, включително и финансовите, ако има такива:

Повишаване ефективността и ефикасността при изпълнението на мерките за защита.

5. Анализ за съответствие с правото на Европейския съюз:

Разглежданата материя не попада в изключителната или споделената компетентност на Европейския съюз (чл. 3 и чл. 4 от Договора за функционирането на Европейския съюз) и съответно е предмет на националноправна уредба в отделните държави членки на ЕС.

С оглед на това, с проекта не се предвижда въвеждане на европейско законодателство, поради което не следва да се изготвя анализ за съответствие с правото на Европейския съюз и не е приложена таблица за съответствие с европейското право.