ПРОЕКТ

РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
МИНИСТЕРСТВО НА КУЛТУРАТА
гр. София, бул. “Александър Стамболийски”, № 17, тел.: 02/ 9400900; факс: 02/ 9818145;
дежурен тел.: 02/ 9879551; e-mail: info@mc.government.bg, URL: www.mc.government.bg

ДО
МИНИСТЕРСКИ СЪВЕТ
НА РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

Д О К Л А Д

от НАЙДЕН ТОДОРОВ – МИНИСТЪР НА КУЛТУРАТА

Относно: *проект на Постановление на Министерския съвет за приемане на Наредба за условията и реда за участие на деца във филмови продукции, осъществявани на територията на Република България*

УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН МИНИСТЪР – ПРЕДСЕДАТЕЛ,
УВАЖАЕМА ГОСПОЖО ЗАМЕСТНИК МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛ,
УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН ЗАМЕСТНИК МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛ,
УВАЖАЕМИ ГОСПОЖИ И ГОСПОДА МИНИСТРИ,

На основание чл. 31, ал. 2 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация внасям за разглеждане от Министерския съвет проект на Постановление на Министерския съвет за приемане на Наредба за условията и реда за участие на деца във филмови продукции, осъществявани на територията на Република България. Проектът се предлага в изпълнение на чл. 31а от Закона за филмовата индустрия.

Към настоящия момент е налице празнота в нормативната уредба, поради липсата на

приета Наредба за участието на лица, ненавършили 18 години, във филмови продукции на територията на Република България по чл. 31а от Закона за филмовата индустрия. Същевременно с това, съществуващата в областта на трудовите правоотношения и закрила на детето нормативна уредба не отразява спецификата на филмопроизводството и особеностите на процеса на реализация на филмови проекти, в които участват лица, ненавършили 18 години. Изложеното създава риск за личността на децата и поставя ангажираните в процеса заинтересовани страни и държавни органи в ситуация на правна несигурност. Необходимо е да бъде обърнато внимание на рисковете, свързани не само с правилното физическо и умствено развитие на детето, но и на тези, влияещи върху неговото нравствено изграждане, с цел навременното им идентифициране и предприемане на мерки за тяхното недопускане или минимизиране. За тази цел, следва да има ясно разграничение на всички участващи в процедурата заинтересовани страни, като от една страна това са децата, техните родители, настойници, попечители или лица, полагащи грижи за тях и работодателите (продуценти, доставчици на филмопроизводствени услуги, юридически лица, на които е възложен подборът и наемането на лица), а от друга – органите и институциите (Изпълнителна агенция „Главна инспекция по труда“ и териториалните й дирекции; службите по трудова медицина; лекари; психолози и др.) със своите специфични функции и правомощия и ролята им в отделните етапи от процеса.

С приемането на проекта на наредба тази нормативна празнота в действащото законодателство ще бъде запълнена, като същевременно с това ще бъдат регламентирани условията и реда за участие на лица, ненавършили 18 години във филмови продукции на територията на страната, които да отразяват спецификата в процеса, вида и характера на възможните рискове, с цел правилното им идентифициране и недопускане или минимализиране на възможността от тяхното настъпване. Съгласно чл. 2 от Закона за закрила на детето, дете по смисъла на закона е всяко физическо лице до навършването на 18 години, с оглед на което при изготвяне на проекта на акт заглавието му е съобразено с горецитирания закон.

Чрез регламентиране на условията и реда, по който да се извършва участието на деца във филмови продукции, осъществявани на територията на страната, с цели опазване на тяхното здраве, закрила на интересите им и съблюдаване на техните основни права, чрез:

- подобряване на условията за участие на деца във филмови продукции и осигуряването на адекватна защитата на тяхната личност;
- постигне на приемственост и сътрудничество в отношенията между децата, техните родители, настойници, попечители или лица, полагащи грижи и работодателя, от една

страна, и държаните органи и институции, опосредстващи процеса в съответните етапи от развитието му, от друга.

С приемането на наредбата ще се осигури:

- защитата на интересите на децата, участващи във филмови продукции;
- регламентиране на минимални изисквания при участие на дете във филмова продукция, съобразно действащите в момента изисквания в областта на трудовото законодателство, здравословните и безопасни условия на труд и други изисквания свързани с психическото и физическо развитие на деца, участници във филмови продукции;
- необходимите изисквания, свързани с осигуряване на материални условия за участие на деца във филмови продукции;
- регламентация по отношение на участието на родителя, настойника, попечителя или лицето, полагащо грижи в цялостния процес на участие на детето във филмовата продукция.

С Наредбата се регламентират специфичните изисквания за участие на дете във филмова продукция, съобразени с характера на дейността по филмопроизводство и свързани с определяне на времеви граници за участие на дете в 1 продукция и с определяне на продължителността на времето, което детето престоява пред записващо устройство. Въведена е регламентация както във времето за участие, така и на времето за престой пред записващо устройство, и времето на задължителни почивки.

Времето на участие във филмовата продукция е съобразено с възрастта на детето, при отчитане на периода на неговото физическо и психическо развитие и евентуалните последици, които участието може да окаже върху емоционалното му състояние и развитие.

Проектът е в съответствие и отразява основните положения на трудовото законодателство, свързани с осигуряване на здравословни и безопасни условя на труд при наемането на работа на деца. В тази връзка се предвижда при изготвянето на оценка на риска съгласно Наредба № 5 от 1999 г. за реда, начина и периодичността на извършване на оценка на риска, тя да отразява спецификите, свързани с участието на децата, както и да бъде предоставяна на родителите за запознаване преди сключването на трудовия договор. Проектът на наредба е синхронизиран и с разпоредбите на Наредба № 6 от 24.07.2006 г. за условията и реда за даване на разрешения за работа на лица, ненавършили 18 години (ДВ, бр. 64 от 2006 г.), както и с тези на Наредбата за работата на лицата, ненавършили 15-годишна възраст (ДВ, бр. 8 от 1987 г.).

Регламентирани са изрично и случаите, при които родителят, настойникът, попечителят или лицето, полагащо грижи следва да предостави своето писмено съгласие по повод участието на детето във филмова продукция.

С оглед характера на наредбата, касаеща основни положения на трудовото законодателство, е предвидено контролът по изпълнение ѝ да се извършва от Изпълнителна агенция „Главна инспекция по труда“.

С проекта на акт не се транспонира европейско законодателство, поради което не се налага изготвянето на справка за съответствие с европейското право съгласно чл. 35, ал.2, т. 5 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация.

За приемането на проекта на акт не са необходими допълнителни разходи/трансфери/други плащания по бюджета на Министерството на културата, като предложеният проект на акт не оказва въздействие върху държавния бюджет. В тази връзка към предложения проект на акт е приложена финансова обосновка съгласно Приложение № 2.2 към чл. 35, ал. 1, т. 4, буква „б“ от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация.

В изпълнение на чл. 20, ал. 2 от Закона за нормативните актове е извършена частична предварителна оценка на въздействието на проекта, която съгласно чл. 30б от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация е съгласувана с дирекция „Координация и модернизация на администрацията“.

В изпълнение на чл. 26, ал. 3 и ал. 4 от Закона за нормативните актове (ЗНА) проектът е публикуван на интернет страниците на Министерството на културата, на Изпълнителната агенция „Национален филмов център“ и на Портала за обществени консултации за срок от 30 дни. За постъпилите становища е съставена справка по чл. 26, ал. 5 ЗНА, която е публикувана на интернет страницата на Министерството на културата, както и на Портала за обществени консултации към Министерския съвет.

Проектът е съгласуван и в съответствие с разпоредбите на чл. 32 – 34 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация. Получените становища, заедно със справка за приетите и неприетите бележки и съображенията за това, са приложени към настоящия доклад.

УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН МИНИСТЪР – ПРЕДСЕДАТЕЛ,
УВАЖАЕМА ГОСПОЖО ЗАМЕСТНИК МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛ,
УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН ЗАМЕСТНИК-МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛ,
УВАЖАЕМИ ГОСПОЖИ И ГОСПОДА МИНИСТРИ,

С оглед гореизложеното, на основание чл. 8, ал. 2 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация, предлагам да разгледате и приемете предложения проект на Постановление на Министерския съвет за приемане на Наредба за

условията и реда за участие на деца във филмови продукции, осъществявани на територията на Република България.

С уважение,

14.4.2026 г.

X Найден Тодоров

НАЙДЕН ТОДОРОВ
Министър на културата
Signed by: Nayden Todorov