СПРАВКА

ЗА ОТРАЗЯВАНЕ НА ПОСТЪПИЛИТЕ ПРЕДЛОЖЕНИЯ И СТАНОВИЩА ОТ ОБЩЕСТВЕНИТЕ КОНСУЛТАЦИИ ПО ПРОЕКТ НА ПОСТАНОВЛЕНИЕ НА МИНИСТЕРСКИЯ СЪВЕТ ЗА ОПРЕДЕЛЯНЕ НА РАЗМЕРА НА ЛИНИЯТА НА БЕДНОСТ ЗА СТРАНАТА ЗА 2025 Г.

№	Организация/потребител (вкл. начина на получаване на предложението)	Предложения и становища	Приети/ неприети	Мотиви
1.	**r.mineva** Получено е на 18 юли 2024 г. 16:34:50 ч. на портала за обществени консултации (www.strategy.bg)	**Да се обвърже със заплатата за издръжка** Линията на бедност трябва да се обвърже със заплатата, изчислена като необходима за издръжка.	Не се приема	Линията на бедност за страната е монетарен показател за идентифициране на бедните в обществото. Основен източник на статистическите данни за пресмятане на индикатора е ежегодно провежданото наблюдение „Статистика на доходите и условията на живот (EU-SILC)“. Данните от EU-SILC се използват за наблюдение освен на бедността и социалното приобщаване в рамките на Европейския семестър, също и по отношение рамката за координация на икономическите политики в целия ЕС.

2.	**Aziti** Получено е на 2 август 2024 г. 12:02:48 ч. на портала за обществени консултации (www.strategy.bg)	**финансовата подкрепа и за ...** Финансова подкрепа на същата сума да се отпуска и на всяко самоосигуряващо се лице. Защо ли?! В израз на уважение, че поема отговорност за себе си и трети лица.	Не се приема	Линията на бедност за страната е монетарен показател за идентифициране на бедните в обществото. Социалните помощи и видовете финансова подкрепа, както и техните обхвати се определят според съществуващата законовата рамка.
3.	**Конфедерация на независимите синдикати в България** Получено е на 01 август 2024 г. 15:14 ч. по официален път в Министерството на труда и социалната политика	Съгласно Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация, на 12.07.2024г. на Портала за обществени консултации на Министерски съвет е оповестен проект на постановление на МС за определяне линията на бедност за 2025г. Предложената стойност е в размер 638 лв., която съответства на линията на бедност от изследването „Статистика на доходите и условията на живот (EU-SILC)". В сравнение с предходната година размера на предложената линия на бедност нараства с 21,3 % (112 лв.). КНСБ припомня, че през 2019 г. бе приета Методиката за определяне линията на бедност с ПМС 241/24.09.2019 г., в която размерът на линията на бедност за страната се определя, като се използват данните за линията на бедност от изследването на SILC (Евростат) за предходната година, след което размерът се индексира с цените на малката по състав кошница за м. декември на предходната година на годишна база. През 2021 г., споменатата Методика за определяне на линията на бедност за страната бе променена (с Постановление № 277 на МС от 12.08.2021 г., ДВ, бр. 68 от 2021 г.), като корекцията за индексиране с цените за малката по състав кошница за м. декември на предходната година се отмени. Целта на изменението бе размерът на линията на бедност в България да се определя единствено от изследването на Евростат „Статистика на доходите и условията на живот (EU-SILC)". Както е известно, изследването на SILC се осъществява на база доходите от годината преди предходната, т.е. на практика равнището на ЛБ по Евростат отразява състояние на доходите от 2022г., а тя ще се прилага през 2025 г. Както е известно, изследването на SILC се осъществява на база доходите от годината преди предходната, т.е. на практика равнището на ЛБ по Евростат отразява състояние на доходите от 2022г., а тя ще се прилага през 2025 г. С тези промени се допуска твърде голям времеви лаг между годината на	Не се приема	С Регламент №1700 от 2019 г. на Европейския парламент и на Съвета се определя обща рамка за европейската статистика за лицата и домакинствата, основана на индивидуални данни, събрани чрез извадки. Проучването за доходите и условията на живот (SILC) е част от изследванията, включени в Регламента и се отнася до събирането на съпоставима и актуална информация за моментното състояние и динамиката на доходите, както и за нивото и структурата на бедността и социалното изключване на национално и европейско ниво. Индикаторите за бедност и социално включване са част от общите показатели на Европейския съюз (ЕС)

		изследване на доходите и годината, към която се прилага линията на бедност (референтната година на дохода е 2022, годината на провеждане на изследването е 2023, а годината на прилагане на линията на бедност е 2025). КНСБ приема, че от статистическа гледна точка е предимство да се използват данните на EU-SILC, защото предполагат по-надеждна информация за доходите на населението поради по-голямата извадка. Същевременно ще отбележим, че в условията на средногодишна инфлация от 9,5% в периода 2022-2023 г., а на хранителните стоки от 13,7%, е напълно обективно да се прилага и коректив за индексиране с натрупаната инфлация на базата на актуални данни. А и по принцип прилагането на подобен коректив дава доста по-обективна и близка до действителното състояние на доходите картина. КНСБ счита, че с оглед постигането на прецизност и най-вече адекватност при определяне на линията на бедност е редно да се предприеме: 1. Промяна на методика, като се възстанови инструмента за коригиране с инфлацията (базиран на малката потребителска кошница) на данните на EU-SILC за ЛБ. При това положение изходните данни за изчисление на ЛБ-2025 са • ЛБ на еквивалентна единица (SILC-2022) — 638 лв. месечно • ИЦМК (декември 2023-декември 2022) — 104.6 ИЛИ - обективната Линия на бедност за 2025г. трябва да бъде 667 лв. , увеличение с 29 лв. над предложения размер от 638 лв. 2. КНСБ продължава да настоява методиката за определяне на линията на бедност сериозно да се прецизира, като се дефинират минималните потребности, които да гарантират определен социален минимум на лице от домакинство. Целта на ЛБ, особено в условията на България, е не само да дава ориентир за равнището на бедност, а да насочва и политиките, осигуряващи финансова подкрепа на нуждаещите се. В този смисъл КНСБ счита за належащо да се осъществява ежегодна оценка/проверка на адекватността на размера на ЛБ, като се прави съпоставка с целево разработена потребителска кошница, която да гарантира социалния минимум на лице от домакинство. В заключение, КНСБ не приема подхода за определянето на размера на линията на бедност и няма да подкрепи така предложения проект на постановление на МС в тази връзка.		за проследяване напредъка на страните в борбата с бедността и социалната изолация. Основен източник на статистически данни за пресмятане на индикаторите е ежегодно провежданото наблюдение „Статистика на доходите и условията на живот (EU-SILC)“. Данните от EU-SILC се използват за наблюдение освен на бедността и социалното приобщаване в рамките на Европейския семестър, също и по отношение рамката за координация на икономическите политики в целия ЕС. Чрез данните на EU-SILC също се наблюдава прилагането на измерението - социалната защита и приобщаване на Европейския стълб на социалните права, а също и ефективността на социалната защита (SPPM). В съответствие с предизвикателствата и подоходните неравенства в страната, бяха предприети действия в политиката за борба с бедността и социалното изключване, като се уеднакви линията

				на бедност, използвана на национално ниво с тази, използвана в ЕС. Съгласно Методиката за определяне и актуализиране на официалната линия на бедност за страната (Методиката), приета с Постановление № 241 на Министерския съвет (МПС) от 2019 г. (ДВ, бр. 76 от 2019 г., доп., ДВ бр. 83 от 2020 г., изм., ДВ бр. 68 от 2021 г.), линията на бедност се актуализира ежегодно по предложение на министъра на труда и социалната политика и размерът ѝ не може да бъде по-малък от определения размер за предходната календарна година. През 2021 г. с ПМС №277 се прие изменение на Методиката, като се въведе един показател за определяне на бедността – линията на бедност, определена по изследването EU-SILC. Данните от изследването EU – SILC се използват в документи на ЕК в областта на бедността и социалната защита. Всички национални стратегически

				документи в областта на бедността и социалното включване използват данните от същото изследване. Размерът на линията на бедност за страната се определя с постановление на Министерски съвет, въз основа на данните от изследването „Статистика на доходите и условията на живот (EU-SILC)“, които Националния статистически институт провежда ежегодно, съгласно методология на ЕВРОСТАТ. Приравняването на националния показател към изследването EU-SILC има положителен ефект върху държавната политика за социално подпомагане, като се въвеждат обективни механизми и се разширява полето на нейната приложност. Това налага да се използва единен показател за определяне на бедността – линия на бедност, определена по EU-SILC, като по този начин се използват едни и същи показатели в политиките в областта на социалното включване, социалното

				подпомагане, пълноценния живот на хората с увреждания, както и в подоходната политика и др. Проектът на ПМС е в изпълнение на Методиката. При отразяване на малката потребителска кошница се получават изкривявания при изчислението на линията на бедност, които не отчитат потреблението на високодоходните групи и в този смисъл няма да бъде официална линия на бедност. Наличието на корекция въз основа на инфлацията на малката по състав кошница изключва приравняването на линията на бедност за страната до тази, използвана в практиката на ЕС.
4.	**BIA_bg** Получено е на 09 август 2024 г. 11:05:05 ч. на портала за обществени консултации (www.strategy.bg)	**Становище на Българска стопанска камара (БСК)** Становището на Българската стопанска камара е публикувано на адрес: https://www.bia-bg.com/standpoint/view/33193/: Във връзка с проект на Постановление на Министерския съвет за определяне на размера на линията на бедност за страната за 2025 г., който е представен за обществено обсъждане със срок за становище до 12.8.2024 г., представяме на Вашето внимание следното: Българска стопанска камара подкрепя предложената в проекта на Постановление линия на бедност за 2025 г. в размер на 638 лева. Считаме, че предложеният размер на линията на бедност за 2025 г. е правилно изчислен	Приема се по принцип	Действащата Методика е устойчива на конюнктурни и циклични икономически изменения. Целта при определянето на линията на бедност за страната е да се създаде адекватен, измерим и съпоставим инструмент за борба с бедността и социалното изключване. Индикаторите за бедност и социално включване са част от общите показатели

		според действащото законодателство, което отговаря и на правилата на ЕС (изследването на Евростат „Статистика на доходите и условията на живот (EU-SILC)“). Така, националната линия на бедност нараства със 112 лева, което е нарастване с 21,3% спрямо размера ѝ от предходната година. В същото време, прогнозираната инфлация за 2025 г., когато ще се прилага новата линия на бедност е само 2,6% според ЕК.[1] Отслабването на инфлационния натиск се очаква да доведе до по-висока покупателна способност на уязвимите групи от населението, което ще засили социалния ефект на това увеличение. Искаме да подчертаем, че се надяваме действащата нормативна методология за определяне на линията на бедност, която е съобразена с правилата на ЕС, да остане стабилна и да не се променя постоянно и конюнктурно. Това би дало сигурност на процеса на планиране на бизнеса и инвеститорите. Особено неподходящо в случая е периодично да се връщаме към стари модели на нормативна уредба, които вече са прилагани в България и със съгласието на всички социални партньори, са променени само преди няколко години. Следва да се отчита и това, че от миналата година обхватът на социалното подпомагане е с разширен кръг лица, които са бенефициенти по него, както и че размерът на социалните плащания е увеличен, защото те вече се изчисляват на база на линията на бедността, а не на база отпадналия гарантиран минимален доход. Това води до увеличени бюджетни разходи: За 2024 г. се предвижда да бъде осигурена финансова подкрепа по Закона за хората с увреждания на над 670 000 средномесечен брой лица с трайни увреждания над 18-годишна възраст. По Закона за социално подпомагане се очаква да бъдат подпомогнати 54 971 лица и семейства през 2024 г. През 2024 г. се предвиждат финансови помощи и средства за подкрепа на детето и семейството с цел превенция на изоставянето и реинтеграция, отглеждане на детето в семейство на роднини или близки или в приемно семейство да се предоставят за 4 800 деца средномесечно. В същото време, в частичната предварителна оценка на въздействието няма финансов анализ по категории какви разходи ще струва това на бюджета. Някои констатации в частичната предварителна оценка на въздействието звучат неясно. На стр.6 (т.1,5) пише, че през 2024 г. при определен размер на линията на бедност от 526 лв. под прага на бедност са били 1 571,9 хил. лица, или 22.9% от населението на страната. А през 2025 г., при увеличение на определения размер на линията на бедност на 638 лева, „при този размер на линията под		на Европейския съюз (ЕС) за проследяване напредъка на страните в борбата с бедността и социалната изолация. Основен източник на статистически данни за пресмятане на индикаторите е ежегодно провежданото наблюдение „Статистика на доходите и условията на живот (EU-SILC)“. Финансовите разчети за размера на разходите, произтичащи от новия размер на линията на бедност за страната за 2025 г., както и броя на обхванатите лица, са отразени във финансовата обосновка. Тя подлежи на одобрение от министъра на финансите. С увеличение на размера на линията на бедност от 526 лв. на 638 лв. населението под прага на бедност намалява с 246 хил. души, или 2,3%. От посочените в ЧПОВ данни на НСИ, публикувани през 2023 г. и през 2024 г. е ясна тенденцията на намаление. Неравенство в разпределението на доходите за лица под 65

		прага на бедност са били 1 325,9 хил. лица, или 20.6% от населението на страната. Линията на бедност на годишна база нараства с 21.3%, а относителният дял на бедното население нараства с 2.3 процентни пункта, или 246 хиляди души.“ Не става ясно, как така, след като през 2024 г. под прага на бедност са 1 571,9 хил. лица (или 22.9% от населението на страната) и през 2025 г. те ще намалеят на 1 325,9 хил. лица (или 20.6% от населението на страната) е направена констатацията в частичната предварителна оценка на въздействието, че „относителният дял на бедното население нараства с 2.3 процентни пункта, или 246 хиляди души.“ през 2025 г. Всъщност, това е намаление с 2,3%, а не увеличение със същия размер. „На стр.8 (т.3) пише, че „неравенството в разпределението на доходите за лица под 65 години е 7,5%.“; Не става ясно по какъв критерии/модел е определена тази цифра, за да може да се тълкува нейното значение. Считаме, че в оценката на въздействие следва да се описва по-подробно ефектът от новия размер на линията на бедност: обхванати лица, бюджетно въздействие и други важни и относими показатели.		години е един от индикаторите за бедност и социално включване, от изследването „Социално включване и условия на живот“, които са публикувани от НСИ. Въпросният индикатор е популярен и като „S80/S20“, или (отношение между доходите на най-бедните и най-богатите 20% от домакинствата). Показателят е посочен в три разновидности – общо (6,6), 65 и повече години (4,2) и под 65 години (7,5). С този показател се посочва, че голямата разлика в доходите на най-бедните и най-богатите от домакинствата е породена от домакинствата с население под 65 години.