На основание чл.28, ал.2 от Закона за нормативните актове Ви предоставям следните:

Мотиви за приемане на проект на „Наредба за изменение и допълнение на Наредба № 11 за определяне и администриране на местните такси и цени на услуги на територията на община Несебър“

I. Причини, които налагат промените:

С Решение № 524 от Протокол №17/16.12.2005г. на Общински съвет – Несебър, Управление „Старинен Несебър“ е преобразувано в Общински Музей „Старинен Несебър“

Според чл. 27, ал. 4 от Закона за културното наследство /ЗКН/ общинските музеи се създават и осъществяват дейността си въз основа на предоставени от общината културни ценности, сграден фонд и се финансират по реда на чл. 40, ал.3 – от бюджета на общината. Съгласно чл.41 от ЗКН общинските музеи са юридически лица на бюджетна издръжка, второстепенни разпоредители с бюджет.

С оглед на горното е безспорно, че Общински Музей „Старинен Несебър“ е юридическо лице, което се финансира от Община Несебър.

Наред с това обаче, съгласно разпоредбата на чл. 187, ал. 1 от Закона за културното наследство за индивидуално и групово посещение на музейни експозиции се заплащат входни билети, а според ал. 2 цените на входните билети на държавните и общинските музеи се определят от техния директор, съгласувано с финансиращия орган. Финансиращ орган се явява Община Несебър, респ. нейният кмет, тъй като, съгл. чл. 21, ал. 1, т. 6 от Закона за местното самоуправление и местната администрация /ЗМСМА/, общинският съвет е само органът, който приема и изменя годишния бюджет на общината. В тази връзка, директорът на музей „Старинен Несебър“ е входирал докладна записка до кмета на Община Несебър, под №Н4-ОА4-1144/10.03.25г., с която изразява предложение за промяна на входните такси на музейните обекти в структурата на музей „Старинен Несебър“, като на осн.чл.187, ал.2 от ЗКН, предлага и съгласува техния размер.

Съгласно чл. 9 от Закона за местните данъци и такси /ЗМДТ/ и чл.21, ал.1, т.7 от ЗМСМА, общинските съвети са компетентни орган да определят с наредби местните такси и цени на услуги, но нормата на чл. 187, ал. 2 от ЗКН е специална по отношение на чл.9 от ЗМДТ и чл.21, ал.1, т.7 от ЗМСМА. Специалната норма на чл. 187, ал. 2 от ЗКН предвижда изричната компетентност на директорите на посочените в нея музеи, в качеството им на административни органи, да определят цените на входните билети. С Решение № 857 от Пр. № 33/24.03.2023г. на свое заседание, Общински съвет-Несебър обаче, е определил цените на музейните обекти в структурата на музей „Старинен Несебър“, основавайки своето решение именно на чл.21, ал.1, т.7 и ал.2 от ЗМСМА във вр. с чл.187, ал.2 от ЗКН. Следователно, общинският съвет е определил цените без да разполага с компетентност и като е определил такива е излязъл извън предоставената му от закона компетентност, предвид което същите се явяват нищожни. В случая е налице противоречие на подзаконов нормативен акт - Наредба № 11 за определяне и администриране на местните такси и цени на услуги на територията на община

Несебър с разпоредбата на специален закон - чл. 187, ал. 2 ЗКН. Определянето на цената на билетите следва да стане единствено от директора на музея след съгласуване с общината. Единствените правомощия на общинския съвет, съгласно нормите на специалния ЗКН, е да приеме Правилник за устройството и дейността на музея и да приеме решение за намалена цена или безплатен вход за музейните обекти и експозиции в структурата на същия. Следователно законодателят предвижда директорът на музея да определя правилото /цена за вход/, а общинския съвет да приеме изключението /намалена цена или безплатен вход/.

След като с Решение № 857 от Пр. № 33/24.03.2023г. на Общински съвет-Несебър, са определени цените за входни билети за посещение на музейни обекти към Музей „Старинен Несебър", разпоредбата на чл.136, ал.1 от Наредба № 11 за определяне и администриране на местните такси и цени на услуги на територията на община Несебър, относно входните билети и екскурзоводските беседи за музейните обекти към музей "Старинен Несебър", е оспорена пред Административен съд – Бургас, по повод на което е образувано административно дело № 1519/2024 г. С Решение № 10555 от 20.12.2024 г. Адм. съд - Бургас обявява нищожността на чл. 136, ал. 1 от Наредба № 11. Очаква се постановеното в този смисъл решение да влезе в сила, след произнасянето на Върховен административен съд на РБ по отношение размера на разноските по делото, който е обжалван пред него като касационна инстанция.

II. Целите, които се поставят:

С осъществяване на предвиденото изменение на наредбата се цели актуализиране разпоредбите на подзаконовия нормативен акт, по-голяма яснота, контрол и урегулиране на обществените отношения, свързани с осъществяваната от музей „Старинен Несебър" дейност.

III. Финансови и други средства, необходими за прилагане на новата уредба:

Не са необходими.

IV. Очаквани резултати от прилагането:

Постигане на съответствие между действащата нормативна уредба и приетия от Общински съвет-Несебър подзаконов нормативен акт.

Създаване на условия за повишаване качеството Постигане на по-голяма справедливост при определяне и заплащане на таксите, предвидени в специалните нормативни актове и в издадените от компетентните органи административни такива.

V. Анализ за съответствието с правото на Европейския съюз:

Предлаганият проект на наредбата е подзаконов нормативен акт в съответствие със Закона за нормативните актове. Правото на Европейския съюз не съдържа регламентация, свързана с дейността по определяне на такси в общинските музеи.

Вносител:
Николай Димитров
Кмет на Община Несебър