СПРАВКА

ЗА ОТРАЗЯВАНЕ НА ПОСТЪПИЛИТЕ ПРЕДЛОЖЕНИЯ И СТАНОВИЩА ОТ ОБЩЕСТВЕНИТЕ КОНСУЛТАЦИИ ПО ПРОЕКТ НА ПОСТАНОВЛЕНИЕ НА МИНИСТЕРСКИЯ СЪВЕТ ЗА ИЗМЕНЕНИЕ И ДОПЪЛНЕНИЕ НА НАРЕДБАТА ЗА ОРГАНИЗАЦИЯТА ЗА ОСЪЩЕСТВЯВАНЕ НА ГРАНИЧЕН ПАСПОРТЕН, МИТНИЧЕСКИ, ЗДРАВЕН, ВЕТЕРИНАРНОМЕДИЦИНСКИ И ФИТОСАНИТАРЕН КОНТРОЛ, КАКТО И КОНТРОЛ НА ТРАНСПОРТНИТЕ СРЕДСТВА В ПРИСТАНИЩАТА НА РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ, ОБСЛУЖВАЩИ КОРАБИ ОТ МЕЖДУНАРОДНО ПЛАВАНЕ, ПРИЕТА С ПОСТАНОВЛЕНИЕ № 186 НА МИНИСТЕРСКИЯ СЪВЕТ ОТ 2012 Г.

(обн., ДВ, бр. 67 от 2012 г., изм. и доп., бр. 37 от 2014 г. и бр. 12 от 2017 г., изм., бр. 55 от 2017 г., изм. и доп., бр. 69 от 2020 г. и бр. 37 от 2021 г., изм., бр. 9 от 2024 г.)

№	Организация/потребител /вкл. начина на получаване на предложението/	Предложения и становища	Приети/ неприети	Мотиви
1.	**Петър Петров** **24 ноември 2025 г.** **Електронна поща**	Във връзка с провеждане на обществено обсъждане на проект на Постановление на Министерския съвет за изменение и допълнение на Наредбата за организацията за осъществяване на граничен паспортен, митнически, здравен, ветеринарномедицински и фитосанитарен контрол, както и контрол на транспортните средства в пристанищата на Република България, обслужващи кораби от международно плаване, приета с Постановление № 186 на Министерския съвет от 2012 г. Ви **предлагам следната промяна:** Приложение 1 към член 22, ал. 1 да се замени с приложения файл. *Мотиви:* 1. В сега съществуващото приложение е изписано старото наименование на Министерство на транспорта и съобщенията. 2. Логото на ДП „Пристанищна инфраструктура“ е променено. 3. Разработена е система за автоматично електронно издаване на Свидетелството за отплаване.	Прието.	Параграф 22 от проекта на Постановление на Министерския съвет относно изменение на приложение № 1 към чл. 22, ал. 1 от Наредбата за организацията за осъществяване на граничен паспортен, митнически, здравен, ветеринарномедицински и фитосанитарен контрол, както и контрол на транспортните средства в пристанищата на Република България, обслужващи кораби от международно плаване, е съответно изменен.

2.	**Национално сдружение на българските спедитори** **26 ноември 2025 г.** **Електронна поща, Портал за обществени консултации**	С настоящото становище Националното сдружение на българските спедитори (НСБС) представя своите предложения и коментари относно обявения за обществено обсъждане проект на Постановление на МС: **1. Относно текста на чл. 41е, ал. 1** „Ползватели на Националната система за електронен обмен на информация в българските морски пристанища за обществен транспорт са членовете на пристанищната общност, в това число: 5. държателите на стоките – чрез надлежно оправомощен представител (спедитор, агент за товара).“ ***Коментар*:** Вероятно под *държатели на стоките* се визират товародателите, които са принципали (клиенти) на спедиторите. В търговската сделка товародателите са продавачи или купувачи, а в превозния процес и превозните документи – товароизпращачи или товарополучатели. В юридически смисъл, държател на движима вещ (в случая стока) е лице, упражняващо фактическа власт върху чужда вещ на база облигационно правоотношение, а не нейният собственик или владелец. Държатели на стоките в превозния процес са превозвачите и влогоприемателите (в случая пристанищните оператори като складодържатели). В тази връзка, навсякъде в разпоредбите **предлагаме** „държател/и“ да се замени с „изпращач/и или получател/и“. Също, предлаганата разпоредба на чл. 41е, ал. 1, т. 5 създава погрешно впечатление, че спедитор и агент на товара са различни участници. Предвид гореизложеното **предлагаме** т. 5 от чл. 41е, ал. 1 да се измени, както следва: „5. изпращачите или получателите на стоките – чрез надлежно оправомощен представител – спедитор (агент за товара).“	Частично прието.	Терминът „държател на стоките“ („holder of the goods“) има утвърдено правно значение в митническото законодателство на Европейския съюз. Нормата на чл. 5, т. 34 от Регламент (ЕС) № 952/2013 на Европейския парламент и на Съвета от 9 октомври 2013 г. за създаване на Митнически кодекс на Съюза (ОВ, L 269, 10 октомври 2013 г.), която съдържа определение на понятието „държател на стоките“, е част от българската правна система. Според нея, понятието служи като общо обозначение за: 1) собствениците на стоките (товароизпращачите и товарополучателите); 2) лицата, притежаващи право на разпореждане със стоките, подобно на това на собственика; 3) лицата, които имат физически контрол върху стоките.

				Очевидно обхватът на понятието „държател на стоките“ е значително по-широк от установеното в българското вещно право разбиране за „държател“ (лице, упражняващо фактическа власт върху чужда вещ по силата на облигационно правоотношение). С предлагания проект на ПМС правното понятие „държател на стоките“ се въвежда в Наредбата за организацията за осъществяване на граничен паспортен, митнически, здравен, ветеринарномедицински и фитосанитарен контрол, както и контрол на транспортните средства в пристанищата на Република България, обслужващи кораби от международно плаване, за целите на митническата обработка на товарите и другите стоки, пристигащи или напускащи територията на страната през морските пристанища за обществен транспорт.

				Затова и с § 21 от проекта на ПМС е предвидено създаването на определителна норма– § 1, т. 12 от Допълнителните разпоредби на наредбата, която препраща към дефиницията на чл. 5, т. 34 от Регламент (ЕС) № 952/2013. По изложените съображения предлаганата замяна на „държател/и“ с „изпращач/и или получател/и“ не следва да бъде правена. Забележката, че предложената формулировка на чл. 41е, ал. 1, т. 5 „създава погрешно впечатление, че спедитор и агент на товара са различни участници“ е основателна. Затова, предвид изложените по-горе съображения за съдържанието на понятието „държател на стоките“ и с цел постигане максимална яснота, предлаганата разпоредба на чл. 41е,

				ал. 1, т. 5 е изменена по следния начин: „5. държателите на стоките – лично или чрез надлежно оторизиран представител, включително спедитор (агент за товара);“
		2. Относно текста на чл. 41к, т. 4 „създава права за работа в системата на държателите на стоките –спедитори, агенти за товара, агенти за товара на линеен кораб (при линейни превози на контейнерни товари);“ ***Коментар*:** Понятието *агент за товара на линеен кораб* означава спедитор на контейнеризиран товар. Доколкото това, по каква технология се превозва даден товар, не променя правния статут на спедитора, въвеждане на подобно понятие или участник в платформата е излишно, обърквашо и следва да отпадне. Ако обаче под агент за товара на линеен кораб се има предвид линеен агент, тогава той, като представител точно на ответната страна в превозното правоотношение – линейния превозвач (корабната линия), определено не следва да фигурира в разпоредбите, касаещи другата страна в превозното правоотношение – изпращачите или получателите на стоките (както предложихме да бъдат заменени държателите) или техните надлежно оправомощени представители, т.е. спедиторите. С гореизложените мотиви предлагаме следните изменения в чл. 41к, т. 4: „4. Създава права за работа в системата на изпращачите и получателите на стоките, в това число техните надлежно оправомощени представители – спедитори (агенти за товара).“	Частично прието.	Аргументите в подкрепа на употребата на понятието „държател на стоките“ са изложени по-горе по отношение на предложението по т. 1. Както се вижда от пояснението за обхвата и съдържанието на това правно понятие, в различните етапи от процеса на превоз на стоки по море и обработването им в пристанището различни лица се явяват държатели на стоките – изпращач, превозвач, пристанищен оператор, получател на стоките. В този смисъл агентът на корабната линия (при линейни превози на контейнерни товари), като оторизиран представител на превозвача, има място в

				изброяването по чл. 41к, т. 4. Но бележката, че предложената формулировка на чл. 41к, т. 4 не е достатъчно ясна и би могла да създаде объркване, е основателна. По тази причина е направена следната нова редакция: „4. при въвеждане на стоки на митническата територия на Европейския съюз създава права за работа в системата на държателите на стоките, съответно на техните оторизирани представители – спедитори (агенти за товара), линейни агенти (при линейни превози на контейнерни товари) и други;“
		3. Относно текста на чл. 41м, ал. 1 „Държател на стоките – спедитор, агент за товара, чрез Националната система за електронен обмен на информация в българските морски пристанища за обществен транспорт:“ ***Коментар:*** Използвайки същите мотиви като по отношение на разпоредбата на чл. 41е, ал. 1, т. 5, предлагаме ал. 1 на чл. 41м да се измени така:	Частично прието.	Аргументите в подкрепа на употребата на понятието „държател на стоките“ са изложени по-горе по отношение на предложението по т. 1.

		„(1) Изпращач или получател на стоките, съответно техен надлежно оправомощен представител – спедитор (агент за товара), чрез Националната система за електронен обмен на информация в българските морски пристанища за обществен транспорт:“ Разчитаме на обективна оценка на изразената от нас позиция и оставаме на разположение и в готовност за бъдещо сътрудничество.		Бележката, че предложената формулировка на чл. 41м, ал. 1 не е достатъчно ясна и би могла да създаде объркване, е основателна. По тази причина, както и с оглед предложената нова редакция на чл. 41к, т. 4, е извършено следното: 1) направена е нова редакция на основния текст на чл. 41м, ал. 1: „Чл. 41м. (1) Държател на стоките – лично или чрез надлежно оторизиран представител, включително спедитор (агент за товара), чрез Националната система за електронен обмен на информация в българските морски пристанища за обществен транспорт:“; 2) предложена е нова редакция на чл. 41м, ал. 2, както следва: „(2) Правото на достъп в Националната система за електронен обмен на информация в

				българските морски пристанища за обществен транспорт на държател на стоките – линеен агент, включва дейностите по ал. 1.“