Образецът на частична предварителна оценка на въздействието влиза в сила от 01 януари 2021 г.

Частична предварителна оценка на въздействието	
Институция: Министерство на икономиката и индустрията	**Нормативен акт:** Проект на Постановление на Министерския съвет за изменение и допълнение на нормативни актове на Министерския съвет
◉ Не е включен в законодателна/оперативна програма на Министерския съвет	○ Включен е в законодателната/оперативната програма на Министерския съвет за: ……
Лице за контакт: Михаела Карадимова, директор на дирекция „Правна“	**Телефон и ел. поща:** 029407446 m.karadimova@mi.government.bg

1. Проблем/проблеми за решаване:

Проблем 1 „Необходимост от осигуряване функциите на Държавната комисия за стоковите борси и тържищата чрез увеличаване на общата численост на нейната администрация“

1.1. Кратко опишете проблема/проблемите и причините за неговото/тяхното възникване. По възможност посочете числови стойности.

С проекта на Постановление се предлагат вътрешно компенсирани промени в рамките на числеността на персонала в системата на Министерството на икономиката и индустрията за сметка на числеността на Центъра на промишлеността на Република България в Москва, Руска федерация, с цел осигуряване на допълнителна численост за администрацията на Държавната комисия по стоковите борси и тържищата (ДКСБТ). Промяната е в съответствие с § 16, ал. 2 от Преходните и заключителните разпоредби към Закона за изменение и допълнение на Закона за администрацията (ДВ, бр. 15 от 2012 г.; изм. и доп., бр. 96 от 2015 г., доп. и доп., бр. 57 и 98 от 2016 г.; изм., бр. 85 от 2017 г.; доп., бр. 80 от 2018 г., доп., бр. 88 от 2023 г.; доп., бр. 33 от 2024 г.) и не предвижда общо увеличение на числеността на системата на икономиката и индустрията.

През изминалите десет години функциите на ДКСБТ са разширявани многократно, без да бъде осигуряван необходимия човешки ресурс, който да обезпечи изпълнението на новите функции на Комисията. Министерството на икономиката и индустрията предприе действия за укрепване на капацитета на администрацията на Комисията като на 1 октомври 2024 г. чрез съответните нормативни промени числеността й беше увеличена от 29 щ.бр. на 31 щ.бр. В продължение на усилията на подобряване дейността на ДКСБТ във връзка с възложени допълнителни контролни функции, регламентирани в Наредбата за устройството и правилата за дейността на клиринговата къща – изцяло нови функции, за които администрацията на Комисията няма необходимата подготовка и възможност за осъществяване на качествен контрол върху клиринговата дейност в следствие на получен лиценз, както и с оглед цялостното ефективно изпълнение на функциите на Комисията, е необходимо да бъде увеличена числеността на дирекция „Надзорни дейности и анализи“ с 4 щ.бр. за сметка на трайно незаетата численост на персонала на Центъра на промишлеността на Република България в Москва, Руска федерация поради усложнената политическа обстановка.

Проблем 2 „Необходимост от привеждане в съответствие със Закона за администрацията на структурата на администрацията към Държавната комисия по стоковите борси и тържищата“

С проекта на Постановление допълнително се изпълняват предписания на Инспектората по чл. 46 от Закона за администрацията към министъра на икономиката и индустрията за привеждане на чл. 18 от Устройствения правилник на Държавната комисия по стоковите борси и тържищата и на нейната администрация в съответствие с чл. 10 от Закона за администрацията, съгласно който дирекцията се ръководи от директор на дирекция при отчитане на регламентираните с разпоредбата на чл. 12 от Наредбата за прилагане на Класификатора на длъжностите в администрацията нормативи за численост. Т.е. чл. 12, ал. 8 от НПКДА е неприложима по отношение на ДКСБТ, тъй като числеността на персонала на администрацията е над 15 щ.бр. Към настоящия момент текстът на чл. 18 от УП на ДКСБТ и на нейната администрация предвижда дирекция „Финансови дейности, правно-нормативно обслужване и човешки ресурси" (ФДПНОЧР) да е пряко подчинена на главния секретар. Необходима е нормативна промяна с цел създаване на възможност дирекция ФДПНОЧР да се ръководи от директор на дирекция. За изпълнение на дадените препоръки, с оглед спазване на нормативите за численост, съгласно чл. 12, ал. 1, т. 1 и т. 5 от Наредбата за прилагане на Класификатора на длъжностите в администрацията, е необходимо да се осигури допълнителна щатна численост от 1 щатна бройка за дирекция ФДПНОЧР за сметка на трайно незаетата численост на персонала на Центъра на промишлеността на Република България в Москва, Руска федерация, поради усложнената политическа обстановка. Числеността на лицата, заемащи ръководни длъжности, не може да надвишава 15 на сто от определената обща численост, като в общата численост на администрацията не се включват изборните длъжности и органите по чл. 19 от Закона за администрацията.

1.2. Посочете възможно ли е проблемът да се реши в рамките на съществуващото законодателство чрез промяна в организацията на работа и/или чрез въвеждане на нови технологични възможности (например съвместни инспекции между няколко органа и др.).

Проблем 1 не може да бъдат решен в рамките на съществуващата нормативна уредба чрез промяна в организацията на работа и/или чрез въвеждане на нови технологични възможности. Вътрешно компенсирани промени в рамките на числеността на персонала в системата на Министерството на икономиката и индустрията могат да се извършат само с промяна на съответните нормативни актове на МС.

Проблем 2 не може да бъдат решен в рамките на съществуващата нормативна уредба чрез промяна в организацията на работа и/или чрез въвеждане на нови технологични възможности. Промените в числеността на административните структури и изграждащите ги дирекции може да се извърши само чрез изменение и допълнение на нормативни актове на МС.

1.3. Посочете защо действащата нормативна рамка не позволява решаване на проблема/проблемите.

Общата численост на персонала на бюджетните организации, ръководителите на които са второстепенни разпоредители с бюджет по бюджета на Министерството на икономиката и индустрията, е определена с Постановление № 20 на МС от 25.02.2022 г. за приемане на устройствени правилници на Министерството на икономиката и индустрията и на Министерството на иновациите и растежа.

Числеността на всяка административна структура към орган на изпълнителната власт се определя в нейния устройствен акт.

Устройственият правилник на ДКСБТ се приема от Министерския съвет по предложение на министъра на икономиката и индустрията. Устройственият правилник на Центъра на промишлеността на Република България в Москва, Руска федерация се приема от министъра на икономиката и индустрията, поради което неговото изменение ще следва настоящата нормативна промяна.

Разпоредбата на §16, ал. 2 от ПЗР на ЗА е възложила на Министерския съвет съобразно своите правомощия да може да извършва компенсирани промени в рамките на числеността на персонала на администрацията на изпълнителната власт по предложение на първостепенните разпоредители с бюджет след предварително съгласуване с администрацията на Министерския съвет.

Това налага целените промени да се извършат с акт на Министерския съвет.

1.4. Посочете задължителните действия, произтичащи от нормативни актове от по-висока степен или актове от правото на ЕС.

Не е необходимо предприемане на задължителни действия, произтичащи от нормативни актове от по-висока степен.

Не се налагат действия, произтичащи от актове от правото на ЕС.

1.5. Посочете дали са извършени последващи оценки на нормативния акт или анализи за изпълнението на политиката и какви са резултатите от тях?

Не е извършвана последваща оценка на въздействието на нормативния акт.

2. Цели:

Цел 1 Укрепване на административния капацитет на Държавната комисия по стоковите борси и тържищата

Постигане на по-ефективно използване на определената численост на администрациите от системата на икономиката и индустрията и осигуряване на техния административен капацитет чрез компенсирани промени.

Цел 2 Привеждане на дирекция „Финансови дейности, правно-нормативно обслужване и човешки ресурси" (ФДПНОЧР) в съответствие с чл. 10 от Закона за администрацията

Осигуряване на възможност дирекция ФДПНОЧР да се ръководи от директор на дирекция при спазване на определената численост на лицата, заемащи ръководни длъжности, които не могат да надвишават 15 на сто от определената обща численост, като в общата численост на администрацията не се включват изборните длъжности и органите по чл. 19 от Закона за администрацията.

Посочете определените цели за решаване на проблема/проблемите, по възможно най-конкретен и измерим начин, включително индикативен график за тяхното постигане. Целите е необходимо да са насочени към решаването на проблема/проблемите и да съответстват на действащите стратегически документи.

3. Заинтересовани страни:

1. Държавната комисия по стоковите борси и тържищата.

2. Център на промишлеността на Република България в Москва, Руска федерация.

3. Лицата, които са потребители на административни услуги, предоставяни в рамките на компетентността на Държавната комисия по стоковите борси и тържищата.

Посочете всички потенциални заинтересовани страни/групи заинтересовани страни (в рамките на процеса по извършване на частичната предварителна частична оценка на въздействието и/или при обществените консултации по чл. 26 от Закона за нормативните актове), върху които предложенията ще окажат пряко или косвено въздействие (бизнес в дадена област/всички предприемачи, неправителствени организации, граждани/техни представители, държавни органи/общини и др.).

4. Варианти на действие. Анализ на въздействията:

4.1. По проблем 1: „Необходимост от осигуряване функциите на Държавната комисия за стоковите борси и тържищата чрез увеличаване на общата численост на нейната администрация“

Вариант 1 „Без действие“:

Описание:

В случай, че проектът на акт не бъде приет, числеността на ДКСБТ няма да бъде увеличена с 5 щ. бр. и цел 1 няма да бъде постигната.

Положителни (икономически/социални/екологични) въздействия:

В случай на неприемане на проекта на акт не се очакват.

(върху всяка заинтересована страна/група заинтересовани страни)

Отрицателни (икономически/социални/екологични) въздействия:

Няма да бъде постигнато подобряване на оперативното изпълнение на функциите и задачите, свързани с дейността на ДКСБТ.

(върху всяка заинтересована страна/група заинтересовани страни)

Специфични въздействия: Не се отчитат.

Въздействия върху малките и средните предприятия: Не се отчитат.

Административна тежест: Не се променя.

1.1. Опишете качествено (при възможност – и количествено) всички значителни потенциални икономически, социални и екологични въздействия, включително върху всяка заинтересована страна/група заинтересовани страни. Пояснете кои въздействия се очаква да бъдат значителни и кои второстепенни.

1.2. Опишете специфичните въздействия с акцент върху малките и средните предприятия и административната тежест (задължения за информиране, такси, регулаторни режими, административни услуги и др.)

Вариант 2 „ Приемане на предложения проект на акт“:

Описание:

В случай, че проектът на акт бъде приет, ще се осъществи необходимото укрепване на капацитета на ДКСБТ чрез увеличение на числеността на нейната администрация по отношение на дирекция „Надзорни дейности и анализи“ с 4 щ. бр. и на дирекция ФДПНОЧР с 1 щ.бр. Ще се изпълнят препоръките на Инспектората по чл. 46 от Закона за администрацията към министъра на икономиката и индустрията при спазване на нормативите за численост, съгласно чл. 12, ал. 1, т. 1 и т. 5 от Наредбата за прилагане на Класификатора на длъжностите в администрацията, като се осигури допълнителна щатна численост от 5 щатни бройки за администрацията на ДКСБТ и ще се създадат условия за по-ефективно осъществяване на административните процеси.

Числеността на Центъра на промишлеността на Република България в Москва, Руска федерация ще се намали с 5 щ.бр. или общата численост ще бъде редуцирана на 6 щ.бр.

Промяната по отношение числеността на бюджетните организации, ръководителите на които са второстепенни разпоредители с бюджет по бюджета на Министерството на икономиката и индустрията, следва да се отрази и в Постановление № 20 на МС от 25.02.2022 г. за приемане на устройствени правилници на Министерството на икономиката и индустрията и на Министерството на иновациите и растежа в чл. 3, ал. 2, т. 6 и т. 7.

Общата численост на администрацията на Държавната комисия за стоковите борси и тържищата се увеличава с общо 5 щ. бр., като 4 щ.бр. са за дирекция „Надзорни дейности и анализи“ и 1 щ.бр. за дирекция „Финансови дейности, правно-нормативно обслужване и човешки ресурси" или общата численост на Комисията ще бъде 36 щ. бр.

Положителни (икономически/социални/екологични) въздействия:

Ще бъде осигурен допълнителен административен ресурс чрез увеличение числеността на персонала.

Ще се използва нормативната численост на системата на икономиката и индустрията по целесъобразен и ефективен начин, създаващ синергичен ефект.

Отрицателни (икономически/социални/екологични) въздействия:

При този вариант няма негативни въздействия.

Специфични въздействия: Не се отчитат.

Въздействия върху малките и средните предприятия: Не се отчитат.

Административна тежест: Не се променя.

……..

(въздействията върху малките и средните предприятия; административна тежест)

1.1. Опишете качествено (при възможност – и количествено) всички значителни потенциални икономически, социални и екологични въздействия, включително върху всяка заинтересована страна/група заинтересовани страни. Пояснете кои въздействия се очаква да бъдат значителни и кои второстепенни.

1.2. Опишете специфичните въздействия с акцент върху малките и средните предприятия и административната тежест (задължения за информиране, такси, регулаторни режими, административни услуги и др.)

4.2. По проблем 2: „Необходимост от привеждане в съответствие със Закона за администрацията на структурата на администрацията към Държавната комисия по стоковите борси и тържищата“

Вариант 1 „Без действие“:

Описание:

В случай, че проектът на акт не бъде приет, числеността на дирекция „Финансови дейности, правно-нормативно обслужване и човешки ресурси" няма да бъде осигурена, с което разпоредбата на чл. 10 от Закона за администрацията ще остане нарушена. Цел 2 няма да бъде постигната.

Положителни (икономически/социални/екологични) въздействия:

В случай на неприемане на проекта на акт не се очакват.

(върху всяка заинтересована страна/група заинтересовани страни)

Отрицателни (икономически/социални/екологични) въздействия:

Няма да бъде постигнато привеждането в съответствие с чл. 10 от Закона за администрацията на структурата на администрацията към Държавната комисия по стоковите борси и тържищата, респ. на дирекция „Финансови дейности, правно-нормативно обслужване и човешки ресурси".

(върху всяка заинтересована страна/група заинтересовани страни)

Специфични въздействия: Не се отчитат.

Въздействия върху малките и средните предприятия: Не се отчитат.

Административна тежест: Не се променя.

1.1. Опишете качествено (при възможност – и количествено) всички значителни потенциални икономически, социални и екологични въздействия, включително върху всяка заинтересована страна/група заинтересовани страни. Пояснете кои въздействия се очаква да бъдат значителни и кои второстепенни.

1.2. Опишете специфичните въздействия с акцент върху малките и средните предприятия и административната тежест (задължения за информиране, такси, регулаторни режими, административни услуги и др.)

Вариант 2 „ Приемане на предложения проект на акт“:

Описание:

В случай, че проектът на акт бъде приет, ще се спази разпоредбата на чл. 10 от Закона за администрацията, като дирекция „Финансови дейности, правно-нормативно обслужване и човешки ресурси" се ръководи от директор, а не от главен секретар, както е настоящата ситуация.

Положителни (икономически/социални/екологични) въздействия:

Пълно съответствие на организационно-управленската структура на администрацията на ДКСБТ в съответствие с разпоредбата на чл. 10 от Закона за администрацията.

Отрицателни (икономически/социални/екологични) въздействия:

При този вариант няма негативни въздействия.

Специфични въздействия: Не се отчитат.

Въздействия върху малките и средните предприятия: Не се отчитат.

Административна тежест: Не се променя.

……..

(въздействията върху малките и средните предприятия; административна тежест)

1.1. Опишете качествено (при възможност – и количествено) всички значителни потенциални икономически, социални и екологични въздействия, включително върху всяка заинтересована страна/група заинтересовани страни. Пояснете кои въздействия се очаква да бъдат значителни и кои второстепенни.

1.2. Опишете специфичните въздействия с акцент върху малките и средните предприятия и административната тежест (задължения за информиране, такси, регулаторни режими, административни услуги и др.)

---

5. Сравняване на вариантите:

Степени на изпълнение по критерии: 1) висока; 2) средна; 3) ниска.

5.1. По проблем 1:

			Вариант 1	**Вариант 2**
Ефективност	Цел 1: …	Укрепване на административния капацитет на Държавната комисия по стоковите борси и тържищата.	ниска	висока
Ефикасност	Цел 1: …	Укрепване на административния капацитет на Държавната комисия по стоковите борси и тържищата	ниска	висока
Съгласуваност	Цел 1: …	Укрепване на административния капацитет на Държавната комисия по стоковите борси и тържищата	ниска	висока

1.1. Сравнете вариантите чрез сравняване на ключовите им положителни и отрицателни въздействия.

1.2. Посочете степента, в която вариантите ще изпълнят определените цели, съгласно основните критерии за сравняване на вариантите:

ефективност, чрез която се измерва степента, до която вариантите постигат целите на предложението;

ефикасност, която отразява степента, до която целите могат да бъдат постигнати при определено ниво на ресурсите или при най-малко разходи;

съгласуваност, която показва степента, до която вариантите съответстват на действащите стратегически документи.

5.2. По проблем 2:

			Вариант 1	**Вариант 2**
Ефективност	Цел 1: …	Привеждане на дирекция „Финансови дейности, правно-нормативно обслужване и човешки	ниска	висока

		ресурси" (ФДПНОЧР) в съответствие с чл. 10 от Закона за администрацията		
Ефикасност	Цел 1: …	Привеждане на дирекция „Финансови дейности, правно-нормативно обслужване и човешки ресурси" (ФДПНОЧР) в съответствие с чл. 10 от Закона за администрацията	ниска	висока
Съгласуваност	Цел 1: …	Привеждане на дирекция „Финансови дейности, правно-нормативно обслужване и човешки ресурси" (ФДПНОЧР) в съответствие с чл. 10 от Закона за администрацията	ниска	висока

1.1. Сравнете вариантите чрез сравняване на ключовите им положителни и отрицателни въздействия.

1.2. Посочете степента, в която вариантите ще изпълнят определените цели, съгласно основните критерии за сравняване на вариантите:

ефективност, чрез която се измерва степента, до която вариантите постигат целите на предложението;

ефикасност, която отразява степента, до която целите могат да бъдат постигнати при определено ниво на ресурсите или при най-малко разходи;

съгласуваност, която показва степента, до която вариантите съответстват на действащите стратегически документи.

6.1. Промяна в административната тежест за физическите и юридическите лица от прилагането на препоръчителния вариант (включително по отделните проблеми):

○ Ще се увеличи

○ Ще се намали

◉ Няма ефект

1.1. Изборът следва да е съотносим с посочените специфични въздействия на препоръчителния вариант за решаване на всеки проблем.

1.2. Ако се предвижда въвеждането на такса, представете образуването на нейния размер съгласно Методиката по чл. 7а от Закона за ограничаване на административното регулиране и административния контрол върху стопанската дейност.

6.2. Създават ли се нови/засягат ли се съществуващи регулаторни режими и услуги от прилагането на препоръчителния вариант (включително по отделните проблеми)?

○ Да

◉ Не

1.1. Изборът следва да е съотносим с посочените специфични въздействия на избрания вариант.

1.2. В случай че се предвижда създаване нов регулаторен режим, посочете неговия вид (за стопанска дейност: лицензионен, регистрационен; за отделна стелка или действие: разрешителен, уведомителен; удостоверителен и по какъв начин това съответства с постигането на целите).

1.3. Мотивирайте създаването на новия регулаторен режим съгласно изискванията на чл. 3, ал. 4 от Закона за ограничаване на административното регулиране и административния контрол върху стопанската дейност.

1.4. Посочете предложените нови регулаторни режими отговарят ли на изискванията на чл. 10 – 12 от Закона за дейностите по предоставяне на услуги.

1.5. Посочете изпълнено ли е изискването на § 2 от Допълнителните разпоредби на Закона за дейностите по предоставяне на услуги.

1.6. В случай че се изменят регулаторни режими или административни услуги, посочете промяната.

6.3. Създават ли се нови регистри от прилагането на препоръчителния вариант (включително по отделните проблеми)?

○ Да

◉ Не

Когато отговорът е „Да“, посочете регистрите, които се създават и по какъв начин те ще бъдат интегрирани в общата регистрова инфраструктура.

6.4. По какъв начин препоръчителният вариант въздейства върху микро-, малките и средните предприятия (МСП) (включително по отделните проблеми)?

○ Актът засяга пряко МСП

◉ Актът не засяга МСП

Изборът следва да е съотносим с посочените специфични въздействия на препоръчителния вариант.

6.5. Потенциални рискове от прилагането на препоръчителния вариант (включително по отделните проблеми):

Не са идентифицирани потенциални рискове при реализиране на Вариант 2.

Посочете възможните рискове от прилагането на препоръчителния вариант, различни от отрицателните въздействия, напр. възникване на съдебни спорове и др.

7. Консултации:

○ Проведени са консултации

Посочете основните заинтересовани страни, с които са проведени консултации. Посочете резултатите от консултациите, включително на ниво ЕС: спорни въпроси, многократно поставяни въпроси и др.

Проектът на акт, заедно с Доклада на министъра на икономиката и индустрията ще бъдат публикувани на Портала за обществени консултации на Министерския съвет и на интернет страницата на Министерството на икономиката и индустрията за получаване на предложения и становища за срок от 30 дни.

Обобщете най-важните въпроси за обществени консултации. Посочете индикативен график за тяхното провеждане и видовете консултационни процедури.

8. Приемането на нормативния акт произтича ли от правото на Европейския съюз?

○ Да

◉ Не

1.1. Посочете изискванията на правото на Европейския съюз, включително информацията по т. 6.2 и 6.3, дали е извършена оценка на въздействието на ниво Европейски съюз, и я приложете (или посочете връзка към източник).

1.2. Изборът трябва да съответства на посоченото в раздел 1, съгласно неговата т. 1.5.

9. Изисква ли се извършване на цялостна предварителна оценка на въздействието поради очаквани значителни последици?

○ Да

◉ Не

(преценка съгласно чл. 20, ал. 3, т. 2 от Закона за нормативните актове)

10. Приложения:

Приложете необходимата допълнителна информация и документи.

11. Информационни източници:

Чл. 10 от Закона за администрацията.

Чл. 12, ал. 1, т. 1 и т. 5 от Наредбата за прилагане на Класификатора на длъжностите в администрацията.
Доклад № 93-00-1775/01.11.2024 г., съдържащ констатации за необходимостта от отстраняване на несъответствие по отношение числеността на персонала на Комисията и на нейната администрация, както и извършване на длъжностни промени с цел привеждане на административното ръководство на дирекция „Финансови дейности, правно-нормативно обслужване и човешки ресурси“ (ФДПНОЧР) в съответствие с разпоредбите на чл. 10 от Закона за администрацията чрез създаване на длъжност „директор на дирекция“ ФДПНОЧР.

Посочете изчерпателен списък на информационните източници, които са послужили за оценка на въздействията на отделните варианти и при избора на вариант за действие: регистри, бази данни, аналитични материали и др.

12. Име, длъжност, дата и подпис на директора на дирекцията, отговорна за извършването на частичната предварителна оценка на въздействието:

Име и длъжност: Михаела Карадимова, директор на дирекция „Правна“

Дата: 06.03.2025 г.

Подпис: