Приложение № 1

Мотиви по чл. 28, ал. 2 от Закона за нормативните актове към Проект на Наредба за изменение и допълнение на Наредбата за условията и реда за съставяне на тригодишната бюджетна прогноза за местните дейности и за съставяне, обсъждане, приемане, изпълнение и отчитане на бюджета на община Долни чифлик

1. **Причини, които налагат изменение и допълнение** на Наредбата за условията и реда за съставяне на тригодишната бюджетна прогноза за местните дейности и за съставяне, обсъждане, приемане, изпълнение и отчитане на бюджета на община Долни чифлик.

Наредбата е приета на 20.12.2013 г., в сила от 1.01.2014 г. и е изменяна и допълвана веднъж – на 29.11.2016 г., в сила от 24.12.2016 г. След това Законът за публичните финанси, на основание на който е приета тя, е изменян и допълван през 2017 и 2020 г.

При прилагането на наредбата и при съответни одити в общината през последните години са установени някои непълноти и несъответствия със Закона за публичните финанси.

Несъответствията са свързани с уреждането на: финансирането на текущите разходи и възстановяването на неусвоени средства от целеви трансфери и капиталови разходи, използването на постъпленията от продажба на общински нефинансови активи, разработването от кмета на проекта на общинския бюджет, поемането на ангажименти за разходи, натрупването на нови задължения и увеличаването на просрочените задължения по бюджета на общината към края на годината. Това налага изменения и допълнения на чл. 1, чл. 2, чл. 8, чл. 9, чл. 17, чл. 31 и в Приложение № 1 към чл. 27, ал. 8.

Установените непълноти са при определянето на реда за контрол от местната общност на общинският бюджет и за провеждане на публичното обсъждане на отчета за изпълнение на бюджета, както и при отразяване на разпоредбите на Глава осма „а“ „Общини с финансови затруднения“ от Закона за публичните финанси. Това води до допълнения в чл. 17, чл. 33 и чл. 35 от наредбата и добавяне на две нови приложения в нея.

2. **Цели, които се поставят с изменението и допълнението на наредбата.** Постигане на пълнота в уреждането условията и реда за съставяне на тригодишната бюджетна прогноза за местните дейности и за съставяне, обсъждане, приемане, изпълнение и отчитане на бюджета на община Долни чифлик. Цели се още и постигане на съответствия със Закона за публичните финанси и с принципите, заложени в наредбата.

3. **Финансовите и други средства, необходими за прилагането на новата уредба.** Не са необходими.

4. **Очаквани резултати от изменението на наредбата.** Наредба, съобразена с действащото законодателство и потребностите на местната общност.

5. **Анализ за съответствие с правото на Европейския съюз.** Доколкото настоящите промени са във връзка с влезли в сила закони, които са съобразени с европейското законодателство, то същите са в съответствие с правото на Европейския съюз. Изготвеният проект на Наредба за изменение и допълнение на Наредбата за

условията и реда за съставяне на тригодишната бюджетна прогноза за местните дейности и за съставяне, обсъждане, приемане, изпълнение и отчитане на бюджета на община Долни чифлик е разработен при зачитане на принципите, заложени в Закона за нормативните актове.

КРАСИМИРА АНАСТАСОВА
Кмет на община Долни чифлик

Приложение № 2

Проект!

Наредба за изменение и допълнение на Наредбата за условията и реда за съставяне на тригодишната бюджетна прогноза за местните дейности и за съставяне, обсъждане, приемане, изпълнение и отчитане на бюджета на община Долни чифлик

§ 1. В чл. 1, ал. 2, т. 1 думите "сборния бюджет" се заменят с думата "бюджета".

§ 2. В чл. 2 алинея 2 се изменя така: "(2) Общинският бюджет: 1. е годишен финансов план, който се съставя, приема, променя, изпълнява и отчита съгласно Закона за публичните финанси;.2. включва всички постъпления и плащания за дейността на общината за съответната бюджетна година с изключение на постъпленията и плащанията, за които се прилагат сметки за средства от Европейския съюз, и на операциите с чужди средства, за които са обособени сметки за чужди средства съгласно изискванията на Закона за публичните финанси."

§ 3. В чл. 8, ал. 1 точка 1 става: "1. приходите от местни данъци, такси, услуги и права, предоставяни от общината, глоби и имуществени санкции, лихви и неустойки, други постъпления, помощи и дарения;".

§ 4. В чл. 9., ал. 1, точка 7 след думите "социалната и техническата инфраструктура" се добавят думите "и за погасяване на временни безлихвени заеми, отпуснати по реда на чл. 130ж, ал. 1 от Закона за публичните финанси";

§ 5. Точка 1 в чл. 17, ал. 1 се изменя така: "1. одобрената от Министерския съвет средносрочна бюджетна прогноза, включително размера на основните бюджетни взаимоотношения на бюджета на общината с централния бюджет, както и одобрената бюджетна прогноза по чл. 16, ал. 3;

§ 6. В точка 2 в чл. 17, ал. 1 думата "по" се заменя с думата "на".

§ 7. В чл. 17., ал. 3 след думите "от общинския съвет" се добавят запетая и думите "съгласно Приложение № 1а".

§ 8. Към чл. 17, ал. 3 се добавя Приложение № 1а:

„Приложение № 1а към чл. 17, ал. 3

Ред за публично обсъждане от местната общност на проекта на бюджет на община Долни чифлик

1. В срок до 20 работни дни от обнародването на закона за държавния бюджет за съответната година кметът на общината представя проекта на бюджет за публично обсъждане от местната общност, като оповестява датата на обсъждането най-малко 7 дни предварително на интернет страницата на общината и в местните средства за масово осведомяване. Обявата съдържа датата, часа, мястото и дневния ред на обсъждането.

2. Кметът на общината организира изготвянето на документ, съдържащ информация по основните показатели на проекта, в достъпен за гражданите формат и вид, който се публикува заедно с обявата на официалния сайт на общината и се представя при обсъждането.

3. Кметът на общината отправя покани за участие в обсъждането до представители на местната общност.

4. Писмени становища и предложения по проекта на бюджета могат да се предоставят в деловодството на Общински съвет – Долни чифлик не по-късно от два дни преди провеждане на публичното обсъждане.

5. За постъпилите предварително и по време на обсъждането предложения се съставя протокол, който се внася в общинския съвет заедно с окончателния проект на бюджета.“

§ 9. Приложение 1 към чл. 27, ал. 8 се допълва с нова точка 10: "10. Не се допуска увеличение на наличните по бюджета на общината към края на годината просрочени задължения спрямо отчетените към края на предходната година, ако наличните към края на предходната година просрочени задължения надвишават 5 на сто от отчетените разходи."

§ 10. Ал. 1 в чл. 31 се изменя така: "(1) Постъпилите по бюджета на общината средства от трансфери, които не са усвоени към края на текущата бюджетна година, може да се разходват за същата цел през следващата бюджетна година, като при остатък той се възстановява в държавния бюджет в срок един месец от приключването на разплащанията, но не по-късно от 20 декември."

§ 11. Ал. 2 в чл. 31 се изменя така: "(2) Постъпилите по бюджета на общината средства от трансфери за обща субсидия за финансиране на делегираните от държавата дейности, местни дейности – обща изравнителна субсидия и за зимно поддържане и снегопочистване на общински пътища и целева субсидия за капиталови разходи не се възстановяват и може да се разходват за същите цели и през следващите бюджетни години."

§ 12. В чл. 33, ал. 2 накрая се добавя изречението: "Същата информация се публикува и на официалния сайт на общината за осведомяване на местната общност."

§ 13. НБПОБ се допълва с нов раздел: "Раздел VIa. Общината във финансово затруднение. Чл. 34а. Ако общината изпадне във финансово затруднение по смисъла на ЗПФ, се прилагат разпоредбите на Глава осма „а“ „Общини с финансови затруднения“ от ЗПФ.“

§ 14. В чл. 35., ал. 2 след думите "от общинския съвет" се добавят запетая и думите "съгласно Приложение № 2".

§ 15. Към чл. 35, ал. 2 се добавя Приложение № 2:

„Приложение № 2 към чл. 35, ал. 2

Ред за публично обсъждане от местната общност на годишния отчет за изпълнението на бюджета на община Долни чифлик по показателите, по които е приет

1. Председателят на общинския съвет организира публично обсъждане на отчета за изпълнение на бюджета от местната общност, като оповестява датата на обсъждане най-малко 7 дни предварително на официалния сайт на общината и в местните средства за масово осведомяване. Обявата съдържа датата, часа, мястото и дневния ред на обсъждането.

2. Кметът на общината организира изготвянето на документ, съдържащ информация по основните показатели на отчета, в достъпен за гражданите формат и вид, който се публикува заедно с обявата на официалния сайт на общината и се представя при обсъждането.

3. Председателят на общинския съвет отправя покани за участие в обсъждането до представители на местната общност.

4. Писмени становища по годишния отчет за изпълнение и приключване на бюджета могат да се предоставят в деловодството на Общински съвет – Долни чифлик не по-късно от два дни преди провеждане на публичното обсъждане.

5. За постъпилите становища, както и за изразените мнения по време на публичното обсъждане се съставя протокол, който се разглежда от съответните постоянни комисии на общинския съвет и самия общински съвет заедно с отчета.“

§ 16. Точка 8 в Приложение № 1 към чл. 27, ал. 8 се изменя така: "Наличните към края на годината поети ангажименти за разходи не могат да надвишават 50 на сто от средногодишния размер на отчетените разходи за последните четири години; ограничението не се прилага за ангажименти за разходи, финансирани за сметка на помощи и дарения."

§ 17. Приложение 1 към чл. 27, ал. 8 се допълва с нова точка 10: "10. Не се допуска увеличение на наличните по бюджета на общината към края на годината просрочени задължения спрямо отчетените към края на предходната година, ако наличните към края на предходната година просрочени задължения надвишават 5 на сто от отчетените разходи."

§ 18 В чл. 35, ал. 3 думите “31 декември“ се заменят с „30 септември“

ЗАКЛЮЧИТЕЛНА РАЗПОРЕДБА

§ 19. Наредбата влиза в сила три дни след публикуването й на интернет страницата на община Долни чифлик.