Проект!

ДО
МИНИСТЕРСКИЯ СЪВЕТ
НА РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

Д О К Л А Д

от Калин Стоянов - министър на вътрешните работи

ОТНОСНО: Проект на Постановление на Министерския съвет за изменение на Наредбата за прилагане на класификатора на длъжностите в администрацията, приета с Постановление № 129 на Министерския съвет от 2012 г. (обн., ДВ, бр. 49 от 2012 г., попр., бр. 75 от 2012 г., изм. и доп., бр. 80 и 103 от 2012 г., бр. 30 и 37 от 2015 г., бр. 27, 36, 76, 79 и 86 от 2016 г., бр. 9 и 44 от 2017 г., бр. 1, 2, 31 и 93 от 2019 г., бр. 9, 93, 99 и 105 от 2020 г., бр. 21, 60, 62 и 70 от 2022 г., бр. 15, 95 и 106 от 2023 г.)

УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛ,
УВАЖАЕМА ГОСПОЖО ЗАМЕСТНИК МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛ,
УВАЖАЕМИ ГОСПОЖИ И ГОСПОДА МИНИСТРИ,

На основание чл. 31, ал. 2 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация (УПМСНА), внасям за разглеждане проект на Постановление на Министерския съвет за изменение на Наредбата за прилагане на класификатора на длъжностите в администрацията, приета с Постановление № 129 на Министерския съвет от 2012 г. (обн., ДВ, бр. 49 от 2012 г., попр., бр. 75 от 2012 г., изм. и доп., бр. 80 и 103 от 2012 г., бр. 30 и 37 от 2015 г., бр. 27, 36, 76, 79 и 86 от 2016 г., бр. 9 и 44 от 2017 г., бр. 1, 2, 31 и 93 от 2019 г., бр. 9, 93, 99 и 105 от 2020 г., бр. 21, 60, 62 и 70 от 2022 г., бр. 15, 95 и 106 от 2023 г.).

Съгласно чл. 7а, ал. 1 от Наредбата за прилагане на класификатора на длъжностите в администрацията (Наредбата, НПКДА), длъжността „системен администратор“ е свързана с поддръжка и опериране на компютърни системи и мрежи, както и с инсталиране на приложен и системен софтуер, консултативна помощ и планиране на информационни ресурси.

Към настоящия момент в чл. 7а, ал. 12, т. 2, буква „а“ от НПКДА е предвидено, че в МВР длъжностите „системен администратор II степен“, „системен администратор III степен“ и „системен администратор IV степен“ се прилагат в структурите по чл. 38, т. 1, 2, 4 и 5 от Закона за МВР и чл. 81, 83, 84, 96 и 100 от Правилника за устройството и дейността на МВР, с изключение на териториалните им звена.

Причините, които налагат приемането на проекта на постановление са, че Главна дирекция „Жандармерия, специални операции и борба с тероризма“ (ГДЖСОБТ), дирекция „Миграция“ (ДМ), дирекция „Вътрешна сигурност“ (ДВС), дирекция „Управление на собствеността и социални дейности“ (ДУССД), дирекция „Информация и архив“ (ДИА), Академията на МВР (АМВР) и Институтът по психология (ИП-МВР) не са сред изброените структури.

Като главна дирекция в състава на МВР, ГДЖСОБТ има пряко отношение по охрана на стратегически обекти, дипломатически представителства, осигуряване на обществения ред и др., част от системата за националната сигурност на страната.

На следващо място, дирекция „Миграция“ е структура на МВР за регулиране на миграционните процеси и административния контрол върху пребиваването на чужденците в Република България, противодействие на незаконната миграция на територията на Република България и за административно обслужване на гражданите на Европейския съюз, гражданите на държави - страни по Споразумението за Европейското икономическо пространство, гражданите на Конфедерация Швейцария, както и членовете на техните семейства, съгласно Закона за влизането, пребиваването и напускането на Република България на гражданите на Европейския съюз и членовете на техните семейства.

Дирекция „Вътрешна сигурност“ е структура на МВР за оперативно-издирвателна, информационно-аналитична и организационна дейност по превенция, предотвратяване, пресичане и разкриване на престъпления, извършени от служители на министерството.

Дирекция „Управление на собствеността и социални дейности“ е структура на МВР за извършване на материално-техническо осигуряване на структурите на МВР и социално обслужване на служителите на МВР.

Дирекция „Информация и архив“ е структура на МВР, която организира и води централизирания оперативен отчет на МВР, като осъществява дейности по регистрацията, промените, движението, архивирането, съхранението и използването на делата на оперативен отчет, осъществява справочна, уведомителна и сигнална дейност по делата на оперативен отчет, изготвя аналитични и статистически документи по оперативния отчет, осъществява координацията и предоставя данни от оперативния отчет на други държавни органи и на органите на съдебната власт за нуждите на конкретно наказателно дело и оказва методическа помощ и контрол на звената за оперативно-статистически отчет.

Академията на МВР е структура на МВР, висше училище за професионална подготовка на специалисти и за научни изследвания за нуждите на МВР. Академията на МВР е университет, създаден с решение на Народното събрание.

Институтът по психология е структура на МВР, която изготвя личностен и поведенчески анализ на оперативно интересни лица и провежда криминално-психологични изследвания за подпомагане на органите на досъдебното производство и на органите на МВР, извършващи оперативно-издирвателна дейност; изготвя психологични и съдебно-психологични експертизи; осъществява медиация и психологични интервенции при управление на кризисни ситуации, застрашаващи националната сигурност, обществения ред, сигурността и живота на гражданите.

Към настоящия момент, служители в посочените структури, които реално изпълняват дейности по поддръжка и опериране на компютърни системи и мрежи, както и с инсталиране на приложен и системен софтуер, консултативна помощ и планиране на информационни ресурси, са на експертни длъжности (общо 16 служители), а не на длъжност „системен администратор“.

Към настоящия момент специалистите в ГДЖСОБТ заемащи длъжност „главен експерт“, изпълняващи задълженията на „системен администратор“ (3 служители) поддържат и оперират с компютърни системи и мрежи, както и инсталират приложен и системен софтуер, консултативна помощ и планиране на информационните ресурси.

В ДМ за осигуряване на поддръжка и опериране с компютърни системи и мрежи, както и с инсталиране на приложен и системен софтуер, консултативна помощ и планиране на информационните ресурси са ангажирани 4 (четирима) IT специалисти на експертна длъжност.

В ДВС за осигуряване на поддръжка и опериране с компютърни системи и мрежи, както и с инсталиране на приложен и системен софтуер, консултативна помощ и планиране на информационните ресурси е ангажиран 1 (един) IT специалист на експертна длъжност.

Към момента в ДУССД за осигуряване на поддръжка и опериране с компютърни системи и мрежи, както и с инсталиране на приложен и системен софтуер, консултативна помощ и планиране на информационните ресурси са ангажирани 2 (двама) IT специалисти на експертна длъжност.

В ДИА за осигуряване на поддръжка и опериране с компютърни системи и мрежи, както и с инсталиране на приложен и системен софтуер, консултативна помощ и планиране на информационните ресурси са ангажирани 2 (двама) служители на длъжност „главен експерт“.

В АМВР за осигуряване на поддръжка и опериране с компютърни системи и мрежи, както и с инсталиране на приложен и системен софтуер, консултативна помощ и планиране на информационните ресурси са ангажирани 3 (трима) служители на длъжност „главен експерт“.

В ИП-МВР за осигуряване на поддръжка и опериране с компютърни системи и мрежи, както и с инсталиране на приложен и системен софтуер, консултативна помощ и планиране на информационните ресурси е ангажиран 1 (един) IT специалист на експертна длъжност.

Предвид, че тези структури не са включени в обхвата на чл. 7а, ал. 12, т. 2, буква „а“ от Наредбата, не е възможно увеличаването на възнаграждението на служителите, с цел задържането им на работа в МВР, предвид високите възнаграждения на тези специалисти (IT специалисти) в частния бизнес. Възнаграждението за тези специалисти не е конкурентно на това, предлагано в частния сектор, което прави трудно задържането на наличните и привличането на нови висококвалифицирани експерти.

Поради по-ниското възнаграждение за длъжност „главен експерт“ в сравнение с длъжност „системен администратор“, липсва интерес от страна на специалисти със съответната квалификация да заемат вакантни длъжности или е трудно да бъдат задържани специалистите, заемащи длъжност „главен експерт“, изпълняващи задълженията на „системен администратор“, а именно „поддръжка и опериране с компютърни системи и мрежи, както и с инсталиране на приложен и системен софтуер, консултативна помощ и планиране на информационните ресурси“, съгласно чл. 7а ал. 1 от Наредбата.

Предвид действащата нормативна рамка няма правна възможност за решаване на проблемите. В ГДЖСОБТ, ДМ, ДВС, ДУССД, ДИА, АМВР и ИП-МВР не могат да бъдат назначени служители на длъжност „системен администратор II степен“, „системен администратор III степен“ и „системен администратор IV степен“. Наредбата не предвижда и възможност за трансформиране на вакантна длъжност в такава за „системен администратор II степен“, „системен администратор III степен“ и „системен администратор IV степен“ в посочените структури на МВР, поради което съществува риск за обезпечаване на цялостната информационна дейност, непрекъснатост на процесите, информационна сигурност и експертно съдействие и обучение на служителите опериращи със системите.

За да се уреди нормативно възможността за използване на длъжностите „системен администратор II степен“, „системен администратор III степен“ и „системен администратор IV

степен“ в щата на ГДЖСОБТ, ДМ, ДВС, ДУССД, ДИА, АМВР и ИП-МВР, е необходимо да се направи допълнение на НПКДА, като въпросните структури бъдат включени сред изброените в чл. 7а, ал. 12, т. 2, буква „а“ структури.

С предлаганите промени се цели:

- Задържане на работа в МВР на настоящите служители в ГДЖСОБТ, ДМ, ДВС, ДУССД, ДИА, АМВР и ИП-МВР, заемащи експертни длъжности (общо 16 служители) чрез преобразуване на същите от експерти в системни администратори;

- Привличане на нови служители на работа в ГДЖСОБТ, ДМ, ДВС, ДУССД, ДИА, АМВР и ИП-МВР, които да притежават необходимите знания, умения и компетентност за изпълнение на специфичните задължения на длъжностите „системен администратор II степен“, „системен администратор III степен“ и „системен администратор IV степен“;

- Повишаване ефективността на изпълняваните задължения от ГДЖСОБТ като главна дирекция в състава на МВР, имаща пряко отношение по охрана на стратегически обекти, дипломатически представителства, осигуряване на обществения ред и др., част от системата за националната сигурност на страната за гарантиране защитата на националната сигурност на страната с оглед осигуряването на специалисти с необходимата квалификация.

Очаквани резултати от приемането на проекта на постановление:

- Длъжността ще стане по-привлекателна за IT специалисти.

- Задържане на работа на дългогодишни служители в ГДЖСОБТ, ДМ, ДВС, ДУССД, ДИА, АМВР и ИП-МВР по поддръжка и опериране на компютърни системи и мрежи, инсталиране на приложен и системен софтуер, консултативна помощ и планиране на информационни ресурси, които ще бъдат мотивирани за работа, както и създаване на по-добри перспективи за привличане на нови квалифицирани служители.

- Ще се повиши статуса на служителите, заемащи тези длъжности.

- Нормативните промени ще отговорят в голяма степен на съществуващата необходимост от адекватно заплащане на висококвалифицирания труд на специалистите, ангажирани в процеса по поддръжка и опериране с компютърни системи и мрежи, както и с инсталиране на приложен и системен софтуер, консултативна помощ и планиране на информационните ресурси.

- Повишаването на ефективността на изпълняваните задължения от ГДЖСОБТ като главна дирекция в състава на МВР, имаща пряко отношение по охрана на стратегически обекти, дипломатически представителства, осигуряване на обществения ред и др., част от системата за националната сигурност на страната ще има въздействие в широк мащаб от заинтересовани страни свързани със системата за национална сигурност. Това включва държавни органи ангажирани с гарантиране защитата на националната сигурност, държавни органи ползватели на услуги свързани най-общо с осигуряване на обществения ред и не на последно място гражданите на страната, като суверен и данъкоплатец.

Друга причина за предлаганите промени е необходимостта НПКДА да бъде приведена в съответствие с измененията в Закона за Министерството на вътрешните работи (ЗИД ЗМВР, обн. ДВ, бр. 60 от 2020 г., в сила от 01.10.2020 г.). Със ЗИД ЗМВР са направени промени в Закона за Министерството на вътрешните работи, като в чл. 38 е добавена нова т. 3 „Главна дирекция „Жандармерия, специални операции и борба с тероризма“, а досегашната т. 3 „Главна дирекция „Гранична полиция“ става т. 4. Предвид, че разпоредбата на чл. 3, ал. 9, т. 3 от НПКДА се отнася до Главна дирекция „Гранична полиция“ е необходимо да се направи

изменение на чл. 3, ал. 9, т. 3 от НПКДА, като думите „чл. 38, т. 3 ЗМВР“ се заменят с „чл. 38, т. 4 ЗМВР“.

Привеждането на НПКДА в съответствие с измененията в Закона за Министерството на вътрешните работи има за цел, направените препратки в нормативния акт да са в съответствие с действащите норми, а като очакван резултат е неговото съответствие на акт от по-висока степен.

В тази връзка с проекта на Постановление на Министерския съвет се предлагат нормативни изменения в разпоредбите на чл. 3, ал. 9, т. 3 и в чл. 7а, ал. 12, т. 2, буква „а“ от НПКДА.

Проектът на Постановление на Министерския съвет не води до въздействие върху държавния бюджет, не изисква допълнителни финансови средства по бюджета на Министерството на вътрешните работи и изпълнението му ще бъде осигурено в рамките на утвърдените средства по бюджета на министерството за съответната година, за което е изготвена и приложена финансова обосновка, съгласно приложение № 2.2 към чл. 35, ал. 1, т. 4, б. „б“ от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация (УПМСНА), одобрена от министъра на финансите.

С проекта на Постановление на Министерския съвет не се предвижда въвеждане на актове на Европейския съюз, поради което не е изготвена справка за съответствие с правото на Европейския съюз.

Проектът на ПМС не предвижда въвеждане на нов регулаторен режим, поради което не е изготвено и приложено мотивирано становище относно необходимостта от въвеждането на такъв режим.

На проекта е извършена частична предварителна оценка на въздействието по чл. 20, ал. 2 от Закона за нормативните актове. Оценката е съгласувана с дирекция „Модернизация на администрацията“ в Администрацията на Министерския съвет, в съответствие с чл. 30б от УПМСНА.

В изпълнение на изискванията на чл. 26 от Закона за нормативните актове, проектът на Постановление на Министерския съвет, проектът на доклад до Министерския съвет, формулярът за частична предварителна оценка на въздействието и становището на дирекция „Модернизация на администрацията“ са публикувани за обществено обсъждане на интернет страницата на Министерството на вътрешните работи и на Портала за обществени консултации. Получените в 30-дневния срок бележки и предложения са отразени съгласно приложената справка, която е публикувана.

Документите за приемане на проекта на ПМС са съгласувани по реда на чл. 32 от УПМСНА, като получените становища са отразени съгласно приложената справка.

Въз основа на гореизложеното и на основание чл. 8, ал. 2 от УПМСНА,

П Р Е Д Л А Г А М:

Министерският съвет да разгледа и приеме проекта на Постановление на Министерския съвет за изменение на Наредбата за прилагане на класификатора на длъжностите в администрацията, приета с Постановление № 129 на Министерския съвет от 2012 г.

МИНИСТЪР:
Калин Стоянов