На основание чл.28, ал.2 от Закона за нормативните актове Ви предоставяме следните:

Мотиви за приемане на „Наредба за изменение и допълнение на Наредба № 2 за реда и условията за провеждане на търговска дейност на открито на територията на община Несебър“

I. Причини, които налагат промените:

Предложените редакции на текстове от Наредба № 2, и създадените нови такива, както и нормите, които се предлагат да бъдат отменени са във връзка с необходимостта от прецизиране на действащите текстове, като същите се съобразяват с действащото законодателство и предлагат по-голяма оптимизация на работния процес.

В тази връзка, с предлаганите изменения и допълнения с текста на чл.3, т.1 и 2 се уточнява, че се допуска извършването на търговска дейност върху тротоарите, като не е достатъчно само да е запазена 2м. площ за преминаване на пешеходците, а преминаването да е безпрепятствено и безопасно, каквото всъщност е действителното предназначение на тротоара като елемент от градската среда, изхождайки от нормите на Закона за движение по пътищата. С допълнението и изменението на текстовете на чл.3, т.3, т.7 се цели яснота в това, че ползването на терените общинска собственост се разрешава за търговски цели, но стига вида, естеството и разполагаемата площ на съответния терен да позволява това. Отделно, предвидената отмяна на т.8 на чл.3, касаеща възможността за осъществяване на търговска дейност чрез поставяне на атракционни увеселителни съоръжения няма систематично място в наредбата, поради което е необходимо текстът да отпадне, като режимът на този вид дейност следва да се регулира изцяло в Наредба №10 за реда и условията за поставяне и премахване на преместваеми обекти, рекламно информационни и монументално - декоративни елементи на територията на община Несебър, приета от Общински съвет-Несебър. Това е важно и абсолютно необходимо, с оглед гарантиране безопасността при поставянето и експлоатацията на увеселителни съоръжения предназначени за деца и вписването им в градската среда при спазване на определените изисквания, регламентирани в Закона за устройство на територията /ЗУТ/. Предлаганите изисквания намират законова опора в ЗУТ, по делегация на същия и в Наредба №10, където вече е регулиран режимът, относно преместваемите обекти. С предложените промени, за търговците осъществяващи този вид търговска дейност, изрично се създава задължение да разполагат с Разрешение за поставяне за този вид съоръжения, издадено по реда и при условията на Наредба №10, приета от Общински съвет-Несебър, като при издаване на разрешението за поставяне, освен всички изискуеми по наредбата документи, се представят и документи, касаещи техническата изправност на съоръженията, за това и титулярът на издаденото разрешение за поставяне носи отговорност за спазване на нормите за безопасност и всички други нормативни изисквания при експлоатацията им. Съобразно нормите на чл.3, ал.2 и ал.3 от Закона за ограничаване на административното регулиране и административния контрол върху стопанска дейност /ЗОАРАКСД/, предложената отмяна на текста не ограничава стопанска инициатива на лицата с търговско качество и

не се създава допълнителна тежест за същите. Това е така, тъй като в ЗОАРАКСД се съдържа уредба, която допуска административните органи и органите на местното самоуправление да осъществяват административно регулиране и административен контрол върху стопанска дейност, като обхваща не само типичната предприемаческа дейност, осъществявана от лица с търговско качество, но и върху всяка дейност, извършвана с цел печалба, включително и от лица, които съгл. чл.2 от ТЗ, нямат качество на търговци. Законодателят дефинира административното регулиране като установяване на административни изисквания, чието спазване се осигурява чрез упражняването на административен контрол, а административният контрол, от своя страна чрез инструментариум, включващ проверка по документи, на място и в последствие прилагане на принудителни административни мерки и иницииране на административно наказателни производства. Административното регулиране и административния контрол са същностно свързани, тъй като регулирането неизбежно предполага контрол за спазване на регулативните изисквания. Ето защо следва да е налице стриктен режим на разрешаване, който следва да предхожда ползването, респ.заплащането, посредством издаване на разрешение за поставяне по реда и при условията на Наредба №10, приета от Общински съвет-Несебър.

Предложенията за изменения в чл. 5 се правят с цел прецизиране на досегашните текстове и допълването им с оглед създаването на правна рамка описваща реда за изготвяне, внасяне на схемите и начина им на публикуване. Чрез измененията и допълненията в чл.7 се допълват изискванията за представяне на документи, като с оглед намаляване на административната тежест е предвидено, част от информацията да се удостоверява служебно.

Липсата на прецизни текстове, касаещи уведомяването на лицата-заявители на услугата за реда за получаването на разрешение за търговска дейност на открито в определен за това срок, са причината да бъде изменен и допълнен досегашният чл. 8. С новите редакции на чл.9 и чл.10 се регламентират по- прецизно текстовете, относно получаване на издаденото разрешение за търговска дейност на открито от заявителите и сроковете за това. Регламентирани са и случаите за постановяване на отказ за издаване на разрешения.

Изменението на досегашния чл.9, ал.4,/ сега чл.9 ал.6/, относно срокът за заплащане на таксите се налага, поради практическата неприложимост на нормата в досегашната и редакция. С предложеният нов текст, освен периода в който се предвижда заплащането, изрично се предвижда , че при неизпълнение на дължимото заплащане спрямо общината, същото ще бъде събрано принудително. Такава възможност и ред принципно са допустими и в момента, но без да се упоменава в наредбата. Практиката на администрацията до момента показва, че заплащането на таксите от 20 до 30 число на текущия месец, каквато е последната редакция на текста, не води до спазване на сроковете за плащане на дължимите и определените в разрешението за търговска дейност на открито такси. Това налага текстът да се редактира, като с предложения нов период се цели по-голямо дисциплиниране на задължените лица, а за Общинска администрация Несебър ще се създаде по-бърза възможност още с 1 число на

следващия месец, при необходимост и желание да разсрочи задълженията или да предприеме действия по принудителното им събиране. Както бе посочено по-горе, административното регулиране и административния контрол са същностно свързани, тъй като регулирането неизбежно предполага контрол за спазване на регулативните изисквания. Административно правният характер на нормата, обвързваща участниците в тази дейност, изисква наличието и функционирането на специализиран контрол върху определената стопанска дейност, като сигурен тест, че правилата ще се спазват.

Измененията касаещи даден вид ограничаване в дейността по издаване или отмяна на разрешение за търговска дейност на открито, са съобразени с правомощията на администрацията и органите на местното самоуправление във връзка с контрола върху търговската дейност, упражняван преди и при и след разрешаването му.

Причината, поради която е предложена промяна на чл.28, ал.6 от Наредба № 11 за определяне и администриране на местните такси и цени на услуги на територията на община Несебър със § 11 от проекта е във връзка с необходимостта от синхронизиране с предложената за приемане от Общински съвет-Несебър - Наредба за изменение и допълнение на Наредба № 2 за реда и условията за провеждане на търговска дейност на открито на територията на община Несебър.

II. Целите, които се поставят:

С осъществяване на предвиденото изменение и допълнение на наредбата, се цели актуализиране разпоредбите на подзаконовия нормативен акт, по-голяма яснота, контрол и урегулиране на обществените отношения, свързани с осъществяваната на територията на община Несебър търговска дейност. Част от предлаганите нови редакции са с цел привеждане и структурирането на действащите текстове в съответствие с изискванията за строежа на нормативните актове, посочени в Указ № 888 за прилагане на Закона за нормативните актове. Целта, която се поставя по отношение на таксите е постигане на по-голяма справедливост при определяне на тяхното заплащане, по-голяма отговорност от страна на търговците, както и подобряване навременната организация от страна на общинската администрация, като по този начин се цели подобряване качеството на услугата.

III. Финансови и други средства, необходими за прилагане на новата уредба:

С предлаганите изменения не са необходими финансови и други средства, тъй като не се предвиждат промени относно размера на таксите.

IV. Очаквани резултати от прилагането:

Постигане на съответствие между действащата нормативна уредба – Закон за устройство на територията, Закон за местните данъци и такси, Закон за оръжията, боеприпасите, взривните вещества и пиротехнически изделия, Закона за ограничаване на административното регулиране и административния контрол върху стопанска дейност и приетите от Общински съвет-Несебър наредби, уреждащи обществените

отношения, свързани с осъществяваната на територията на община Несебър търговска дейност.

Чрез по-ясните текстове на наредбата, се постига по-голямо спазване на нормативите и правилата, относно ползването на терените общинска собственост, съобразно техният вид, предназначение, площ, режим и срок за осъществяваната от търговците дейност.

Въвежда се единствен регулативен и контролен режим над търговската дейност, осъществявана чрез поставяне на увеселителни обекти и съоръжения /преместваеми обекти/, посредством издаване на разрешение за поставяне по реда и при условията на Наредба №10, приета от Общински съвет – Несебър, като така се постига по-голяма безопасност и контрол над увеселителните съоръжения и обекти, предназначени за деца.

V. Анализ за съответствието с правото на европейския съюз:

Предлаганият проект на Наредба за изменение и допълнение на Наредба №2 за реда и условията за провеждане на търговска дейност на открито на територията на община Несебър, е подзаконов нормативен акт в съответствие със Закона за нормативните актове.

Цитираните нормативни актове кореспондират с правото на Европейския съюз, предопределено от разпоредбите на Европейската харта за местно самоуправление и директивите на Европейската общност, свързани с тази материя.

Вносител: Николай Димитров

Кмет на Община Несебър