Становище на
администрацията на Министерския съвет

Съгласуването се извършва на основание чл. 21, ал. 5 от Закона за нормативните актове

Проект на акт:	**Вид оценка:**	Частична
Постановление на Министерски съвет за изменение и допълнение на Устройствения правилник на Изпълнителната агенция по околна среда (УП на ИАОС)	**Становище по ред:**	Единствено съгласуване
	Номер и дата:	X 04.09-6/02.02.2026 г. 2.2.2026 г. Signed by: Ema Mitova Bogoeva
	В отговор на №:	12-00-1025-20/21.01.2026 г.
	Институция:	Изпълнителна агенция по околна среда

Диспозитив:	Съгласува с препоръки	
Основание:	Чл. 30б, ал.3, т. 2, б. „а“	от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация

I. Относно раздел 1 „Проблем/проблеми за решаване“:

Предлагаме изложението да бъде допълнено с конкретни данни или друга релевантна информация, отразяваща актуалното състояние и цялостната дейност на Изпълнителната агенция по околна среда, включително общата щатна численост, текущото състояние на структурите, функциите и числеността на дирекциите от общата и специализираната администрация, както и анализ на възможните последици в случай че не бъдат предприети действия за решаване на идентифицираните проблеми.

Смятаме за необходимо да бъдат представени и административните звена на ИАОС, които са пряко засегнати от предлаганите промени. В тази връзка могат да бъдат включени конкретни примери или друга обективна информация, доказваща наличието на затруднения в дейността на администрацията. Предоставянето на подобна информация ще създаде възможност за обективна оценка на настоящото състояние и ще обоснове необходимостта от предприемане на изменения и допълнения в устройствения правилник.

II. Относно раздел 4 „Варианти на действие“:

Предлагаме при представянето на Вариант 2 да бъде включена подробна информация относно необходимите кадрови и финансови ресурси за неговото реализиране, както и ясно посочване на източника на щатните бройки за новосъздадената дирекция. В оценката и проекта

на акт е посочено увеличение на общата щатна численост на ИАОС от 382 на 392 щатни бройки, а за структуриране на дирекция са необходими най-малко 11 щ. бр.

Следва да бъде отбелязано, че предвиденото с новата ал. 11 в § 16 от ЗИД на Закона за администрацията, ДВ, бр. 15 от 2012 г., обнародвана в ДВ, бр. 81 от 2025 г., изключение[1] в забраната за увеличаване на числеността на персонала на администрацията на изпълнителната власт е твърде общо и предполага да бъде използвано за аргументиране на бъдещо увеличаване на числеността на Министерството на околната среда и водите и Изпълнителната агенция по околна среда. С оглед поддържането на достигнатите нива на ефикасност в дейността на администрацията, смятаме за необходимо в оценката и след това и в доклада на вносителя да бъде посочено, че с настоящото увеличение на числеността на ИАОС е изчерпано предвиденото изключение от общата забрана за увеличаване на числеността на ИАОС. Предложението е част от установената практика на администрацията на Министерския съвет да изисква такова уточнение за изчерпване на предвиденото изключение в забраната за увеличаване на числеността на администрацията в документите, съпътстващи проекта на акт[2].

Напомняме също, че нормативите за численост на звената в административните структури, уредени в Наредбата за прилагане на Класификатора на длъжностите в администрацията (НПКДА), трябва да бъдат спазени при създаването на новата дирекция „Ограничаване и оценка на изменението на климата (ДООИК) и промените в дирекция „Мониторинг и оценка на околната среда“ (ДМООС) и дирекция „Комплексно предотвратяване и ограничаване на промишленото замърсяване“ (ДКПОПЗ).

---

1 §16, ал. 11 от ЗИД на Закона за администрацията, ДВ, бр. 15 от 2012 г., нова - ДВ, бр. 81 от 2025 г.: Алинеи 1 и 2 не се прилагат при увеличението на числеността на персонала на Министерството на околната среда и водите и Изпълнителната агенция по околната среда във връзка със създаването на административни звена, които подпомагат органите по чл. 6 и 7 от Закона за ограничаване изменението на климата по прилагането на изискванията на Регламент (ЕС) 2023/956 на Европейския парламент и на Съвета от 10 май 2023 г. за създаване на механизъм за корекция на въглеродните емисии на границите (ОВ, L 130/52 от 16 май 2023 г.) и Регламент (ЕС) 2015/757 на Европейския парламент и на Съвета от 29 април 2015 г. относно мониторинга, докладването и проверката на емисиите на въглероден диоксид от морския транспорт и за изменение на Директива 2009/16/ЕО (ОВ, L 123/55 от 19 май 2015 г.).

2 Съгласуване на проект на Постановление на Министерския съвет за изменение и допълнение на нормативни актове на Министерския съвет с вносител министъра на околната среда и водите, Ваш № 95-00-5420 / 07.02.2024 г.

III. Относно подраздели 6.1 – 6.5

Считаме за необходимо да бъдат ревизирани изложените в подраздели 6.1 – 6.5 твърдения, че с предлаганите изменения се увеличава административната тежест, създават се нови регулаторни режими и регистри и че пряко се засягат малките и средните предприятия. Тези твърдения не са пряко относими към предмета на проекта, тъй като предложените промени засягат единствено Устройствения правилник на Изпълнителната агенция по околна среда и имат организационно-структурен характер.

Посочените ефекти са свързани с режими и процедури, въведени или изменени с други нормативни актове (например регулаторни режими по чл. 10–12 от Закона за дейностите по предоставяне на услуги), поради което не следва да бъдат отнасяни към настоящата оценка на въздействието. В този смисъл представянето им в посочените подраздели води до неточности и създава погрешно впечатление относно реалните последици от предлаганите изменения и допълнения в Устройствения правилник.

IV. Насоки за законосъобразно структуриране на администрацията:

1) при определяне на числеността е необходимо да бъдат съобразени разпоредбите на §16 от Закона за изменение и допълнение на Закона за администрацията, обн. ДВ, бр. 15 от 2012 г. и Механизма за извършване на компенсирани промени в рамките на числеността на персонала на администрацията на изпълнителната власт, одобрен с решението по т.3 от Протокол № 66 от заседанието на Съвета за административната реформа на 6 декември 2021 г. (https://strategy.bg/bg/advisory-boards/203/view)

2) при структурирането на общата администрация да бъдат съобразени разпоредбите на чл. 7 от Закона за администрацията

3) при вътрешното структуриране да бъдат съобразени нормативите за численост, предвидено в Наредбата за прилагане на Класификатора на длъжностите в администрацията

4) да бъде установено разпределението на работното време съгласно чл. 51 и чл. 52 от Закона за държавния служител

5) да бъдат спазени указанията съгласно писмо № 02.04-231 от 14 юли 2023 г. на главния секретар на Министерския съвет до главните секретари на министерствата

* Съгласно чл. 17 от Наредбата за обхвата и методологията за извършване на оценка на въздействието, изводите и относимата информация от извършената частична предварителна оценка на въздействието се включват във финансовата обосновка по чл. 35, ал. 1, т. 4 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация.

** При съгласуването по чл. 32 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация кръгът от въпроси, проблеми и решения, разгледани в оценката на въздействието се съпоставя с кръга от въпроси, засегнати в проекта на нормативен акт.

*** На основание чл. 30б, ал. 4 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация е необходимо окончателната оценка на въздействието да бъде съобразена с препоръките от становището

**** На основание чл. 85, ал. 1 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация е необходимо това становище да бъде публикувано заедно с преработената оценка на въздействието и проекта на акт при обществените консултации, провеждани в изпълнение на Закона за нормативните актове.

ДИРЕКТОР НА ДИРЕКЦИЯ
„КООРДИНАЦИЯ И МОДЕРНИЗАЦИЯ НА АДМИНИСТРАЦИЯТА“ В
АДМИНИСТРАЦИЯТА НА МИНИСТЕРСКИЯ СЪВЕТ

2.2.2026 г.

X

Signed by: Iskren Pavlov Ivanov

ИСКРЕН ИВАНОВ