На заинтересованите лица се предоставя 30-дневен срок за предложения и становища по настоящия проект на Наредба за изменение и допълнение на Наредбата за определяне размера на местните данъци на територията на Община Бургас, Приета с решение на Общински съвет-гр.Бургас, протокол № 5, т.30 от 24.01.2008г. , изменена и допълнена с решение на ОС-Бургас, Протокол № 17, т.4 от 22.01.2009 год. и 29.01.2009 год.; Протокол №44, т.6 от 20 и 25.01.2011 г.; Протокол №5, т.11 от 22.12.2011 г. Протокол № 31, т.4 от 17.12.2013 г.; Протокол №6, т.2 от 17.12.2015 г.; Протокол №17, т.2 от 27.09.2016 г.; Протокол №21, т.1 от 20.12.2016 г.; т.3, Протокол №53/29.01.2019 г.; т.2, Протокол №18/21.12.2020 г.. Предложенията могат да бъдат депозирани в деловодството на Общински съвет - Бургас, на адрес: гр. Бургас, ул „Александровска“ № 26 или на следния електронен адрес: r.ivanova@burgas.bg.

МОТИВИ ЗА ПРИЕМАНЕ НА

Наредба за изменение и допълнение на Наредбата за определяне размера на местните данъци на територията на Община Бургас, Приета с решение на Общински съвет-гр.Бургас, протокол № 5, т.30 от 24.01.2008г. , изменена и допълнена с решение на ОС-Бургас, Протокол № 17, т.4 от 22.01.2009 год. и 29.01.2009 год.; Протокол №44, т.6 от 20 и 25.01.2011 г.; Протокол №5, т.11 от 22.12.2011 г. Протокол № 31, т.4 от 17.12.2013 г.; Протокол №6, т.2 от 17.12.2015 г.; Протокол №17, т.2 от 27.09.2016 г.; Протокол №21, т.1 от 20.12.2016 г.; т.3, Протокол №53/29.01.2019 г.; т.1, Протокол №5/19.12.2019 г.; т.2, Протокол №18/21.12.2020 г.

1. Причини, в т.ч. разчети за разходи и финансови обосновки, които налагат предлаганите изменения и допълнения; цели, които се поставят с предлаганите промени и очакваните резултати от прилагането, включително финансовите, ако има такива.

1.1. С изменителни закони на различни нормативни актове бяха извършени редица изменения и допълнения на Закона за местните данъци и такси, публикувани както следва – ДВ бр.104/08.12.2020г., ДВ бр.107/18.12.2020г., ДВ бр.110/29.12.2020г., ДВ бр.14/17.02.2021г., ДВ бр.16/23.02.2021г., ДВ бр.8/28.01.2022г., ДВ бр.17/01.03.2022г., ДВ бр.104/30.12.2022г., ДВ бр.66/01.08.2023г., ДВ бр.80/19.09.2023г., ДВ бр.106/22.12.2023г., ДВ бр.70/20.04.2024г., ДВ бр.81/24.09.2024г. Повечето от промените не се отнасят до Глава втора Местни данъци, и не се налага отразяването им в Наредбата за определяне размера на местните данъци на територията на Община Бургас. Съществените промени са направени със Закона за изменение и допълнение на Закона за местните данъци и такси - ДВ бр.106/22.12.2023г., и влизат в сила от 01.01.2025г. Наредбата за определяне размера на местните данъци на територията на Община Бургас, като подзаконов нормативен акт, има за цел да го доразвие само в предвидените параметри – определяне конкретни размери на налозите, а останалите текстове на закона са включени за по-голяма изчерпателност. Посочените промени касаят именно такива допълващи текстове и не влияят върху нормите, които пряко регламентират определянето на данъчните ставки, но за да е налице пълно нормативно съответствие се налагат изменения и допълнения на Наредбата.

1.2. Другата предлагана промяна е свързана с актуализация на размера на данъка върху недвижимите имоти. Със свое решение по т.2, Протокол № 6 от 17.12.2015г. Общински съвет Бургас е направил последната промяна на ставката. За изминалия почти десет годишен период финансовите отношения в страната са коренно променени, жизненият стандарт и покупателната способност на хората са значително увеличени.

Пазарът на недвижими имоти е един от най-активните, и е напълно неоправдано задържане на този вид местен данък на едно архаично ниво.

За изминалият дълъг период от последната промяна, в града са направени множество промени на инфраструктура и градска среда, развитие на условията за обществена, културна и спортна дейност. С множество мащабни проекти и дейности Община Бургас подобрява постоянно качеството на жизнената среда на общността. Но това е свързано и с необходимост от финансови ресурси, които могат да се набавят единствено и само чрез повишаване на местните приходи.

Законът за местните данъци и такси дава възможност общинските съвети да определят размерите на местните данъци, като установява граници за това. По отношение на данъкът върху недвижимите имоти, чл. 22 от закона определя тези граници от 0.1 до 4.5 на хиляда. Сегашната стойност за Община Бургас в размер на 1.75 е доста под средната, и е изключително важно този възможен финансов ресурс, който законодателят е предоставил да бъде пълноценно използван. Затова се предлага промяна на ставката на 1.875 на хиляда. Това увеличение е минимално и чрез него за общността ще бъдат набавени допълнителни приходи в размер на около 1 000 000лв.

1.3. Предлага се и промяна в размерите на туристическия данък. Режимът на облагане с туристически данък е регламентиран в чл. 61р - 61т от Закона за местните данъци и такси. С него се облагат нощувките в местата за настаняване. Данъчно задължени лица са лицата, предлагащи нощувки. Размерът на данъка се определя с Наредба на Общинския съвет в граници от 0,20 лв. до 3,00 лв. за всяка нощувка съобразно населените места в общината и категорията или регистрацията на местата за настаняване по Закона за туризма. Тези ставки са въведени през 2011 г. – преди повече от 13 години, което ги прави неактуални предвид развитието на икономическата обстановка в Община Бургас и страната.

В последната година много общини започнаха стъпки в посока увеличаване на туристическия данък. Сред тях са Община София, Община Поморие, Община Несебър.

Чл. 60, ал 2. от Закона за туризма регламентира, че средствата за развитието на туризма в общините се набират именно от средствата, събрани от туристическия данък.

Община Бургас утвърждава и надгражда развитието в последните години на сектор туризъм с целенасочена политика за привличане на български и чуждестранни събития. Доказателство за тази вече утвърдена тенденция е ръстът на туристите през изминалите години. Това повишение продължи въпреки ковид пандемията и военните конфликти в редица държави, засягащи придвижването на свободен поток хора.

Данните сочат, че Бургас бележи ръст на вътрешния пазар с 8.6 % спрямо 2022 г. и 19.4 % спрямо 2021 г/. Чуждестранните туристи също са с 14 % повече, ръст има и в легловата база за местата за настаняване - от 8072 през 2023 г. са се увеличили на 12 298 г. Справка в ЕСТИ до октомври тази година показва ръст с близо 5.1% увеличение на регистрирани туристи в град Бургас спрямо предходната 2024 г.

Тенденцията, която се наблюдава в последните години и желанието на Община Бургас да привлича повече туристи в крилата на сезона, е чрез провеждане на мащабни събития от различен характер - спортни, конферетни и културни такива. Съорганизатор на всички тези масови прояви е Община Бургас, което се съизмерява най-вече с дофинансиране за провеждането им.

За да се увеличат средствата и да се дофинансира Фондът за развитие на „Летище Бургас“ е необходимо завишаване на приходната част от местата за настаняване. С Решение на ОбС-Бургас номер 08-00-15360 от 26.03.2024 г. Община Бургас е дала съгласие за влизане в сдружение с нестопанска цел “Фонд за развитие на Летище Бургас” и да внася членски внос, калкулиран по 2 лв. на жител с постоянен адрес. Средствата ще са основно от събрания туристически данък.

Изложеното мотивира настоящото предложение за приемане на Наредба за изменение и допълнение на Наредбата за определяне размера на местните данъци на територията на Община Бургас.

2. Финансови и други средства, необходими за прилагане на новата уредба.

Прилагането на предлаганите изменения и допълнения в Наредбата не изисква финансови средства, различни от тези, осигуряващи досегашната уредба, т.е. не се предвижда допълнителен човешки, административен и материален ресурс.

3. Анализ за съответствие с правото на Европейския съюз

Предлаганият проект на **Наредба за определяне размера на местните данъци на територията на Община Бургас,** е с правно основание чл. 1, ал. 2 от ЗМДТ. Съобразен е с европейското законодателство, както и с разпоредбите и целите на националното и местно законодателство.