ПРОЕКТ!

ДО
МИНИСТЕРСКИЯ СЪВЕТ
НА РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

Д О К Л А Д

о т

Даниел Митов – министър на вътрешните работи

ОТНОСНО: Проект на Постановление на Министерския съвет за изменение и допълнение на Правилника за устройството и дейността на Министерството на вътрешните работи, приет с Постановление № 207 на Министерския съвет от 2014 г. (обн., ДВ, бр. 60 от 2014 г.)

УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛ,
УВАЖАЕМИ ГОСПОДА ЗАМЕСТНИК МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛИ,
УВАЖАЕМИ ГОСПОЖО И ГОСПОДА МИНИСТРИ,

На основание чл. 31, ал. 2 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация (УПМСНА), внасям за разглеждане проект на Постановление на Министерския съвет за изменение и допълнение на Правилника за устройството и дейността на Министерството на вътрешните работи, приет с Постановление № 207 на Министерския съвет от 2014 г. (обн., ДВ, бр. 60 от 2014 г.).

С допълнението на разпоредбата на § 16 от Преходните и заключителни разпоредби на Закона за изменение и допълнение на Закона за администрацията (обн. ДВ, бр. 33 от 2024 г.) с нова ал. 10 беше създадена правна възможност за увеличаване на числеността на държавните служители със статут по Закона за Министерството на вътрешните работи (ЗМВР), когато това се налага за нуждите на контрола по границите, при засилен миграционен натиск или за обезпечаване на основните дейности по чл. 6, ал. 1, т. 1 - 4 от ЗМВР. Въз основа на цитираната разпоредба, чрез изменението на чл. 104, ал. 1 от ПУДМВР (изм. ДВ, бр. 58 от 2024 г.) общата щатна численост на МВР е увеличена общо с 1 732 щатни бройки. От тях, след анализ за необходимите човешки ресурси за ефективно изпълнение на функциите на Главна дирекция „Гранична полиция“ (ГДГП), за осъществяване на надежден и ефективен граничен контрол на външните граници на Република България и ЕС, щатната численост на дирекцията е завишена с 1 264 щатни бройки.

Същите са разпределени между структурните звена на ГДГП въз основа на преценка

на условията и натовареността в резултат от промяната в оперативната обстановка, влияеща се и от миграционния натиск, особено по българо-турската граница, като числеността на служителите, например в щатната структура на Регионална дирекция „Гранична полиция“ - Елхово, е увеличена със 798 щатни бройки.

Увеличаването на броя на служителите в териториалните звена със завишена натовареност изисква и повишена субординация, ясно разпределение на отговорностите и контрол върху изпълнението на дейността по осъществяване на граничен контрол, които при настоящата организационна структура, предвидена в чл. 7, ал. 5 от ПУДМВР, не могат да бъдат осигурени в необходимата степен, за да се обезпечи оптимална ефективност и качество на неговото изпълнение. Освен извършването на граничен контрол, сред основните дейности на ГДГП като специализирана структура за осъществяване на дейностите по чл. 6, ал. 1, т. 1 - 3, 6 - 9 от ЗМВР в зоните и обектите по чл. 39, ал. 3 от ЗМВР, е и извършването на оперативно-издирвателна дейност, пряко обвързана с противодействие на незаконната миграция, контрабандата и трафика на хора, както и с превенция, предотвратяване, пресичане, разкриване и разследване на свързани с тях престъпления, които осъществяващите ги полицейски органи на ГДГП извършват на територията на цялата страна.

За обезпечаване организацията на изпълнението на тези две основни направления на дейност на ГДГП към момента, на основание чл. 40, ал. 1 от ЗМВР и съгласно чл. 7, ал. 2 от ПУДМВР в главната дирекция са създадени дирекция „Граничен контрол” (ДГК) и дирекция „Противодействие на престъпността през държавната граница“ (ДППДГ), а осъществяваните от тях дейности са разписани в разпоредбите на чл. 45а и чл. 45б от ПУДМВР.

Засиленият миграционен натиск обуславя и повишаване на незаконната дейност на лица и групи, свързана с подготовка, извършване и подпомагане на незаконната миграция, контрабандата, трафика на хора, МПС, наркотици, културно-исторически ценности и други престъпления през държавната граница, за което свидетелства и повишаването на броя на заведените оперативни дела, които за 2022 г. са 104 бр., а за 2023 г. - 127 броя. Това налага кадровото обезпечаване с необходимия човешки ресурс и на оперативно-издирвателната дейност, във връзка с което щатната численост на ДППДГ е увеличена с 45 щатни бройки. Увеличаването на броя на служителите в посочената дирекция изисква повишена субординация, ясно разпределение на отговорностите и контрол върху изпълнението на дейността, които при настоящата организационно-щатна структура на ДППДГ не могат да бъдат осигурени в необходимата степен, за да се обезпечи оптимална ефективност и качество на нейното изпълнение. За постигането им е необходимо ясно разграничаване на функциите и задачите за изпълнение по двете направления на оперативно-издирвателната дейност, както по линия на незаконната миграция, така и по линия на контрабандата, трафика на хора и други престъпления през държавната граница.

Във връзка с горното е необходимо да се направи разделяне на посочените направления на оперативно-издирвателната дейност на ГДГП в две самостоятелно обособени дирекции, а именно дирекция „Противодействие на незаконната миграция“ и дирекция „Противодействие на престъпността и контрабандата през държавната граница”, във функционалната компетентност на които да бъде включено и осъществяването на методическата помощ и контрол по съответните направления на оперативно-издирвателната дейност и в териториалните звена на ГДГП.

Предложеният проект на Постановление на Министерския съвет за изменение и допълнение на Правилника за устройството и дейността на Министерството на вътрешните работи няма да окаже въздействие върху държавния бюджет, поради което е приложена

финансова обосновка съгласно Приложение 2.2 към чл. 35, ал. 1, т. 4, б. „б“ от УПМСНА.

Проектът на акт не съдържа разпоредби, транспониращи актове на Европейския съюз, поради което не е приложена справка за съответствие с Европейското право.

Документите за приемане на проекта на ПМС са съгласувани по реда на чл. 32 от УПМСНА, като получените становища са отразени съгласно приложената справка.

В изпълнение на изискванията на чл. 26 от Закона за нормативните актове, проектът на Постановление на Министерския съвет за изменение и допълнение на Правилника за устройството и дейността на Министерството на вътрешните работи, докладът, формулярът за частична предварителна оценка на въздействието и становището на дирекция „Модернизация на администрацията“ бяха публикувани на интернет страницата на Министерството на вътрешните работи и на Портала за обществени консултации. Получените в 30-дневния срок за обществени консултации бележки и предложения са отразени съгласно приложената справка, която е публикувана.

Във връзка с гореизложеното и на основание чл. 8, ал. 2 от УПМСНА,

П Р Е Д Л А Г А М:

Министерският съвет да приеме проекта на Постановление за изменение и допълнение на Правилника за устройството и дейността на Министерството на вътрешните работи, приет с Постановление № 207 на Министерския съвет от 2014 г. (обн., ДВ, бр. 60 от 2014 г.).

МИНИСТЪР:

Даниел Митов