| **Частична предварителна оценка на въздействието** | |
|---|---|
| **Институция:**<br>Министерство на вътрешните работи | Нормативен акт:<br>проект на Постановление на Министерския съвет за изменение и допълнение на Постановление № 260 на Министерския съвет от 2015 г. за определяне районите на действие на областните дирекции на Министерството на вътрешните работи и районите на действие на създадените в тях специализирани звена за реагиране при критични ситуации вследствие на престъпна дейност и за участие в специални операции с висока степен на риск (обн., ДВ, бр. 76 от 2015 г.; изм. и доп. бр. 97 от 2020 г.**)** |
| ◉ Не е включен в законодателна/оперативна програма на Министерския съвет | ○ Включен е в законодателната/оперативната програма на Министерския съвет за:<br>…… |
| **Лице за контакт:** Ева Венева, главен юрисконсулт в отдел „Нормотворческа дейност на дирекция Правно-нормативна дейност“-МВР | **Телефон и ел. поща:**<br>02 982 42 88<br>EYaVeneva@mvr.bg |

**1. Проблем/проблеми за решаване:**

**1.1. Определяне районите на действие на специализирани звена за реагиране при критични ситуации вследствие на престъпна дейност в областна дирекция на Министерството на вътрешните работи - Пазарджик (ОДМВР-Пазарджик) и областна дирекция на Министерството на вътрешните работи - Пазарджик (ОДМВР-Пловдив).**

В чл. 2 от Постановление № 260 на Министерския съвет от 2015 г. за определяне районите на действие на областните дирекции на Министерството на вътрешните работи и районите на действие на създадените в тях специализирани звена за реагиране при критични ситуации вследствие на престъпна дейност и за участие в специални операции с висока степен на риск са определени районите на действие на създадените в областните дирекции на Министерството на вътрешните работи (ОДМВР) специализирани звена за реагиране при критични ситуации вследствие на престъпна дейност и за участие в специални операции с висока степен на риск. Съгласно т. 8 на същата норма специализираното звено за реагиране при критични ситуации вследствие на престъпна дейност и за участие в специални операции с висока степен на риск в ОДМВР-Пловдив е с район на действие на територията на областите Пловдив, Пазарджик и Смолян. Със създаването на звеното в ОДМВР-Пазарджик, което ще бъде с район на действие на територията на област Пазарджик, ще се промени и районът на действие на звеното в ОДМВР-Пловдив, а именно на териториите на областите Пловдив и Смолян.

С оглед особеността на криминогенната обстановка на територията на ОДМВР-Пазарджик, в областната дирекция ще бъде създадено специализирано звено за реагиране при критични ситуации вследствие на престъпна дейност с район на действие на територията на област Пазарджик. Гастролиращи криминално проявени лица от други региони извършват престъпления на територията на ОДМВР-Пазарджик. Обикновено противоправните деяния се извършват бързо, в рамките на няколко часа, като след извършването им лицата се оттеглят и напускат територията на областта. Безработицата на територията на област Пазарджик силно рефлектира в различни противоправни деяния и отклонения в поведението на различните етнически групи и категории лица, живеещи на

територията на областта. Това от своя страна спомага за запазването ръста на относителния дял на престъпленията и противообществените прояви. На територията, обслужвана от ОДМВР-Пазарджик през последните няколко години са извършени не малко тежки криминални престъпления като палежи, въоръжени грабежи и убийства. Видно от Годишните бюлетини полицейска статистика за 2021 г., 2022 г. и 2023 г. общият брой на регистрираните и разкритите престъпления е както следва:

- за 2021 г. са регистрирани 2219 бр. престъпления, от тях 1121 бр. са разкрити;
- за 2022 г. са регистрирани 2266 бр. престъпления, от тях 1151 бр. са разкрити;
- за 2023 г. са регистрирани 2220 бр. престъпления, от тях 1354 бр. са разкрити.

За осигуряване на законосъобразното създаване на звеното в ОДМВР-Пазарджик и функциониране на звеното в ОДМВР-Пловдив и в изпълнение на чл. 44, ал. 2 от Закона за Министерството на вътрешните работи (ЗМВР) е необходимо да бъде направена промяна на чл. 2, която изрично да регламентира районите на действие на звената в ОДМВР-Пазарджик и ОДМВР-Пловдив.

Няма правна възможност за решаване на проблема в рамките на действащата нормативна уредба. Без предприемането на нормативни промени звеното в ОДМВР-Пазарджик не може да бъде създадено без изрично определен с постановлението район на действие.

Не е извършена последваща оценка на Постановление № 260 на Министерския съвет от 2015 г.

*1.1. Кратко опишете проблема/проблемите и причините за неговото/тяхното възникване. По възможност посочете числови стойности.*

*1.2. Посочете възможно ли е проблемът да се реши в рамките на съществуващото законодателство чрез промяна в организацията на работа и/или чрез въвеждане на нови технологични възможности (например съвместни инспекции между няколко органа и др.).*

*1.3. Посочете защо действащата нормативна рамка не позволява решаване на проблема/проблемите.*

*1.4. Посочете задължителните действия, произтичащи от нормативни актове от по-висока степен или актове от правото на ЕС.*

*1.5. Посочете дали са извършени последващи оценки на нормативния акт или анализи за изпълнението на политиката и какви са резултатите от тях?*

**2. Цели:**

**Цел 1** Гарантиране защитата на националната сигурност на страната с оглед осигуряването на достатъчно на брой специалисти с необходимата квалификация.

**Цел 2** Повишаване на ефективността на оперативната работа на специализираните звена за реагиране при критични ситуации вследствие на престъпна дейност.

**Цел 3** Регламентиране на ново специализирано звено за реагиране при критични ситуации вследствие на престъпна дейност и за участие в специални операции с висока степен на риск към областните дирекции на МВР.

**Цел 4** Обезпечаване на специализираните звена за реагиране при критични ситуации вследствие на престъпна дейност и за участие в специални операции с висока степен на риск към ОДМВР-Пазарджик и ОДМВР-Пловдив.

*Посочете определените цели за решаване на проблема/проблемите, по възможно най-конкретен и измерим начин, включително индикативен график за тяхното постигане. Целите е необходимо да са насочени към решаването на проблема/проблемите и да съответстват на действащите стратегически документ*

**3. Заинтересовани страни:**

Структурите на Министерството на вътрешните работи.

Гражданите на областите Пазарджик, Пловдив и Смолян.

*Посочете всички потенциални заинтересовани страни/групи заинтересовани страни (в рамките на процеса по извършване на частичната предварителна частична оценка на въздействието и/или при обществените консултации по чл. 26 от Закона за нормативните актове), върху които предложенията ще окажат пряко или косвено въздействие (бизнес в дадена област/всички предприемачи, неправителствени организации, граждани/техни представители, държавни органи/общини и др.).*

**4. Варианти на действие. Анализ на въздействията:**

**4.1. По проблем 1:**

**Вариант 1 „Без действие“:**

**Описание:**

Неприемане на изменение и допълнение на Постановление № 260 на Министерския съвет от 2015 г. за определяне районите на действие на областните дирекции на Министерството на вътрешните работи и районите на действие на създадените в тях специализирани звена за реагиране при критични ситуации вследствие на престъпна дейност и за участие в специални операции с висока степен на риск. Няма да бъде регламентирана възможност за законосъобразното създаване на звеното в ОДМВР-Пазарджик и функциониране на звеното в ОДМВР-Пловдив.

**Положителни (икономически/социални/екологични) въздействия:**
В случай че не се предприемат никакви действия, не се очакват положителни въздействия.

*(върху всяка заинтересована страна/група заинтересовани страни)*

**Отрицателни (икономически/социални/екологични) въздействия:**
В случай че не се предприемат никакви действия, няма да бъде регламентирана възможност за законосъобразното създаване на звеното в ОДМВР-Пазарджик и функциониране на звеното в ОДМВР-Пловдив.

*(върху всяка заинтересована страна/група заинтересовани страни)*

**Специфични въздействия:**
**Въздействия върху малките и средните предприятия:**
Не се очакват въздействия върху малките и средни предприятия (МСП) от евентуалното предприемане на този вариант на действие.

**Административна тежест:**
Евентуалното приемане на този вариант няма да доведе до допълнителна административната тежест вследствие на прилагането на този вариант.

*1.1. Опишете качествено (при възможност – и количествено) всички значителни потенциални икономически, социални и екологични въздействия, включително върху всяка заинтересована страна/група заинтересовани страни. Пояснете кои въздействия се очаква да бъдат значителни и кои второстепенни.*

*1.2. Опишете специфичните въздействия с акцент върху малките и средните предприятия и административната тежест (задължения за информиране, такси, регулаторни режими, административни услуги и др.)*

---

**Вариант 2 „Приемане на Постановление на Министерския съвет за изменение и допълнение на Постановление № 260 на Министерския съвет от 2015 г. за определяне районите на действие на областните дирекции на Министерството на вътрешните работи и районите на действие на създадените в тях специализирани звена за реагиране при критични ситуации вследствие на престъпна дейност и за участие в специални операции с висока степен на риск“:**
**Описание:**
**В Постановление № 260 на Министерския съвет от 2015 г.** ще бъде регламентирана възможност за законосъобразното създаване на звеното в ОДМВР-Пазарджик и функциониране на звеното в ОДМВР-Пловдив. Ще се подобри дейността на ОДМВР-Пазарджик и ОДМВР-Пловдив.

**Положителни (икономически/социални/екологични) въздействия:**
Ще бъде регламентирана възможност за законосъобразното създаване на звеното в ОДМВР-Пазарджик и функциониране на звеното в ОДМВР-Пловдив.

*(върху всяка заинтересована страна/група заинтересовани страни)*

**Отрицателни (икономически/социални/екологични) въздействия:**
Не се очакват отрицателни икономически, социални или екологични въздействия върху заинтересованите страни при евентуалния избор на този вариант на действие.

*(върху всяка заинтересована страна/група заинтересовани страни)*

**Специфични въздействия:**

**Въздействия върху малките и средните предприятия:**

Предприемането на този вариант на действие няма да доведе до въздействия върху МСП.

**Административна тежест:**

Евентуалното приемане на този вариант няма да доведе до допълнителна административната тежест вследствие на прилагането на този вариант.

*(въздействията върху малките и средните предприятия; административна тежест)*

*1.1. Опишете качествено (при възможност – и количествено) всички значителни потенциални икономически, социални и екологични въздействия, включително върху всяка заинтересована страна/група заинтересовани страни. Пояснете кои въздействия се очаква да бъдат значителни и кои второстепенни.*

*1.2. Опишете специфичните въздействия с акцент върху малките и средните предприятия и административната тежест (задължения за информиране, такси, регулаторни режими, административни услуги и др.)*

**5. Сравняване на вариантите:**

**Степени на изпълнение по критерии:** 1) висока; 2) средна; 3) ниска.

**5.1. По проблем 1:**

| | | **Вариант 1 „Без действие“** | **Вариант 2** |
|---|---|---|---|
| ***Ефективност*** | **Цел 1:** Гарантиране защитата на националната сигурност на страната с оглед осигуряването на достатъчно на брой специалисти с необходимата квалификация. | **3** | **1** |
| | **Цел 2** Повишаване на ефективността на оперативната работа на специализираните звена за реагиране при критични ситуации вследствие на престъпна дейност. | **3** | **1** |
| | **Цел 3** Регламентиране на ново специализирано звено за реагиране при критични ситуации вследствие на престъпна дейност и за участие в специални операции с висока степен на риск към областните дирекции на МВР. | **3** | **1** |
| | **Цел 4** Обезпечаване на специализираните звена за реагиране при критични ситуации вследствие на престъпна дейност и за участие в специални операции с висока степен на риск към ОДМВР-Пазарджик и ОДМВР-Пловдив. | **3** | **1** |
| ***Ефикасност*** | **Цел 1:** Гарантиране защитата на националната сигурност на страната с оглед осигуряването на достатъчно на брой специалисти с необходимата квалификация. | **3** | **1** |
| | **Цел 2** Повишаване на ефективността на оперативната работа на специализираните звена за реагиране при критични ситуации вследствие на престъпна дейност. | **3** | **1** |
| | **Цел 3** Регламентиране на ново специализирано звено за реагиране при критични ситуации вследствие на престъпна дейност и за участие в специални операции с висока степен на риск към областните дирекции на МВР. | **3** | **1** |

| | | | |
|---|---|---|---|
| | **Цел 4** Обезпечаване на специализираните звена за реагиране при критични ситуации вследствие на престъпна дейност и за участие в специални операции с висока степен на риск към ОДМВР-Пазарджик и ОДМВР-Пловдив. | **З** | **1** |
| ***Съгласуваност*** | **Цел 1:** Гарантиране защитата на националната сигурност на страната с оглед осигуряването на достатъчно на брой специалисти с необходимата квалификация. | **З** | **1** |
| | **Цел 2** Повишаване на ефективността на оперативната работа на специализираните звена за реагиране при критични ситуации вследствие на престъпна дейност. | **З** | **1** |
| | **Цел 3** Регламентиране на ново специализирано звено за реагиране при критични ситуации вследствие на престъпна дейност и за участие в специални операции с висока степен на риск към областните дирекции на МВР | **З** | **1** |
| | **Цел 4** Обезпечаване на специализираните звена за реагиране при критични ситуации вследствие на престъпна дейност и за участие в специални операции с висока степен на риск към ОДМВР-Пазарджик и ОДМВР-Пловдив. | **З** | **1** |

*1.1. Сравнете вариантите чрез сравняване на ключовите им положителни и отрицателни въздействия.*

*1.2. Посочете степента, в която вариантите ще изпълнят определените цели, съгласно основните критерии за сравняване на вариантите: ефективност, чрез която се измерва степента, до която вариантите постигат целите на предложението; ефикасност, която отразява степента, до която целите могат да бъдат постигнати при определено ниво на ресурсите или при най-малко разходи; съгласуваност, която показва степента, до която вариантите съответстват на действащите стратегически документи.*

**6. Избор на препоръчителен вариант:**

По Проблем 1: Препоръчителен Вариант 2

Приемане на Постановление на Министерския съвет за изменение и допълнение на Постановление № 260 на Министерския съвет от 2015 г. за определяне районите на действие на областните дирекции на Министерството на вътрешните работи и районите на действие на създадените в тях специализирани звена за реагиране при критични ситуации вследствие на престъпна дейност и за участие в специални операции с висока степен на риск

*Посочете препоръчителните варианти за решаване на поставения проблем/проблеми.*

**6.1. Промяна в административната тежест за физическите и юридическите лица от прилагането на препоръчителния вариант (включително по отделните проблеми):**

○ Ще се увеличи

○ Ще се намали

◉ Няма ефект

*1.1. Изборът следва да е съотносим с посочените специфични въздействия на препоръчителния вариант за решаване на всеки проблем.*

*1.2. Ако се предвижда въвеждането на такса, представете образуването на нейния размер съгласно Методиката по чл. 7а от Закона за ограничаване на административното регулиране и административния контрол върху стопанската дейност.*

**6.2. Създават ли се нови/засягат ли се съществуващи регулаторни режими и услуги от прилагането на препоръчителния вариант (включително по отделните проблеми)?**

○ Да

◉ Не

*1.1. Изборът следва да е съотносим с посочените специфични въздействия на избрания вариант.*

*1.2. В случай че се предвижда създаване нов регулаторен режим, посочете неговия вид (за стопанска дейност: лицензионен, регистрационен; за отделна стелка или действие: разрешителен, уведомителен; удостоверителен и по какъв начин това съответства с постигането на целите).*

*1.3. Мотивирайте създаването на новия регулаторен режим съгласно изискванията на чл. 3, ал. 4 от Закона за ограничаване на административното регулиране и административния контрол върху стопанската дейност.*

*1.4. Посочете предложените нови регулаторни режими отговарят ли на изискванията на чл. 10 – 12 от Закона за дейностите по предоставяне на услуги.*

*1.5. Посочете изпълнено ли е изискването на § 2 от Допълнителните разпоредби на Закона за дейностите по предоставяне на услуги.*

*1.6. В случай че се изменят регулаторни режими или административни услуги, посочете промяната.*

**6.3. Създават ли се нови регистри от прилагането на препоръчителния вариант (включително по отделните проблеми)?**

○ Да

◉ Не

*Когато отговорът е „Да“, посочете регистрите, които се създават и по какъв начин те ще бъдат интегрирани в общата регистрова инфраструктура.*

**6.4. По какъв начин препоръчителният вариант въздейства върху микро-, малките и средните предприятия (МСП) (включително по отделните проблеми)?**

○ Актът засяга пряко МСП

◉ Актът не засяга МСП

*Изборът следва да е съотносим с посочените специфични въздействия на препоръчителния вариант.*

**6.5. Потенциални рискове от прилагането на препоръчителния вариант (включително по отделните проблеми):**

Не са констатирани потенциални рискове при прилагането на препоръчителния вариант за Проблем 1.

*Посочете възможните рискове от прилагането на препоръчителния вариант, различни от отрицателните въздействия, напр. възникване на съдебни спорове и др.*

**7. Консултации:**

○ Проведени са консултации

-

*Посочете основните заинтересовани страни, с които са проведени консултации. Посочете резултатите от консултациите, включително на ниво ЕС: спорни въпроси, многократно поставяни въпроси и др.*

◉ Предстоят обществени консултации по чл. 26 от Закона за нормативните актове

Проектът на Постановление на Министерския съвет за изменение и допълнение на Постановление № 260 на Министерския съвет от 2015 г. за определяне районите на действие на областните дирекции на Министерството на вътрешните работи и районите на действие на създадените в тях специализирани звена за реагиране при критични ситуации вследствие на престъпна дейност и за участие в специални операции с висока степен на риск ще бъде публикуван за обществено обсъждане на Портала на Обществени консултации на Министерския съвет и на интернет страницата на МВР за срок от 30 дни, както и ще бъде съгласуван по реда на чл. 32 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация.

*Обобщете най-важните въпроси за обществени консултации. Посочете индикативен график за тяхното провеждане и видовете консултационни процедури.*

**8. Приемането на нормативния акт произтича ли от правото на Европейския съюз?**

○ Да

◉ Не

*1.1. Посочете изискванията на правото на Европейския съюз, включително информацията по т. 6.2 и 6.3, дали е извършена оценка на въздействието на ниво Европейски съюз, и я приложете (или посочете връзка към източник).*
*1.2. Изборът трябва да съответства на посоченото в раздел 1, съгласно неговата т. 1.5.*

**9. Изисква ли се извършване на цялостна предварителна оценка на въздействието поради очаквани значителни последици?**

○ Да

◉ Не

*(преценка съгласно чл. 20, ал. 3, т. 2 от Закона за нормативните актове)*

**10. Приложения:**

През 2023 г. се забелязва увеличаване броя на разкритите престъпления в сравнение с 2022 г. Това е резултата от последователна и целенасочена оперативна работа. Проведени са активни оперативно-издирвателни мероприятия (оперативно наблюдение, оперативни комбинации и специални полицейски операции). В резултата на това са задържани не малък брой лица, основно такива с наркотични вещества. Тенденцията на разширяване на наркоразпространението, на разнообразяване на неговите форми и начини на извършване, предполага адекватни действия както в сферата на разкриването, така и по превенцията, свързани с пласирането на наркотици. В тази връзка трябва да се работи целенасочено към обезпечаване на децата в учебните и детските заведения, на обществени места, както и с цел ограничаване на престъпленията, свързани с наркотични вещества спрямо малолетни и непълнолетни лица. Необходимо е да бъде осигурено видимо полицейско присъствие в районите на учебните заведения, където ежемесечно да се планират и провеждат съвместни полицейски операции за недопускане извършването на такъв вид престъпления от и върху малолетни и непълнолетни лица.

Като насока за работа и в изпълнение на приоритета за противодействие на тежките престъпления срещу личността е препоръчително по-ефективна превенция, въвеждане на контролни мерки, намаляващи вероятността от извършване на престъпни деяния.

Поради увеличаване на кражбите на автомагистрала „Тракия“ през летния сезон следва да създаде организация за обезпечаване на уязвимите места, с цел недопускане на кражби и вещи от моторни превозни средства, като се акцентира на тъмната част на денонощието.

*Приложете необходимата допълнителна информация и документи.*

**11. Информационни източници:**

https://www.mvr.bg
https://www.nsi.bg

*Посочете изчерпателен списък на информационните източници, които са послужили за оценка на въздействията на отделните варианти и при избора на вариант за действие: регистри, бази данни, аналитични материали и др.*

**12. Име, длъжност, дата и подпис на директора на дирекцията, отговорна за извършването на частичната предварителна оценка на въздействието:**

**Име и длъжност: главен комисар Атанас Илков, директор на Главна дирекция „Национална полиция“-МВР**
**Дата: 02.07.2024 г.**
**Подпис: /П/**
**Име и длъжност: Любослав Попов, ВПД директор на дирекция „Правно-нормативна дейност“-МВР**
**Дата: 02.07.2024 г.**
**Подпис: /П/**