Становище на
администрацията на Министерския съвет

Съгласуването се извършва на основание чл. 21, ал. 5 от Закона за нормативните актове

Проект на акт:		**Вид оценка:**	Частична
Постановление на Министерския съвет за изменение на Наредбата за отработените масла и отпадъчните нефтопродукти		**Становище по ред:**	Единствено съгласуване
		Номер и дата:	26.6.2025 г. X 04.09-47/26.06.2025г. Signed by: Violeta Petrova Yordanova
		В отговор на №:	03-00-199/20.06.2025 г.
		Институция:	Министерство на околната среда и водите
Диспозитив:	Съгласува с препоръки		
Основание:	Чл. 30б, ал. 3, т. 2, б. “а”	от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация	

I. Относно Раздел 1 „Проблем/проблеми за решаване:“

Предлагаме в раздела да се изясни конкретно и подробно в какво точно се състои непълното транспониране на европейското законодателство в българската нормативна уредба, по отношение на сега действащата *Наредба за отработени масла и отпадъчни нефтопродукти (Наредбата)***.**

Посочен е конкретен текст, към който Европейската комисия насочва внимание и който е оценен като несъответстващ на изискванията на чл. 21, параграф 1, буква в) от Директива 2008/98/ЕО, изменена с Директива 2018/851/ЕС. Съгласно този текст: „*не се смесват отработени масла с различни характеристики и отработени масла не се смесват с други видове отпадъци или вещества, ако такова смесване затруднява регенерирането им или друга дейност по рециклиране, чрез която се постига равностоен или по-добър цялостен резултат за околната среда от регенерирането*“.

В настоящата редакция на чл. 4, т. 7 от Наредбата се посочва, че: „*се забранява смесването на отработени масла и отпадъчни нефтопродукти с други отпадъци, както и смесването на отработени масла с различни характеристики, което ще възпрепятства тяхното оползотворяване, освен в случаите, когато това е технически неизпълнимо и икономически неприложимо*.“

Предвид гореизложеното, препоръчваме ясно да се посочи кое конкретно в настоящата национална разпоредба не е в съответствие с европейските изисквания, и именно това да бъде формулирано като „проблем“, вместо обобщената и неясна формулировка, че съществува „*необходимост от привеждане на националната нормативна база в съответствие с европейската поради непълно транспониране на директивни текстове*“.

В тази връзка, считаме за важно в становището да се включи конкретно позоваване на уведомителното писмо от Европейската комисия по *процедура за нарушение № 2023/2143 срещу Република България,* като се посочи в какво именно се изразява констатираното от Комисията непълно транспониране и прилагане на Директива 2018/851/ЕС.

Следва също така да бъде обяснено какви конкретни практически последици ще има предложеното изменение в чл. 4, т. 7 от Наредбата, чрез въвеждане на формулировка, идентична с изискванията на европейското право, а именно: „забранява се смесването на отработени масла с различни характеристики и отработени масла с други видове отпадъци или вещества, ако това смесване затруднява регенерирането им или друга дейност по рециклиране, чрез която се постига равностоен или по-добър цялостен резултат за околната среда от регенерирането“.

II. Относно Раздел 2. „Цели“:

С оглед препоръката по Раздел 1 предлагаме да се преразгледат и формулират цели, които да бъдат насочени към реалните затруднения, свързани със смесването на отработени масла и отпадъчни нефтопродукти. Необходимо е целите да се обвържат с конкретни стойности или показатели, отразяващи постигането на измерими резултати. Например като цели могат да бъдат формулирани следните показатели: увеличаване на дела на разделно събиране на отработени масла и нефтопродукти; увеличаване на регенерирането или друг вид рециклиране, водещо до по-добри екологични резултати; намаляване на количествата, подлежащи на обезвреждане; проследяване на съотношението между оползотворяване и изгаряне като метод за третиране и др.

Напомняме, че добрата практика при формулиране на цели изисква те да бъдат конкретни, измерими, постижими, релевантни и обвързани със срок. В тази връзка препоръчваме да се използват насоките от Ръководството за извършване на предварителна оценка на въздействието (стр. 22 - 24), които дават ясна методология за определяне на цели.

III. Относно раздел 3 „Заинтересовани страни“:

Считаме за необосновано посоченото в оценката, че всички заинтересовани страни *не са пряко засегнати от приемането на Постановлението на Министерския съвет за изменение на Наредбата за отработените масла и отпадъчните нефтопродукти.* Също така, не е аргументирано заявеното очакване, че *няма да има никакво въздействие върху граждани, общини, организациите по оползотворяване, както и лицата, изпълняващи задълженията си индивидуално.*

Предвид че в оценката не са представени ясно конкретните последствия от предложените изменения препоръчваме изрично да се поясни защо не се очаква пряко въздействие върху бизнеса в този сектор – операторите на инсталации за събиране, регенериране и третиране на отработени масла; организациите по оползотворяване и субекти, изпълняващи задълженията си индивидуално.

В таза връзка предлагаме да се отчетат възможните ефекти върху дейността на тези оператори, като например въвеждане на допълнителни изисквания за разделно събиране или невъзможност за смесване на определени видове отпадъци, промяна на процеси, възможни допълнителни разходи, промяна в системите за контрол и мониторинг и т.н.

IV. Относно раздел 4 „Варианти на действие. Анализ на въздействията“:

Предвид факта, че в оценката се разглежда като проблем наказателната процедура срещу Република България, считаме, че вариантите на действие следва да бъдат прецизирани и обвързани с конкретните предложения за изменение на Наредбата. Във Вариант 1 „Без действие“ следва да бъде описана съществуващата нормативна рамка, включително действащите изисквания относно разделното събиране, съхраняване, транспортиране, оползотворяване и обезвреждане на отработени масла и отпадъчни нефтопродукти, а във Вариант 2 следва ясно и конкретно да бъдат посочени предлаганите изменения, включително новите текстове, които се въвеждат в Наредбата, и как те адресират проблема с непълното транспониране на чл. 21, параграф 1, буква в) от Директива 2008/98/ЕО (съгласно редакцията ѝ от Директива 2018/851/ЕС).

В съответствие с препоръките, изложени в Раздел 3 относно засегнатите заинтересовани страни, е от съществено значение анализът на въздействията да бъде допълнен, особено ако се установят значими последици за бизнеса в сектора. Анализът на въздействията трябва да съдържа описание на ефектите върху всяка група заинтересовани страни (организации по оползотворяване, оператори, общини, граждани и др.), с посочване на очакваните положителни и отрицателни въздействия (административни, оперативни, регулаторни, икономически,

социални, екологични), включително промени в разходите и административната тежест. Желателно е въздействията да бъдат количествено и, ако е възможно, финансово оценени.

V. Относно раздел 5 „Сравняване на вариантите:”

След прецизиране и формулиране на измерими цели в Раздел 2, следва и в този раздел те да бъдат актуализирани в съответствие с новата формулировка.

VI. Относно раздел 11 „Информационни източници:”

Предлагаме, наред с изброяването на информационните източници, да бъдат включени и съответните хипервръзки, когато източниците са публично достъпни онлайн.

* Съгласно чл. 17 от Наредбата за обхвата и методологията за извършване на оценка на въздействието, изводите и относимата информация от извършената частична предварителна оценка на въздействието се включват във финансовата обосновка по чл. 35, ал. 1, т. 4 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация.

** При съгласуването по чл. 32 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация кръгът от въпроси, проблеми и решения, разгледани в оценката на въздействието се съпоставя с кръга от въпроси, засегнати в проекта на нормативен акт.

*** На основание чл. 30б, ал. 4 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация е необходимо окончателната оценка на въздействието да бъде съобразена с препоръките от становището.

**** На основание чл. 85, ал. 1 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация е необходимо това становище да бъде публикувано заедно с преработената оценка на въздействието и проекта на акт при обществените консултации, провеждани в изпълнение на Закона за нормативните актове.

И. Д. ДИРЕКТОР НА ДИРЕКЦИЯ
„КООРДИНАЦИЯ И МОДЕРНИЗАЦИЯ НА АДМИНИСТРАЦИЯТА“ В
АДМИНИСТРАЦИЯТА НА МИНИСТЕРСКИЯ СЪВЕТ

26.6.2025 г.

X

Signed by: Iskren Pavlov Ivanov

ИСКРЕН ИВАНОВ