РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

Министерство на финансите

X

Изх. №
София

ДО
МИНИСТЕРСКИЯ СЪВЕТ
НА РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

Д О К Л А Д
ОТ
ГЪЛЪБ ДОНЕВ – ЗАМЕСТНИК МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛ И МИНИСТЪР НА ФИНАНСИТЕ

ОТНОСНО: проект на Постановление на Министерския съвет за изменение и допълнение на Устройствения правилник на Изпълнителна агенция „Одит на средствата от Европейския съюз“ към министъра на финансите

УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛ,
УВАЖАЕМИ ГОСПОЖИ И ГОСПОДА ЗАМЕСТНИК МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛИ И МИНИСТРИ,

На основание чл. 31, ал. 2 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация внасям за разглеждане проект на Постановление на Министерския съвет за изменение и допълнение на Устройствения правилник на Изпълнителна агенция „Одит на средствата от Европейския съюз“ към министъра на финансите.

С проекта на постановление на Министерския съвет се предлагат промени в Устройствения правилник на Изпълнителна агенция „Одит на средствата от Европейския съюз“ към министъра на финансите, чрез прецизиране на функции на дирекциите от специализираната администрация на агенцията и намаляване на общата численост с 5 щатни бройки. Проектът на Постановление на Министерския съвет е разработен в съответствие на политиката на Министерския съвет за повишаване ефективността в държавната администрация и оптимизиране на административните структури.

Изпълнителна агенция „Одит на средствата от Европейския съюз“ (ИА ОСЕС) е орган за осъществяване на специфични одитни дейности по фондове и програми на Европейския съюз в съответствие с международните споразумения за предоставяне на средства от Европейския съюз и регламентите на Европейския съюз, отнасящи се до

управлението и контрола на предоставените средства по програмите, съфинансирани от Европейския фонд за регионално развитие, Кохезионния фонд, Европейския социален фонд, Европейския социален фонд плюс, Фонда за справедлив преход, Фонд „Убежище, миграция и интеграция“, Фонд „Вътрешна сигурност“, Европейския фонд за рибарство и Фонда за европейско подпомагане на най-нуждаещите се лица (ФЕПНЛ) за програмни периоди 2007 – 2013 г., 2014 – 2020 г. и 2021 – 2027 г., по Еразъм+ и Европейския корпус за солидарност, по Инструмента за финансова подкрепа за управлението на границите и визовата политика (ИУГВ), по Механизма за възстановяване и устойчивост, по Швейцарско-българската програма за сътрудничество, както и по други програми на ЕС и инструменти, финансирани от други донори. Одитният орган изпълнява дейности по петдесет и четири програми/фондове/механизми, както следва:

- двадесет и две основни програми и шест програми за териториално сътрудничество, за които ИА ОСЕС е Одитен орган, съфинансирани със средства от ЕФРР, КФ, ЕСФ, ЕСФ+, ФЕПНЛ, ФУМИ, ФВС, ИУГВП, както и Европейския фонд за рибарство;
- Еразъм+ и Европейски корпус за солидарност;
- шест програми и два фонда, финансирани от Финансовия механизъм на Европейското икономическо пространство и Норвежкия финансов механизъм;
- четиринадесет други програми за териториално сътрудничество;
- Швейцарско-българската програма за сътрудничество;
- Механизма за възстановяване и устойчивост.

В резултат на извършен цялостен и детайлен преглед на функциите, структурата и числеността на персонала в ИА ОСЕС са идентифицирани проблемни области свързани с неоптималното разпределение на съществуващите функциите между дирекциите от специализираната администрация и необходимост на добавяне на нови функции., както и възможността за оптимизиране на разполагаемият човешки ресурс чрез намаляване на щатната численост с 5 бройки. Установена е необходимост от прецизиране на функции на дирекциите от специализираната администрация и обезпечаване на оптимален административен капацитет за изпълнение на възложените одитни функции на Агенцията.

1. Първата група промени, предложени в проекта на Постановление на Министерския съвет са насочени към прецизиране на функции на дирекциите от специализираната администрация и добавяне на нови функции.

Настоящото разпределение на функциите между трите дирекции на специализираната администрация е небалансираното, като по същество едната дирекция отговаря за одитната дейност по всички програми, а останалите две я подпомагат. По този начин отговорността за одитния процес и неговите крайни продукти – одитните доклади и годишните контролни доклади е несъразмерно разпределена и пречи на нормалното осъществяване на одитната дейност по дадена програма. За осигуряване на изпълнение на всички възложени на Агенцията правомощия на Одитен орган по различни програми и фондове и пропорционално разпределение на отговорностите между отделните структурни звена, функциите на дирекциите от специализираната администрация се предлага да бъдат променени. По този начин ще се гарантира адекватното осъществяване на одитите и на контрол на качеството на одитната дейност, съобразено с обема на работата по различните програми и фондове. Специализираната администрация на Агенцията, с обща численост 68 щатни бройки, към настоящия момент е структурирана в три дирекции: дирекция „Одитна дейност“, дирекция „Специфична одитна дейност“ и дирекция „Методология, хоризонтални политики и автоматизация на одитната дейност“.

Действащите разпоредби на УПИАОСЕС (ДВ, бр. 5 от 2009 г., посл. изм. бр. 71 от 2023 г.) не уреждат одитните функции по Социалния план за климата на Република

България и инструмента „Мерки за сигурността на Европа“ (SAFE). Същевременно за определяне на структурите, отговорни за управлението, контрола, отчетността, координацията и одита, Министерският съвет прие следните актове:

- ПМС № 24 от 8.04.2025 г. за организация и координация на подготовката на Социалния план за климата на Република България и за определяне на органите и структурите, отговорни за неговата подготовка и управление, и на техните основни функции, с което ИА ОСЕС е определена да извършва одитна дейност по Социалния план за климата на Република България, като изпълнява одити на системите и операциите и изготвя обобщение на извършените одити;

- Решение на Министерския съвет № 479 от 24 юни 2026 г. за одобряване проект на Споразумение за заем по SAFE между Европейския съюз, представляван от Европейската комисия, и Република България и на проект на Оперативни договорености между Европейската комисия и Република България по инструмента „Мерки за сигурността на Европа“ (SAFE), с което ИА ОСЕС е определена да извършва одитната дейност по Инструмента SAFE и да представя обобщение на извършените одити.

Целта на предлаганите промени е да се гарантира качествено и срочно изпълнение на одитите по европейските програми в съответствие с приложимото европейско и национално законодателство и международните одиторски стандарти, чрез осигуряване на балансирано разпределение на одитната работа по съответните източници на финансиране между одитните дирекции. Ще се осигури съответствие между приетите и в сила различни правни актове относно дейността и функциите на Агенцията, както и пълнота на правната рамка за извършването на одитните дейности. В проекта на акт се предлага изменение и допълнение на УПИАОСЕС чрез изрично включване на Социалния фонд за климата (СФК) и инструмента „Мерки за сигурността на Европа“ (SAFE) като част от отговорностите на Агенцията, включително и на звената от специализираната ѝ администрация. Горните две нови функции са включени в правомощията на дирекциите и отразени в предложения проект на акт.

В съответствие с горното е предложено и прецизиране на текста на чл. 5 от устройствения правилник.

Предложено е и изменение и допълнение към осъществяваните от ИА ОСЕС специфични одитни дейности, имащи за цел да установят и „законосъобразността и правилността на разходите, включени в представените отчети“ и „пълнотата, точността и достоверността на годишните сметки и представените на Европейската комисия финансови отчети и декларации на одитираните организации“. Целта е да се постигне съответствие с изисквания към одитното становище, заложени в:

- член 63, параграф 7 от Регламент (ЕС, Евратом) 2024/2509 на Европейския парламент и на Съвета от 23 септември 2024 година за финансовите правила, приложими за общия бюджет на Съюза и
- член 77, параграф 3 и Приложение XIX от Регламент (ЕС) 2021/1060 на Европейския парламент и на Съвета от 24 юни 2021 г. за установяване на общоприложимите разпоредби за Европейския фонд за регионално развитие, Европейския социален фонд плюс, Кохезионния фонд, Фонда за справедлив преход и Европейския фонд за морско дело, рибарство и аквакултури, както и на финансовите правила за тях и за Фонд „Убежище, миграция и интеграция“, Фонд „Вътрешна сигурност“ и Инструмента за финансова подкрепа за управлението на границите и визовата политика (ОВ, L 231 от 30 юни 2021 г.), наричан по-нататък „Регламент (ЕС) 2021/1060 на Европейския парламент и на Съвета“.

Очакваните резултати от прилагането на промените са осигурено оптимално разпределение на съществуващите функциите между дирекциите от специализираната администрация и добавяне на възложените нови функции.

2. Втората група промени, предложени в проекта на Постановление на Министерския съвет са насочени към оптимизиране на разполагаемия човешки ресурс чрез намаляване на щатната численост с 5 бройки.

В съответствие със стратегическия план на ИА ОСЕС, Агенцията направи задълбочен анализ на потребностите от административен капацитет за нуждите на годишното планиране на одитните ангажименти по всички програми и детайлен график на одитните ангажименти и разпределение на служителите по дни. Анализът на потребностите от ресурс за осъществяване на всички възложени функции на Одитния орган и наличната щатна численост показа, че при по-ефективно разпределение на разполагаемия човешки ресурс е налице възможност да се намали общата численост с 5 щатни бройки, при запазване равнището на качеството и срочността при изпълнение на всички възложени одитни дейности.

В допълнение се установи, че при извършеното през 2023 г. изменение в Устройствения правилник на ИА ОСЕС – а именно увеличение на общата численост на персонала на агенцията от 72 на 76 щатни бройки (обнародвано в ДВ, бр. 71 от 2023 г.), съответната промяна не е отразена в чл. 6, ал. 2 от Устройствения правилник, поради което е необходимо да се отстрани съществуващото несъответствие.

За да се гарантира качествено и срочно изпълнение на одитите по европейските програми в съответствие с приложимото европейско и национално законодателство и международните одиторски стандарти, се предвижда осигуряване на оптимален административен капацитет за изпълнение на одитната дейност, както и балансирано разпределение на одитната работа по съответните източници на финансиране между одитните дирекции.

В допълнение, по този начин се реализира политиката на Министерския съвет за оптимизиране на административните структури и за намаляване на броя на междинните управленски нива.

Целта на прилагането на промените е чрез актуализиране на числеността да се оптимизират процесите и прецизират функциите на дирекциите от специализираната администрация, с цел осигуряване на ефективно и ефикасно изпълнение на целите на Одитния орган.

Предложено е специализираната администрация на агенцията да е организирана в три дирекции: дирекция „Одити на средства за регионално развитие“, дирекция „Одити на средства за социална политика и вътрешни работи“ и дирекция „Одити на средства за иновации и териториално сътрудничество“, като подлежащите на изпълнение функции са разпределени балансирано между тях, включително и числеността на всяка дирекция.

Съгласно предложените изменения дирекция „Одити на средства за регионално развитие“ ще извършва одити на системите, одити на операциите и одити на отчетите по Оперативна програма „Региони в растеж“, Програма „Развитие на регионите“, Оперативна програма „Околна среда“, Програма „Околна среда“, Оперативна програма „Транспорт и транспортна инфраструктура“ и Програма „Транспортна свързаност“ и ще осъществява одитната дейност по Механизма за възстановяване и устойчивост и Социалния фонд за климата. Дирекция „Одити на средства за социална политика и вътрешни работи“ ще извършва одити на системите, одити на операциите и одити на отчетите по Оперативна програма „Развитие на човешките ресурси“, Програма „Развитие на човешките ресурси“,

Оперативна програма за храни и/или основно материално подпомагане, Програма „Храни и основно материално подпомагане“, Оперативна програма „Наука и образование за интелигентен растеж“, Програма „Образование“, Еразъм+ и Европейски корпус за солидарност, програми по фонд „Вътрешна сигурност“, фонд „Убежище, миграция и интеграция“, Инструмента за финансова подкрепа за управление на границите и визовата политика, Резерва за приспособяване във връзка с последиците от Брексит и инструмента „Мерки за сигурността на Европа“ (SAFE). Дирекция „Одити на средства за иновации и териториално сътрудничество“ ще извършва одити на системите, одити на операциите и одити на отчетите по Оперативна програма „Иновации и конкурентоспособност“, Програма „Конкурентоспособност и инициативи в предприятията“, Програма за научни изследвания, иновации и дигитализация за интелигентна трансформация, Оперативна програма „Добро управление“ и Програма „Техническа помощ“ и ще осъществява одитната дейност по програмите за териториално сътрудничество, програмите по Финансовия механизъм на Европейското икономическо пространство и Норвежкия финансов механизъм и Швейцарско-българската програма за сътрудничество.

Очакваните резултати от прилагането на промените са да бъде осигурен оптимален капацитет за изпълнение на функциите на Агенцията, без да съществува риск от неизпълнение в пълния обем на възложените дейности и на нужното ниво на качество. Актуализираната численост на дирекциите ще даде възможност за оптимизиране на процесите и прецизиране на функции на дирекциите от специализираната администрация с цел осигуряване на ефективно и ефикасно изпълнение на целите на Одитния орган.

В съответствие с предлаганите промени в Устройствения правилник на Изпълнителна агенция „Одит на средствата от Европейския съюз“ се актуализира и приложението по чл. 6, ал. 3 и в т. 13 на приложение № 2 към Постановление № 215 на Министерския съвет от 1999 г. за приемане на Устройствен правилник на Министерството на финансите и за преобразуване и закриване на административни структури към министъра на финансите.

В изпълнение на чл. 26, ал. 3 и 4 от Закона за нормативните актове и чл. 85 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация, по проекта на акт са проведени обществени консултации, като проектът на постановление на Министерския съвет, докладът към него, частичната предварителна оценка на въздействието и становището на дирекция „Координация и модернизация на администрацията“ в администрацията на Министерския съвет по оценката са публикувани на интернет страницата на Министерството на финансите и на Портала за обществени консултации за срок от 30 дни.

Постъпилите предложения в хода на обществените консултации, заедно с обосновка за неприетите предложения са отразени в приложената справка, която в съответствие с изискванията на чл. 26, ал. 5 от Закона за нормативните актове, преди приемането на нормативния акт, е публикувана на интернет страницата на Министерството на финансите и на Портала за обществени консултации.

Проектът на постановление на Министерския съвет не съдържа разпоредби, транспониращи актове на Европейския съюз. Предложенията по проекта на нормативен акт на Министерския съвет не са в противоречие с ангажиментите на българската страна, произтичащи от членството й в Европейския съюз. Предвидените с проекта на акт нормативни промени касаят обезпечаване на необходимия административен капацитет за извършване на възложените одитни функции. В тази връзка към проекта на постановление на Министерския съвет не е приложена справка за съответствие с европейското право.

За приемането на проекта на постановление на Министерския съвет не са необходими допълнителни разходи/трансфери и други плащания по бюджета на Министерството на финансите, респективно по бюджета на Изпълнителна агенция „Одит на средствата от Европейския съюз“. По проекта на акт е изготвена финансова обосновка, съгласно образеца по приложение № 2.2 към чл. 35, ал. 1, т. 4, буква „б“ от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация за актове, които не оказват въздействие върху държавния бюджет.

Проектът на акт е съгласуван в съответствие с чл. 32, ал. 1 и 5 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация. Получените в установения срок становища са отразени в приложената справка.

УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛ,
УВАЖАЕМИ ГОСПОЖИ И ГОСПОДА ЗАМЕСТНИК МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛИ И МИНИСТРИ,

С оглед на гореизложеното и на основание чл. 8, ал. 2 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация, предлагам Министерският съвет да разгледа и приеме приложения проект на Постановление на Министерския съвет за изменение и допълнение на Устройствения правилник на Изпълнителна агенция „Одит на средствата от Европейския съюз“ към министъра на финансите.

X

ГЪЛЪБ ДОНЕВ

ЗАМЕСТНИК МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛ И МИНИСТЪР НА ФИНАНСИТЕ