Образецът на частична предварителна оценка на въздействието влиза в сила от 01 януари 2021 г.

Частична предварителна оценка на въздействието	
Институция: Министерство на финансите	**Нормативен акт:** проект на Постановление за възлагане дейности на Българска банка за развитие
◉ Не е включен в законодателна/оперативна програма на Министерския съвет	○ Включен е в законодателната/оперативната програма на Министерския съвет за: ……
Лице за контакт: Детелина Караенева Директор на дирекция „Национален фонд“	**Телефон и ел. поща:** +359 2 9859 2782; d.karaeneva@minfin.bg

1. Проблем/проблеми за решаване:

Проблем 1 „Липса на регламентация на условията и реда за изпълнение на инвестиция C4.I9 „Схема за субсидиране - обновяване на жилищни сгради“ от страна на Българска банка за развитие.“

1.1. Кратко опишете проблема/проблемите и причините за неговото/тяхното възникване. По възможност посочете числови стойности.

С Решение за изпълнение на Съвета от 22.07.2025 г. за изменение на Решение за изпълнение от 4 май 2022 г. за одобряване на оценката на Плана за възстановяване и устойчивост на България (ST 11242/2025) и Приложение към Решение за изпълнение на Съвета за изменение на Решение за изпълнение от 4 май 2022 г. за одобряване на оценката на Плана за възстановяване и устойчивост на България (ST 11242/25 ADD 1) Инвестиция 9 (C4.I9): Схема за субсидиране — обновяване на жилищни сгради, се възлага за управление на „Българска банка за развитие“ ЕАД (Банката).

Банката е кредитна институция – търговско дружество със 100 % държавно участие в капитала. Съгласно действащото законодателство Банката не е сред органите и структурите, отговорни за изпълнението на Плана за възстановяване и устойчивост на Република България. До настоящия момент на Банката не е възлагано управление и изпълнение на инвестиции, получаващи подкрепа от Механизма за възстановяване и устойчивост.

С оглед на това е налице необходимост от изрична правна регламентация (с нормативен акт на Министерския съвет) на условията и реда, при които Българска банка за развитие ще реализира Инвестиция 9 (C4.I9) „Схема за субсидиране - обновяване на жилищни сгради“.

Изпълнението на Инвестиция 9 (C4.I9): Схема за субсидиране — обновяване на жилищни сгради (наричана по-нататък „Схема за субсидии“), е централен приоритет в контекста на европейския преход към зелена икономика на градската жилищна среда. Неотложността на решаването му е свързан с факта, че на сградите в Европейския съюз (ЕС) се падат 40% от употребата на енергия и 36% от произведените въглеродни емисии. Приоритетната неотложност на решаването на този

проблем от наша страна е във връзка с ангажиментите, които са поети с ПВУ, както и че времевият хоризонт на предвидените дейностите по тази инвестиция се скъсява, като финансиране на изпълнението се предвижда до 30 юни 2026 г.

1.2. Посочете възможно ли е проблемът да се реши в рамките на съществуващото законодателство чрез промяна в организацията на работа и/или чрез въвеждане на нови технологични възможности (например съвместни инспекции между няколко органа и др.).

Посоченият проблем не може са бъде решен в рамките на съществуващото законодателство чрез промяна в организацията на работа и/или чрез въвеждане на нови технологични възможности.

1.3. Посочете защо действащата нормативна рамка не позволява решаване на проблема/проблемите.

Действащата нормативна рамка не позволява решаване на проблема поради факта, че Банката не е сред субектите, по отношение на които се прилагат разпоредбите на Постановление № 157 на Министерския съвет от 2022 г. за определяне на органите и структурите, отговорни за изпълнението на Плана за възстановяване и устойчивост на Република България, и на техните основни функции (ПМС № 157/2022 г.) и разпоредбите на Постановление № 114 на Министерския съвет от 2022 г. за определяне на детайлни правила за предоставяне на средства на крайни получатели от Механизма за възстановяване и устойчивост (ПМС № 114/2022 г.). Освен това в § 4 от Допълнителната разпоредба на Постановление № 176 на Министерския съвет от 3 септември 2025 г. за изменение на Постановление № 157 на Министерския съвет от 2022 г. изрично е предвидено приемането на отделен нормативен акт на Министерския съвет, с който ще бъде създадена нова изрична правна регламентация на условията и реда за изпълнение на инвестиция 9 (C4.I9) „Схема за субсидиране - обновяване на жилищни сгради“.

1.4. Посочете задължителните действия, произтичащи от нормативни актове от по-висока степен или актове от правото на ЕС.

Съгласно Регламент (ЕС) 2021/241 на Европейския парламент и на Съвета от 12 февруари 2021 година за създаване на Механизъм за възстановяване и устойчивост държавите членки следва да предприемат подходящи мерки, за да гарантират, че използването на средствата във връзка с мерки, получаващи подкрепа от Механизма, е в съответствие с приложимото право на Съюза и с националното право.
Проектът на Постановление на Министерския съвет предвижда „Българска банка за развитие“ ЕАД да управлява Инвестицията съобразно приложимото европейско и национално законодателство и в съответствие с принципите на добро финансово управление и прозрачност, определени в Регламент (ЕС, Евратом) 2024/2509 на Европейския парламент и на Съвета от 23 септември 2024 година за финансовите правила, приложими за общия бюджет на Съюза. При управлението и изпълнението на инвестицията не следва да се допуска конфликт на интереси по смисъла на чл. 61 от Регламент (ЕС) 2024/2509. Лицата, отговорни за управлението и изпълнението на инвестицията, се задължават да предприемат необходимите мерки, свързани с предотвратяването на измами, корупция, конфликт на интереси и двойно финансиране от Механизма за възстановяване и устойчивост и от други програми на Съюза, както и от други национални или международни източници на финансиране. Средствата за инвестицията следва да се разходват при спазване на принципа за „ненанасяне на значителни вреди“ по смисъла на чл. 2, т. 6 от Регламент (ЕС) 2021/241 на Европейския парламент и на Съвета от 12 февруари 2021 година за създаване на Механизъм за възстановяване и устойчивост.

1.5. Посочете дали са извършени последващи оценки на нормативния акт или анализи за изпълнението на политиката и какви са резултатите от тях?
Не са извършени последващи оценки на нормативния акт, както и анализи за изпълнението на политиката.

Проблем 2 „ … “

……..……
……..

Проблем n „ … “

……..……

……..

1.1. Кратко опишете проблема/проблемите и причините за неговото/тяхното възникване. По възможност посочете числови стойности.

1.2. Посочете възможно ли е проблемът да се реши в рамките на съществуващото законодателство чрез промяна в организацията на работа и/или чрез въвеждане на нови технологични възможности (например съвместни инспекции между няколко органа и др.).

1.3. Посочете защо действащата нормативна рамка не позволява решаване на проблема/проблемите.

1.4. Посочете задължителните действия, произтичащи от нормативни актове от по-висока степен или актове от правото на ЕС.

1.5. Посочете дали са извършени последващи оценки на нормативния акт или анализи за изпълнението на политиката и какви са резултатите от тях?

2. Цели:

Цел 1 „Осигуряване на изпълнението на поетите ангажименти с Решение за изпълнение на Съвета от 22.07.2025 г. за изменение на Решение за изпълнение от 4 май 2022 г. за одобряване на оценката на Плана за възстановяване и устойчивост на България (ST 11242/2025) и Приложение към Решението (ST 11242/2025 ADD 1) и с Решение за изпълнение на Съвета за изменение на Решение за изпълнение от 4 май 2022 г. за одобряване на оценката на плана за възстановяване и устойчивост на България (ST 15108/2025) и Приложение към Решението (ST 15108/2025 ADD1) по отношение на Инвестиция C4.I9 „Схема за субсидиране - обновяване на жилищни сгради“.

Цел 2 „ … “

……..……

……..

Цел n „ … “

……..……

……..

Посочете определените цели за решаване на проблема/проблемите, по възможно най-конкретен и измерим начин, включително индикативен график за тяхното постигане. Целите е необходимо да са насочени към решаването на проблема/проблемите и да съответстват на действащите стратегически документи.

3. Заинтересовани страни:

1. Българска банка за развитие

Българска банка за развитие, на която се възлага управлението на Инвестицията (като партньор по изпълнението). По силата на нормативния акт за Банката ще възникват задължения и отговорности - за създаване на нови вътрешни политики, правила и процедури; за определяне на екип за изпълнение на дейностите; за организация на процесите по проверка, оценка и класиране на проектни предложения, вземане на решения, сключване и изпълнение на споразуменията, за организиране на отчетност, извършване на проверки и всички други необходими действия за пълното изпълнение на Инвестиция 9 (C4.I9): Схема за субсидиране — обновяване на жилищни сгради.

2. Министерството на регионалното развитие и благоустройството

Министерството на регионалното развитие и благоустройството, което е започнало изпълнението на Процедура 4.023 „Подкрепа за устойчиво енергийно обновяване на жилищния сграден фонд - Етап I“ и чрез Процедура 4.024 „Подкрепа за устойчиво енергийно обновяване на жилищния сграден фонд - етап II“, които преминават за управление към Българска банка за развитие.

3. Водещите партньори - повече от 50 броя общински и районни администрации, подали формуляри за кандидатстване по Процедура „Подкрепа за устойчиво енергийно обновяване на жилищния сграден фонд - Етап I“ или Процедура „Подкрепа за устойчиво енергийно обновяване на жилищния сграден фонд - етап II“, чиито проектни предложения се прехвърлят за управление към Българска банка за развитие.

4. Крайни получатели - сдружения на собствениците, регистрирани по ЗУЕС, в допустимите за финансиране сгради

Посочете всички потенциални заинтересовани страни/групи заинтересовани страни (в рамките на процеса по извършване на частичната предварителна частична оценка на въздействието и/или при обществените консултации по чл. 26 от Закона за нормативните актове), върху които предложенията ще окажат пряко или косвено въздействие (бизнес в дадена област/всички предприемачи, неправителствени организации, граждани/техни представители, държавни органи/общини и др.).

4. Варианти на действие. Анализ на въздействията:

4.1. По проблем 1:

Вариант 1 „Без действие“:

Описание:

Няма да е налице нормативно основание, респ. условия и ред за изпълнение на Инвестиция 9 (C4.I9): Схема за субсидиране — обновяване на жилищни сгради от страна на Българска банка за развитие, респ. няма да бъдат сключени и изпълнени нови споразумения с водещите партньори.

Положителни (икономически/социални/екологични) въздействия:

Не са идентифицирани положителни въздействия.

(върху всяка заинтересована страна/група заинтересовани страни)

Отрицателни (икономически/социални/екологични) въздействия:

В случай, че проектът на ПМС не бъде приет, няма да бъде реализирана Инвестиция в размер до 246 556 225 евро или 482 222 061,54 лв., предназначени да бъдат предоставени като безвъзмездни средства на крайни получатели, респ. няма да бъдат изпълнени сключени договори по реда на Закона за обществените поръчки и няма да бъдат извършени дейности по осигуряване на енергийна ефективност на жилищни сгради на сдруженията на собствениците.

(върху всяка заинтересована страна/група заинтересовани страни)

Специфични въздействия:

Въздействия върху малките и средните предприятия:

Не са идентифицирани.

Административна тежест:

Не е идентифицирана.

1.1. Опишете качествено (при възможност – и количествено) всички значителни потенциални икономически, социални и екологични въздействия, включително върху всяка заинтересована страна/група заинтересовани страни. Пояснете кои въздействия се очаква да бъдат значителни и кои второстепенни.

1.2. Опишете специфичните въздействия с акцент върху малките и средните предприятия и административната тежест (задължения за информиране, такси, регулаторни режими, административни услуги и др.)

Вариант 2 „ Приемане на акта “:

Описание:

Приемане на Постановление за възлагане на дейности по Българска банка за развитие

Положителни (икономически/социални/екологични) въздействия:

Осигуряване на възможност за изпълнение на ангажиментите на Република България по Плана за възстановяване и устойчивост и по-специално на Инвестиция 9 (C4.I9): Схема за субсидиране — обновяване на жилищни сгради от страна на Българска банка за развитие. Отнася се за публична инвестиция с висока обществена значимост, осъществена под формата на схема за субсидиране, чиято основна цел е да стимулира енергийно ефективното обновяване на жилищни сгради – ключов елемент от устойчивото развитие на националния жилищен фонд.

(върху всяка заинтересована страна/група заинтересовани страни)

Отрицателни (икономически/социални/екологични) въздействия:

Няма негативни въздействия от приемането на проект на Постановление за възлагане на дейности на Българска банка за развитие.

(върху всяка заинтересована страна/група заинтересовани страни)

Специфични въздействия:

Въздействия върху малките и средните предприятия:

Не са идентифицирани.

Административна тежест:

Не е идентифицирана.

(въздействията върху малките и средните предприятия; административна тежест)

1.1. Опишете качествено (при възможност – и количествено) всички значителни потенциални икономически, социални и екологични въздействия, включително върху всяка заинтересована страна/група заинтересовани страни. Пояснете кои въздействия се очаква да бъдат значителни и кои второстепенни.

1.2. Опишете специфичните въздействия с акцент върху малките и средните предприятия и административната тежест (задължения за информиране, такси, регулаторни режими, административни услуги и др.)

Вариант n „ … “:

Описание:

……..……
…….

Положителни (икономически/социални/екологични) въздействия:

……..……
…….

(върху всяка заинтересована страна/група заинтересовани страни)

Отрицателни (икономически/социални/екологични) въздействия:

……..……
……..

(върху всяка заинтересована страна/група заинтересовани страни)

Специфични въздействия:

Въздействия върху малките и средните предприятия: …….

……..……

Административна тежест: …….

……..

(въздействията върху малките и средните предприятия; административна тежест)

1.1. Опишете качествено (при възможност – и количествено) всички значителни потенциални икономически, социални и екологични въздействия, включително върху всяка заинтересована страна/група заинтересовани страни. Пояснете кои въздействия се очаква да бъдат значителни и кои второстепенни.

1.2. Опишете специфичните въздействия с акцент върху малките и средните предприятия и административната тежест (задължения за информиране, такси, регулаторни режими, административни услуги и др.)

4.2. По проблем 2:

** При повече от един поставен проблем мултиплицирайте Раздел 4.1.*

4.n. По проблем n:

** При повече от един поставен проблем мултиплицирайте Раздел 4.1.*

5. Сравняване на вариантите:

Степени на изпълнение по критерии: 1) висока; 2) средна; 3) ниска.

5.1. По проблем 1:

		Вариант „Без действие“	**Вариант 1 Приемане на акт“**
Ефективност	Цел 1: „Осигуряване на изпълнението на поетите ангажименти с Решение за изпълнение на Съвета от 22.07.2025 г. за изменение на Решение за изпълнение от 4 май 2022 г. за одобряване на оценката на Плана за възстановяване и устойчивост на България (ST 11242/2025) и Приложение към Решението (ST 11242/2025 ADD 1) и с Решение за изпълнение на Съвета за изменение на Решение за изпълнение от 4 май 2022 г. за одобряване на оценката на плана за възстановяване и устойчивост на България (ST 15108/2025) и Приложение към Решението (ST 15108/2025 ADD1) по отношение на Инвестиция C4.I9 „Схема за субсидиране - обновяване на жилищни сгради“	Ниска	Висока
	Цел 2: …		
	Цел 3: …		
Ефикасност	Цел 1: „Осигуряване на изпълнението на поетите ангажименти с Решение за изпълнение на Съвета от 22.07.2025 г. за изменение на Решение за изпълнение от 4 май 2022 г. за одобряване на оценката на	Ниска	Висока

	Плана за възстановяване и устойчивост на България (ST 11242/2025) и Приложение към Решението (ST 11242/2025 ADD 1) и с Решение за изпълнение на Съвета за изменение на Решение за изпълнение от 4 май 2022 г. за одобряване на оценката на плана за възстановяване и устойчивост на България (ST 15108/2025) и Приложение към Решението (ST 15108/2025 ADD1) по отношение на Инвестиция C4.I9 „Схема за субсидиране - обновяване на жилищни сгради“		
	Цел 2: …		
	Цел 3: …		
Съгласуваност	Цел 1: „Осигуряване на изпълнението на поетите ангажименти с Решение за изпълнение на Съвета от 22.07.2025 г. за изменение на Решение за изпълнение от 4 май 2022 г. за одобряване на оценката на Плана за възстановяване и устойчивост на България (ST 11242/2025) и Приложение към Решението (ST 11242/2025 ADD 1) и с Решение за изпълнение на Съвета за изменение на Решение за изпълнение от 4 май 2022 г. за одобряване на оценката на плана за възстановяване и устойчивост на България (ST 15108/2025) и Приложение към Решението (ST 15108/2025 ADD1) по отношение на Инвестиция C4.I9 „Схема за субсидиране - обновяване на жилищни сгради“	**Ниска**	Висока
	Цел 2: …		
	Цел 3: …		

1.1. Сравнете вариантите чрез сравняване на ключовите им положителни и отрицателни въздействия.

1.2. Посочете степента, в която вариантите ще изпълнят определените цели, съгласно основните критерии за сравняване на вариантите:

ефективност, чрез която се измерва степента, до която вариантите постигат целите на предложението;

ефикасност, която отразява степента, до която целите могат да бъдат постигнати при определено ниво на ресурсите или при най-малко разходи;

съгласуваност, която показва степента, до която вариантите съответстват на действащите стратегически документи.

5.2. По проблем 2:

** При повече от един поставен проблем мултиплицирайте таблицата за всеки отделен проблем.*

5.n. По проблем n:

** При повече от един поставен проблем мултиплицирайте таблицата за всеки отделен проблем.*

6. Избор на препоръчителен вариант:

По проблем 1: Вариант „ Приемане на Постановление “

По проблем 2: Вариант n „ … “

……..……
……

По проблем 3: Вариант n „ … “

……..……
……

Посочете препоръчителните варианти за решаване на поставения проблем/проблеми.

6.1. Промяна в административната тежест за физическите и юридическите лица от прилагането на препоръчителния вариант (включително по отделните проблеми):

○ Ще се увеличи

○ Ще се намали

◉ Няма ефект

Не се очаква промяна в административната тежест за физически и юридически лица с приемането на акта.

1.1. Изборът следва да е съотносим с посочените специфични въздействия на препоръчителния вариант за решаване на всеки проблем.

1.2. Ако се предвижда въвеждането на такса, представете образуването на нейния размер съгласно Методиката по чл. 7а от Закона за ограничаване на административното регулиране и административния контрол върху стопанската дейност.

6.2. Създават ли се нови/засягат ли се съществуващи регулаторни режими и услуги от прилагането на препоръчителния вариант (включително по отделните проблеми)?

○ Да

……..……
……

◉ Не

Не се създават, нито се засягат съществуващи регулаторни режими и услуги с приемането на постановлението.

1.1. Изборът следва да е съотносим с посочените специфични въздействия на избрания вариант.

1.2. В случай че се предвижда създаване нов регулаторен режим, посочете неговия вид (за стопанска дейност: лицензионен, регистрационен; за отделна стелка или действие: разрешителен, уведомителен; удостоверителен и по какъв начин това съответства с постигането на целите).

1.3. Мотивирайте създаването на новия регулаторен режим съгласно изискванията на чл. 3, ал. 4 от Закона за ограничаване на административното регулиране и административния контрол върху стопанската дейност.

1.4. Посочете предложените нови регулаторни режими отговарят ли на изискванията на чл. 10 – 12 от Закона за дейностите по предоставяне на услуги.

1.5. Посочете изпълнено ли е изискването на § 2 от Допълнителните разпоредби на Закона за дейностите по предоставяне на услуги.

1.6. В случай че се изменят регулаторни режими или административни услуги, посочете промяната.

6.3. Създават ли се нови регистри от прилагането на препоръчителния вариант (включително по отделните проблеми)?

◉ Да

……..……
……

○ Не

Когато отговорът е „Да“, посочете регистрите, които се създават и по какъв начин те ще бъдат интегрирани в общата регистрова инфраструктура.

6.4. По какъв начин препоръчителният вариант въздейства върху микро-, малките и средните предприятия (МСП) (включително по отделните проблеми)?

○ Актът засяга пряко МСП

◉ Актът не засяга МСП

С приемането на акта не оказва въздействие върху МСП

Изборът следва да е съотносим с посочените специфични въздействия на препоръчителния вариант.

6.5. Потенциални рискове от прилагането на препоръчителния вариант (включително по отделните проблеми):

Не са идентифицирани потенциални рискове при реализирането на Вариант 2 – приемане на Постановление за възлагане на дейности на Българска банка за развитие.

Посочете възможните рискове от прилагането на препоръчителния вариант, различни от отрицателните въздействия, напр. възникване на съдебни спорове и др.

7. Консултации:

○ Проведени са консултации

……..……
……..
……..

Посочете основните заинтересовани страни, с които са проведени консултации. Посочете резултатите от консултациите, включително на ниво ЕС: спорни въпроси, многократно поставяни въпроси и др.

◉ Предстоят обществени консултации по чл. 26 от Закона за нормативните актове

В съответствие със Закона за нормативните актове ще бъдат проведени обществени консултации възможно най-скоро след изготвянето на пакета документи. Изпълнението на Инвестиция 9 (C4.I9): Схема за субсидиране — обновяване на жилищни сгради е основен приоритет и неотложността на решаването му е свързан с факта, че на сградите в Европейския съюз (ЕС) се падат 40% от употребата на енергия и 36% от произведените въглеродни емисии. Приоритетната неотложност на решаването на този проблем е във връзка с ангажиментите, които са поети с ПВУ, както и че времевият хоризонт на предвидените дейностите по тази инвестиция се скъсява, като финансиране на изпълнението се предвижда до 30 юни 2026 г.

Обобщете най-важните въпроси за обществени консултации. Посочете индикативен график за тяхното провеждане и видовете консултационни процедури.

8. Приемането на нормативния акт произтича ли от правото на Европейския съюз?

○ Да

◉ Не

……..……

……

1.1. Посочете изискванията на правото на Европейския съюз, включително информацията по т. 6.2 и 6.3, дали е извършена оценка на въздействието на ниво Европейски съюз, и я приложете (или посочете връзка към източник).

1.2. Изборът трябва да съответства на посоченото в раздел 1, съгласно неговата т. 1.5.

9. Изисква ли се извършване на цялостна предварителна оценка на въздействието поради очаквани значителни последици?

○ Да

◉ Не

(преценка съгласно чл. 20, ал. 3, т. 2 от Закона за нормативните актове)

10. Приложения:

Проект на Постановление

Приложете необходимата допълнителна информация и документи.

11. Информационни източници:

Регламент (ЕС) 2021/241 на Европейския парламент и на Съвета от 12 февруари 2021 година за създаване на Механизъм за възстановяване и устойчивост

Регламент (ЕС, Евратом) 2024/2509 на Европейския парламент и на Съвета от 23 септември 2024 година за финансовите правила, приложими за общия бюджет на Съюза (преработен текст)

Решение за изпълнение на Съвета от 22.07.2025 г. за изменение на Решение за изпълнение от 4 май 2022 г. за одобряване на оценката на Плана за възстановяване и устойчивост на България (ST 11242/2025) и Приложение към Решение за изпълнение на Съвета от 22.07.2025 г. за изменение на Решение за изпълнение от 4 май 2022 г. за одобряване на оценката на Плана за възстановяване и устойчивост на България (ST 11242/2025 ADD 1).

Решение за изпълнение на Съвета от 27.11.2025 г. за изменение на Решение за изпълнение от 4 май 2022 г. за одобряване на оценката на Плана за възстановяване и устойчивост на България (ST 15108/2025) и Приложение към Решение за изпълнение на Съвета за изменение на Решение за изпълнение от 4 май 2022 г. за одобряване на оценката на Плана за възстановяване и устойчивост на България (ST 15108/2025 ADD 1).

Постановление № 157 на МС от 7.07.2022 г. за определяне на органите и структурите, отговорни за изпълнението на Плана за възстановяване и устойчивост на Република България, и на техните основни функции (Обн., ДВ, бр. 54 от 12.07.2022 г.).

Посочете изчерпателен списък на информационните източници, които са послужили за оценка на въздействията на отделните варианти и при избора на вариант за действие: регистри, бази данни, аналитични материали и др.

12. Име, длъжност, дата и подпис на директора на дирекцията, отговорна за извършването на частичната предварителна оценка на въздействието:

Име и длъжност: Детелина Караенева, директор на дирекция „Национален фонд“

Дата: 30.12.2025.

Подпис: Detelina Mincheva Karaeneva

Digitally signed by Detelina Mincheva Karaeneva
Date: 2025.12.30 12:25:17 +02'00'