ДО
МИНИСТЕРСКИЯ СЪВЕТ
НА РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

Д О К Л А Д

от

ПЕТЪР ДИЛОВ
МИНИСТЪР НА ИКОНОМИКАТА И ИНДУСТРИЯТА

***Относно**: Проект на Постановление за изменение и допълнение на Наредбата за възлагане извършването на дейности, свързани с подготовката за приватизация или със следприватизационния контрол, включително процесуално представителство, или на дейности, свързани с функциите по Закона за публичните предприятия (Загл. доп. – ДВ, бр. 37 от 2020 г., в сила от 21.04.2020 г.), обн., ДВ, бр. 56 от 6.07.2018 г., в сила от 6.07.2018 г., изм. и доп., бр. 37 от 21.04.2020 г., в сила от 21.04.2020 г.*

УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛ,
УВАЖАЕМИ ГОСПОЖИ И ГОСПОДА МИНИСТРИ,

На основание чл. 31, ал. 2 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация внасям за разглеждане от Министерския съвет, проект на Постановление за изменение и допълнение на Наредбата за възлагане извършването на дейности, свързани с подготовката за приватизация или със следприватизационния контрол, включително процесуално представителство, или на дейности, свързани с функциите по Закона за публичните предприятия.

Наредбата за възлагане извършването на дейности, свързани с подготовката за приватизация или със следприватизационния контрол, включително процесуално представителство, или на дейности, свързани с функциите по Закона за публичните предприятия (Наредбата) е приета с ПМС № 121 от 29.06.2018 г., обн., ДВ, бр. 56 от 6.07.2018 г., в сила от 6.07.2018 г., изм. и доп., бр. 37 от 21.04.2020 г., в сила от 21.04.2020 г. на основание чл. 5, ал. 2 от Закона за приватизация и следприватизационен контрол.

Подзаконовият нормативен акт регламентира условията и реда за възлагане извършването на дейности, свързани с подготовката за приватизация или със следприватизационния контрол, включително извършване на действия на процесуално представителство, или на дейности, свързани с функциите на Агенцията за публичните предприятия и контрол по Закона за публичните предприятия.

Дейностите са свързани с изготвяне на анализи на правното състояние, информационни меморандуми, приватизационни оценки, цялостно консултиране по приватизационните процедури, осъществяване на действия на процесуално представителство, изготвяне на експертни становища, извършване на действия на експертно техническо подпомагане, маркетинг, както и други експертни дейности, произтичащи от Закона за приватизация и следприватизационен контрол, както и с подпомагане на Агенцията за публичните предприятия и контрол при изпълнение функциите й на звено, което осъществява координацията на държавната политика по отношение на публичните предприятия, включително извършване на действия на експертно техническо подпомагане и други експертни дейности, произтичащи от Закона за публичните предприятия.

Наредбата за възлагане е приета с Постановление на Министерския съвет № 121 от 29 юни 2018 г., като към настоящия момент е налице необходимост от осъвременяване на правната уредба, съдържаща се в нея, която е остаряла и не е съобразена с настъпилите през последните години промени в икономическата среда и в действащото законодателство. В периода на действие на нормативния акт, са установени някои затруднения и неясноти при прилагането на конкретни разпоредби, поради което е необходимо тяхното преодоляване.

С проекта на Постановление се предлагат промени в Наредбата за възлагане, които следва да отразят настъпилите през последните години промени в икономическата среда и нормативната уредба от една страна,

а от друга да въведат изрична уредба на определени хипотези, които към настоящия момент не са регламентирани.

Предвидените изменения и допълнения по същество са както следва:

1. Разпоредбата на чл. 5, ал. 2 от Наредбата се изменя, като се допълва с дейностите, свързани с функциите на АППК по Закона за публичните предприятия. По този начин се създава нормативна възможност извършването на посочените дейности да се възлага чрез процедурата на ограничен конкурс, което от своя страна ще допринесе до съкращаване на сроковете за възлагане на такива дейности при запазване на конкурентното начало и нивото на състезателност и прозрачност на процедурата предвид разпоредбата на чл. 22 от Наредбата, съгласно която: *„Когато при провеждане на ограничен конкурс предложения подадат и лица, които не са поканени за участие, възложителят е длъжен да разгледа и тези предложения с изключение на случаите на възлагане на процесуално представителство.“.*

Чрез изменението ще се постигне по - висока ефективност при работата на АППК и общинските органи за приватизация.

2. В чл. 5, ал. 5 от Наредбата е предвидена максималната стойност на уговореното възнаграждение за възлагане извършването на дейности при процедура на пряко договаряне по Наредбата, а именно 10 000 лева. С предложените изменения в нормативния акт, тази стойност става 50 000 лева, като това увеличение се дължи на обстоятелството, че от датата на приемането на Наредбата през 2018 г. икономическата среда и съответно стойността на дейностите, които могат да се възлагат чрез пряко договаряне се е увеличила значително за седем години. Максималната стойност от 10 000 лева не е съобразена с финансово-икономическите реалности, поради което прилагането на разпоредбата е фактически затруднено.

В допълнение е необходимо да се посочи и, че с Постановление № 115/31.05.2002 г. на Министерския съвет е приета Наредбата за възлагане извършването на дейности, свързани с подготовката за приватизация или със следприватизационния контрол, включително процесуално представителство (отм.), която предшества Наредбата за възлагане, приета с ПМС № 121/29.06.2018 г. Още в чл. 5, ал. 5 от отменената наредба е посочено, че при възлагане, извършено чрез пряко договаряне, уговореното възнаграждение не може да надхвърля 10 000 лева. Следователно, може да се заключи с максимална сигурност, че посоченият праг от 10 000 лева при възлагане на процедури на пряко договаряне по реда на действащата Наредба не отговаря на икономическите реалности и следва да бъде актуализиран.

3. Измененията в чл. 14, ал. 1, т. 4 и ал. 2 от Наредбата имат чисто правно-технически характер и целят съобразяване на подзаконовата регламентация с действащата нормативна уредба, а именно със Закона за противодействие на корупцията.

4. Нормата на чл. 26 от Наредбата се изменя, като се създава алинея пета със следното съдържание: *„Когато е проведена процедура чрез пряко договаряне по чл. 5, ал. 3, в която е бил поканен за участие само един кандидат, както и в случаите по чл. 6, договорът с кандидата се сключва в 5-дневен срок след приемане на решението по чл. 24, ал. 4 и представяне на доказателствата по чл. 14, ал. 5, както и на други документи, когато такива се изискват.“.*

Съгласно чл. 26, ал. 1 от Наредбата договорът с класирания на първо място кандидат се сключва в 14-дневен срок след изтичането на срока за обжалване на решението по чл. 24, ал. 4 от Наредбата и представяне на доказателствата по чл. 14, ал. 5 от Наредбата, както и на други документи, когато такива се изискват. Правната норма предпоставя АППК да „изчака“ изтичането на срока за обжалване на процедурата преди да сключи договор с конкретния кандидат, като по този начин се цели защита на интересите на участващите в процедурата лица, които, освен административният орган, също имат пряк, правно защитим интерес от законосъобразното протичане на процедурата. Разпоредбата осигурява и правната сигурност в правоотношенията, резултат от процедурата по възлагане. В този смисъл, сключването на договор в следствие на проведено пряко договаряне с едно лице, не би имало за последица нарушаване или неизпълнение на поставените с разпоредбата цели, поради което разпоредбата се нуждае от допълване чрез изрично разписване на тази хипотеза.

С приемането на предлагания проект на акт ще се осъвремени правната уредба, съдържаща се Наредбата, като се съобрази с настъпилите през последните години промени в икономическата среда и в действащото законодателство, ще се стигне до подобряване на правната уредба и улесняване на нейното прилагане чрез преодоляване на констатираните празноти/неясноти.

За приемането на проекта на ПМС не следва да се изготвя справка за съответствие с европейското право, тъй като не съдържа разпоредби, въвеждащи в българското законодателство норми на правото на Европейския съюз.

Предложеният проект на акт не води до въздействие върху държавния бюджет, тъй като средствата за прилагането му ще са в рамките на одобрения бюджет на АППК за съответната година. В тази връзка и предвид разпоредбата на чл. 35, ал. 1, т. 4, б. „б“ от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация, към проекта е представена финансова обосновка – Приложение № 2.2.

На проекта е извършена частична предварителна оценка на въздействието по чл. 20, ал. 2 от Закона за нормативните актове. Оценката е съгласувана с дирекция „Модернизация на администрацията" в Администрацията на Министерския съвет, в съответствие с чл. 30г от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация.

УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН МИНИСТЪР–ПРЕДСЕДАТЕЛ,
УВАЖАЕМИ ГОСПОЖИ И ГОСПОДА МИНИСТРИ,

Във връзка с изложеното по-горе и на основание чл. 8, ал. 2 и чл. 31, ал. 2 и ал. 3 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация предлагам да бъде приет Проект на Постановление за изменение и допълнение на Наредбата за възлагане извършването на дейности, свързани с подготовката за приватизация или със следприватизационния контрол, включително процесуално представителство, или на дейности, свързани с функциите по Закона за публичните предприятия (Загл. доп. – ДВ, бр. 37 от 2020 г., в сила от 21.04.2020 г.), обн., ДВ, бр. 56 от 6.07.2018 г., в сила от 6.07.2018 г., изм. и доп., бр. 37 от 21.04.2020 г., в сила от 21.04.2020 г.

МИНИСТЪР НА ИКОНОМИКАТА
И ИНДУСТРИЯТА:

ПЕТЪР ДИЛОВ

ПРИЛОЖЕНИЯ:

1. Проект на Постановление за изменение и допълнение на Наредбата за възлагане извършването на дейности, свързани с подготовката за приватизация или със следприватизационния контрол, включително процесуално представителство, или на дейности, свързани с функциите по Закона за публичните предприятия;
2. Проект на финансова обосновка;
3. Проект на съобщение за средствата за масово осведомяване.
4. Справка за отразените становища по чл. 32 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация;