ДО
МИНИСТЕРСКИЯ СЪВЕТ
НА РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

Д О К Л А Д

ОТ
МИНИСТЪРА НА ОТБРАНАТА
АТАНАС ЗАПРЯНОВ

ОТНОСНО: Проект на Постановление на Министерския съвет за изменение и допълнение на нормативни актове на Министерския съвет

УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН МИНИСТЪР - ПРЕДСЕДАТЕЛ,
УВАЖАЕМИ ГОСПОЖИ И ГОСПОДА МИНИСТРИ,

На основание чл. 31, ал. 2 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация внасям за разглеждане проект на Постановление на Министерския съвет за изменение и допълнение на нормативни актове на Министерския съвет.

С проекта на постановление се предлага изменение и допълнение на:

- Плана за развитие на въоръжените сили на Република България до 2026 г. (План 2026), приет с Постановление № 183 на Министерския съвет от 07.05.2021 г.;

- Устройствения правилник на Министерството на отбраната, приет с Постановление № 5 на Министерския съвет от 2014 г.;

- Постановление № 54 на Министерския съвет от 2010 г. за приемане на Устройствен правилник на Министерството на отбраната и за определяне на структури на пряко подчинение на министъра на отбраната;

- Устройствения правилник на Изпълнителна агенция „Военни клубове и военно-почивно дело“, приет с Постановление № 132 на Министерския съвет от 27.05.2016 г.

1. С Решение на Министерския съвет № 732 от 30.10.2025 г. имоти – частна държавна собственост, намиращи се в гр. София, район „Красно село“, бул. „Ген. Тотлебен“ № 34-а (хотел „Шипка“) се обявяват за имоти – публична държавна собственост. Със същото решение правото на управление върху посочените имоти поради отпаднала нужда се отнема от Изпълнителна агенция „Военни клубове и военно-почивно дело“ (ИАВКВПД) и имотите се предоставят безвъзмездно за управление на Министерството на отбраната. Целта е с част от предоставените имоти да се обезпечават нужди на Министерството на отбраната в изпълнение на поети международни

ангажименти от страната, а друга част да бъдат предоставени за управление на Командване за логистична поддръжка (КЛП), което ще осигурява логистичната подкрепа на българските сили, както и на силите на НАТО, разположени на територията на България, в ролята на страна домакин (Host Nation Support - HNS) при приемане, разполагане, поддържане и придвижване на съюзнически войски и техника. Това налага заличаване на имота от Приложение № 2 към чл. 7, т. 2 от Постановление № 54 на Министерския съвет от 2010 г. за приемане на Устройствен правилник на Министерството на отбраната и за определяне на структури на пряко подчинение на министъра на отбраната, като предоставен за управление на ИАВКВПД.

За ИАВКВПД отпада необходимостта от извършване на дейностите по функционирането на хотелиерската и ресторантьорската дейност за хотел „Шипка“, в т.ч. и обезпечаването им с 22 щатни бройки, включени в общата численост на персонала на агенцията, съгласно Устройствения правилник на Изпълнителна агенция „Военни клубове и военно-почивно дело“ и Приложение № 6 към чл. 8, т. 1 от Постановление № 54 на Министерския съвет от 2010 г. за приемане на Устройствен правилник на Министерството на отбраната и за определяне на структури на пряко подчинение на министъра на отбраната.

Същевременно, числеността на КЛП се увеличава за управление на ресурси, транспорт, ремонт и осигуряване на условия за дейност на чуждестранните сили, изпълнявайки функциите на страна домакин, като досега съществуващият хотел „Шипка“ ще бъде използван за тези цели под друга форма. Изменената численост на КЛП следва да намери своето отражение в План 2026 г., в който освен функционалната и организационната структура, органите за управление, подчиненността, дислокацията, въоръжението, техниката и материалните ресурси на структурите на въоръжените сили се определя и числеността, включително и тази на КЛП, като част от тях. План 2026 е отворен документ, което дава възможността за неговото адаптиране при изменения в нормативната база и необходимостта от изграждане на нови и развитие на съществуващи способности.

2. Констатирана е потребност от разширяване на функционалните задължения и изпълнявани дейности на отделни административни звена в Министерството на отбраната и произтичащите от това възможни промени в структурите им, повишаване ефективността при изпълнението на политиките на МО и укрепването на административния капацитет на служителите, в следните направления:

2.1. Използване на механизмите на програмите, инициативите и инструментите на Европейския съюз в областта на отбраната, вкл. Европейски фонд за отбрана, и по-конкретно новосъздадените „Мерки за сигурността на Европа (SAFE), чрез укрепване на европейската отбранителна промишленост“, Европейската програма за отбранителна индустрия (EDIP) и др. при изпълнение на инвестиционни проекти на Министерство на отбраната за развитието на отбранителните способности на Въоръжените сили.

С Решение на Министерския съвет от 26 ноември 2025 г. е одобрен Националният план за инвестиции в европейската отбранителна промишленост по линия на инструмента на Европейския съюз „Мерки за сигурността на Европа (SAFE) чрез укрепване на европейската отбранителна промишленост“ (Национален план). На 15 януари 2026 г. ЕК одобри Националния план и предстои вземане на Решение за изпълнение на Съвета, с което да се одобри отпускането на финансова помощ за България, както и разработване на допълнителни споразумения с ЕК.

По инструмента SAFE се предвижда осигуряване на финансиране за включените в националния план 9 инвестиционни проекта за развитие на критични отбранителни способности на българските Въоръжени сили, които следва да бъдат изпълнени от Министерство на отбраната до края на 2030 г., съгласно изискванията на Регламента. В този контекст, Министерство на отбраната следва да продължи дейностите по изпълнение на ангажиментите по механизма “Security Action for Europe” (SAFE) в кратки срокове и с интензивни темпове.

Също така, националните усилия по SAFE, следва да бъдат синхронизирани с останалите европейски инициативи в подкрепа на проекти за развитие на европейските отбранителни способности в контекста на Съвместната бяла книга за европейската отбранителна готовност до 2030 г. и Плана „Превъоръжи Европа 2030“. През месец декември 2025 г. беше одобрен и Регламента за създаване на Програмата за европейска отбранителна индустрия, която ще предоставя възможности за осигуряване на допълнително европейско финансиране за проекти за модернизацията на българските Въоръжени сили.

Предвид предстоящото изпълнение на основни инвестиционни проекти на МО за превъоръжаването на въоръжените сили чрез съвместно придобиване, с финансова помощ по европейския механизъм SAFE е необходимо разширяване на функционалната характеристика и административния капацитет на МО. Още повече, гореизложеното предполага значително увеличаване на броя на проектите в МО, които ще бъдат изпълнявани съвместно с други държави членки на ЕС по линия на европейски политики и инструменти като цяло, както следва:

- по инструмента SAFE с финансова помощ под формата на заемни средства;
- по инструмента EDIP чрез безвъзмездни финансови грантове;
- по четирите Проекти с висок приоритет (т.нар. Flagship Projects) на ЕК;
- по деветте коалиции по способности на Европейската агенция по отбрана и други инструменти, които предстои да бъдат приети в Многогодишната финансова рамка на ЕС за периода 2028 – 2034 г.

Изпълнението на горепосочените нови дейности може да бъде обезпечено с увеличаване на числеността с 6 (шест) щатни бройки на администрацията, в рамките на която да се създаде ново административно звено – отдел „Европейски програми и инициативи в областта на отбраната“, който да

изпълнява дейности в областта на европейските механизми и инструменти в областта на отбраната и ще допринесе за разширяване на административния капацитет за:

- координиране на дейностите при кандидатстване и последващо изпълнение на съвместни проекти, свързани с развитието на способности за отбрана по линия на европейски програми и инициативи в областта на отбраната;
- осъществяване координацията и осигуряване участието на Министерство на отбраната в комитети и работни групи към ЕК и други европейски органи и структури, свързани с европейските програми и инициативи в областта на отбраната, насочени към стимулиране на европейската отбранителна технологична и индустриална база и съвместно придобиване на отбранителни продукти;
- подпомагане процеса на провеждане на преговори за изпълнение на съвместни проекти за придобиване на отбранителни продукти, които се изпълняват с финансова помощ от европейските инструменти в областта на отбраната.

2.2. Постигане на по-ефективно изпълнение на правомощията на министъра по организиране, координиране, разработване и контролиране прилагането на политиката и стандартите в системата за езиковото обучение във военните академии и във висшите военни училища, включително и сертификационния процес, свързан с владеенето на чужд език съгласно стандарта на НАТО STANAG 6001.

Изпълнението на поетите национални ангажименти по Цел на способности № Е 1101 N „Владеене на английски език“ във връзка с членството на Република България в НАТО и изпращането на представители на Министерството на отбраната, структурите на пряко подчинение на министъра на отбраната и Българската армия (МО, СППМО и БА) на длъжности в структури на НАТО и Европейския съюз (ЕС) е свързано с гарантиране на техните знания и умения и реалното им съответствие с притежаваните от тях сертификати.

Министерството на отбраната е отговорна структура по сертификационния процес, касаещ владеенето на английски език съгласно НАТО STANAG 6001 (ЦС Е 1101 N „Владеене на английски език“).

Планирането и реализирането на сертификационната дейност е сложен процес, поради необходимостта от сертифициране на военнослужещите и цивилните служители от МО, СППМО и БА, при отчитане на потребностите на различните структури и извършваните от тях дейности.

Изпитът съгласно НАТО STANAG 6001, спада към тестовете с висок залог (каквито са напр. TOEFL, SAT, държавни зрелостни изпити и др.), при които успешното/неуспешното преминаване води до важни последствия.

Към настоящия момент, разработването на тестове и изпитни материали съгласно НАТО STANAG 6001 и провеждането на изпити е във функциите на Военна академия „Г.С. Раковски“. Извършва се от 7 щатни цивилни служители

в организационно звено „Екип „Сертифициране по английски език“ по утвърдено длъжностно разписание № БМ-850.

По отношение процеса на сертифицирането, Бюрото за международно езиково координиране на НАТО (BILC – Bureau for International Language Coordination), препоръчва то да се извършва независимо от обучението в дадена образователна институция с оглед максимална обективност и безпристрастност при оценяването и е добра практика в повечето страни членки и партньори на НАТО (Румъния, Канада, Словения, Белгия, Австрия, Унгария, Македония, Сърбия, Босна и Херцеговина, Испания и други).

С оглед на гореизложеното така организираният процес на сертифициране не може да се счете за целесъобразен и следва да бъдат предприети действия за централизиране на сертификационната дейност на ниво министерство с преминаване на посочените функции към Министерството на отбраната.

Централизирането на сертификационна дейност на ниво МО ще доведе до следните положителни резултати:

- гарантиране на политиката на МО по спазване на единните стандарти и качеството на изпитните резултати;
- отчитане на потребността от владеенето на английски в дългосрочен план и стратегическо планиране;
- повишена надеждност и вътрешна и външна легитимност на резултатите;
- по-ефективно управление на риска от грешки и компрометиране на процеса на оценяване;
- минимизиране на конфликта на интереси и на възможностите за корупционни практики;
- по-качествен подбор и справяне с текучеството на експертите, участващи в сертификационната дейност;
- защита интересите и инвестициите на МО предвид предприетите мерки за повишаване на мотивацията чрез увеличаване заплащането за владеене на английски език на личния състав.

За осъществяване на посочената функция е необходимо да се увеличи числеността на администрацията на министерството с 6 (щатни) длъжности, като се създаде ново административно звено – отдел „Сертифициране по английски език“ в дирекция „Управление на човешките ресурси в отбраната“, респективно числеността на Военна академия „Г.С.Раковски“ ще бъде намалена със 7 (щатни) длъжности, което следва да намери своето отражение в Плана за развитие на въоръжените сили на Република България до 2026 г.

2.3. В изпълнение на дадените препоръки в доклад на Инспектората на Министерството на отбраната с рег. № 21-15-49/12.12.2025 г. за резултатите от извършена планова комплексна проверка в дирекция „Правно-нормативна дейност в отбраната“, се предлага прецизиране и на част от изпълняваните от дирекцията функции и увеличаване на числеността ѝ с 1 щатна бройка за укрепване на административния капацитет с оглед изпълняваните разнородни

по характер и изискващи специфична експертиза функции, в т.ч. и по международно право. След извършен анализ на функцията на дирекцията по чл. 29а, т. 4 от Устройствения правилник на Министерството на отбраната се налага безспорен извод, че анализ на резултатите от прилагането на нормативни и административни актове на министъра на отбраната практически означава извършване на оценка на въздействието от прилагането им. Това е всеобхватна дейност, като водещ в изпълнението й е материално компетентната структура с оглед предмета на регламентация в съответния акт, като дирекция „Правно-нормативна дейност в отбраната“ участва в процеса в частта оценка на законосъобразността му. В този смисъл тя не би могла да инициира и ръководи такива процеси, но следва да участва в тях, както и в предложенията за изменяне, допълване или отмяна на съответния акт въз основа на резултатите от прилагането му и свързаната с него съдебна практика.

На следващо място след систематичен анализ на нормите на чл. 29а, т. 15 и т. 16 от УП на МО се оформя извод, че предложение второ в т. 16 е частен случай на общата разпоредба на т. 15 по отношение изпращането, командироването и използването на български въоръжени сили и отделни военнослужещи извън територията на страната и преминаването през и пребиваването на територията на Република България на чужди и/или на съюзнически въоръжени сили. В останалата си част разпоредбата на т. 16 следва да се прецизира, като се уточни, че дирекцията подпомага законосъобразното изпълнение на правомощията на министъра на отбраната и началника на отбраната във връзка с подготовката и провеждането на учения и тренировки на българските въоръжени сили с участие на чужди и съюзнически въоръжени сили. Следва да се отбележи, че процесът на планиране, подготовка и участие на представители на въоръжените сили в учения и тренировки е свързан и предполага участието на юрист в различните фази на този процес. Това участие се изразява, както в съветване, с цел съобразяване с националното законодателство още на етап планиране, така и в пряко участие в процеса на планиране и подготовка на съответното учение или тренировка, което намира финален израз в договарянето на съвместно административно споразумение между страните-участнички. В някои от ученията и тренировките се планира и осъществява реално участие на юристи в самото учение/тренировка. И в настоящия момент тази дейност основно е отговорност на юристите по места, тъй като в тези учения и тренировки участват военнослужещи от съответните структури, чието правно осигуряване те обезпечават и чиято специфична дейност те най-добре познават. С оглед постигане на всеобхватност на правната експертиза дирекция, „Правно-нормативна дейност в отбраната“ следва да обезпечи в правно отношение министъра на отбраната и началника на отбраната при изпълнението на горепосочените дейности, в т.ч. с пряко участие, както и при оформянето на съвместните административни/технически/ споразумения.

2.4. Предвид факта че разпоредбата на чл. 29а, т. 4 от Устройствения правилник на Министерството на отбраната е съпоставима с функциите на

Дирекция "Правно осигуряване на обществените поръчки в отбраната" по чл. 29б, т. 8 от Устройствения правилник на Министерството на отбраната, при отчитане на различната правна експертиза на двете звена, то изложените аргументи по т. 3 от горепосочения доклад на Инспектората на Министерството на отбраната са относими и за това административно звено и разпоредбата на чл. 29б, т. 8 следва да се приведе в съответствие с реалната му дейност.

2.5. Предложените промени в разпоредбите на чл. 6, ал. 2, т. 5 и чл. 7, ал. 1, т. 19 от Устройствения правилник на МО са с цел привеждане на посочените норми в терминологично съответствие с измененията в относимите разпоредби на чл. 16, т. 7а, чл. 22, ал.2, т. 11а и т.11б и чл. 26, т. 31а от ЗОВСРБ /обн. ДВ бр. бр. 100 от 2025 г., в сила от 1.01.2026 г.).

2.6. Прецизира се уредбата на чл. 7, ал. 5 от Устройствения правилник на МО, с цел въвеждане на възможност за изпълнение на функционалните задължения на началник на отбраната от директора на Щаба на отбраната, при обективна невъзможност същите да се изпълняват от заместниците на началника на отбраната. Въвеждат се ограничения към конкретни функции, които могат да бъдат изпълнявани от директора на ЩО, чрез лимитиране на неговите правомощия свързани със строго специфичните отговорностите на началника на отбраната по използването на въоръжените сили, привеждането им в по-висока степен на бойна готовност, назначаването на висшия команден състав, назначаване на аташета по отбраната и военни представители от Българската армия в обединените щабове на НАТО и на Европейския съюз.

Правомощията на директора на ЩО при изпълнение задължения на началник на отбраната ще гарантират осигуряване ежедневната дейност на Щаба на отбраната и изпълнението на мирновременните задачи от въоръжените сили.

2.7. Стартирането на процеса по приемането на новите образци техника и въоръжение за нуждите на Българската армия (бойни машини „Страйкър“, нови патрулни кораби, самолети F-16Block 70, стрелково оръжие, ЗРК, РЛС и др.) и възможностите за придобиване на въоръжение и боеприпаси чрез Агенцията на НАТО – NSPA („7,62x51 mm 7 Ball, 2 Tracer 1 AP, LINKED“ и „7,62x51 mm 389 GRAM HPS BALL“) предполагат увеличаване обема от дейности на отдел „Въоръжение, техника и боеприпаси“ в дирекция „Логистика“, което би следвало да се обезпечи с предоставяне на 1 щатна бройка на административното звено.

В резултат на предложените промени Министерството на отбраната като първостепенен разпоредител ще намали с 8 щатни броя числеността на администрацията, които могат да бъдат използвани за други администрации. Предложените компенсирани промени в рамките на администрациите в Министерството на отбраната и в структури на пряко подчинение на министъра на отбраната са съгласувани с Министерския съвет (писмо № 03.13-8/17.02.2026 г. на главния секретар на Министерския съвет), в съответствие с Протокол № 66 от заседанието на Съвета за административната реформа на 6

декември 2021 г. за извършване на компенсирани промени в рамките на числеността на персонала на администрацията на изпълнителната власт по §16, ал. 2 от Закона за администрацията.

Изпълнението на проекта на акт не води до изменение в целевите стойности на показателите за изпълнение, в т.ч. ключовите индикатори.

За изпълнението на проекта на акт не са необходими допълнителни разходи/трансфери/други плащания, които да бъдат одобрени по бюджета на Министерството на отбраната, за сметка на други бюджети по държавния бюджет.

Предложеният проект на акт не води до въздействие върху държавния бюджет.

На основание чл. 35, ал. 1, т. 4, буква „б“ от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация към проекта на постановление е изготвена и приложена финансова обосновка.

С проекта на акт на Министерския съвет не се транспонират актове на ЕС, поради което не се налага изготвяне на справка за съответствие с европейското право, съгласно чл. 35, ал. 1, т. 7 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация.

При изпълнението на процедурата по чл. 26, ал. 4 от Закона за нормативните актове (ЗНА) са проведени обществени консултации в 30-дневен срок.

На основание чл. 32, ал. 1 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация докладът и проектът на постановление са съгласувани със заинтересованите министерства и ведомства, съгласно приложената справка.

УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН МИНИСТЪР - ПРЕДСЕДАТЕЛ,
УВАЖАЕМИ ГОСПОЖИ И ГОСПОДА МИНИСТРИ,

Във връзка с гореизложеното и на основание чл. 8, ал. 1 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация, предлагам Министерският съвет да приеме проекта на Постановление на Министерския съвет за изменение и допълнение на нормативни актове на Министерския съвет.

МИНИСТЪР НА ОТБРАНАТА

АТАНАС ЗАПРЯНОВ