ОБЯВЛЕНИЕ

ПО РЕДА НА ЧЛ.26, АЛ.2 ОТ ЗАКОНА ЗА НОРМАТИВНИТЕ АКТОВЕ

Общински съвет - Белене уведомява всички заинтересовани лица, че на Интернет страницата на Община Белене и на Портала за обществени консултации е публикуван проект на Етичен кодекс на общинските съветници при Общински съвет - Белене.

На основание чл.26 ал.2 от ЗНА и във връзка с чл.77 от АПК всички заинтересовани лица могат да подават предложения и становища по предложения проект в 30-дневен срок от публикуването на настоящото съобщение и проекта на Кодекса. Предложенията и становищата могат да бъдат депозирани в Звеното за обслужване на Общински съвет - Белене на административен адрес: гр. Белене, ул. „България" №35 или на e-mail: obs.belene@gmail.com.

1. Мотиви за приемане на Етичен кодекс на общинските съветници при Общински съвет - Белене:

В бр.38/09.05.2025 г. на Държавен вестник е публикуван Закон за изменение и допълнение на Закона за защита на лицата, подаващи сигнали или публично оповестяващи информация за нарушения, с чийто §11 от Заключителните разпоредби са направени изменения и допълнения в Закона за местното самоуправление и местната администрация. Със същите, в чл.21, ал.4 от ЗМСМА се въвежда задължение на Общинските съвети да приемат Етичен кодекс на общинските съветници. В чл.36 от ЗМСМА е създадена и нова ал.2, съгласно която общинският съветник е длъжен да осъществява дейността си при спазване на правилата на Етичния кодекс на общинските съветници. В чл.48 от ЗМСМА също е създадена нова ал.2, която предвижда, че Общинският съвет избира от състава на своите съветници постоянна етична комисия, която разглежда сигнали за нарушения на Етичния кодекс на общинските съветници, включително сигнали за неетично поведение. Посочените промени в нормативната база налагат Общински съвет - Белене да приеме предвидения в ЗМСМА нормативен акт, който следва да съдържа основните етични норми и да определя стандартите на поведение на общинските съветници от Общински съвет – Белене при и по повод изпълнение на дейността им. В тази връзка предлагам разработен проект на Етичен кодекс на общинските съветници при Общински съвет – Белене, съобразен с действащото в страната законодателство и обществено приетите основни етични норми и стандарти на поведение на лицата, заемащи публични длъжности, каквито са и общинските съветници. Предлагам още функциите на етична комисия по смисъла на чл.48, ал.2 от ЗМСМА, която да разглежда сигнали за нарушения на Етичния кодекс на общинските съветници, включително сигнали за неетично поведение, да бъдат възложени на действащата Постоянна комисия по „Предотвратяване и установяване конфликт на интереси" като за целта в Преходните и заключителните разпоредби на Етичния кодекс се предвижда изменение на Правилника за организацията и дейността на Общински съвет – Белене, неговите комисии и взаимодействието му с общинската администрация мандат 2023 -2027 г. Чл. 11, ал. 3 от Закона за нормативните актове изисква изменението на нормативен акт да се извърши с изрична разпоредба на изменящ акт, което прави възприетата технология правно допустима. С предлаганото изменение се предвижда да бъде променено наименованието на комисията от Постоянна комисия по „Предотвратяване и установяване конфликт на интереси" на

Постоянна комисия по „Предотвратяване и установяване конфликт на интереси и етика“. Така от промяната на наименованието ще е видно включването в ресора й и на новите допълнителни функции, които й се възлагат. Съгласно чл.43, ал.2 от Правилника за организацията и дейността на Общински съвет – Белене, неговите комисии и взаимодействието му с общинската администрация мандат 2023 -2027 г., Общинският съвет може да извършва промени във вида, броя, съставите и ръководствата на постоянните комисии. С предлаганото изменение на наименованието на посочената постоянна комисия и допълване на функциите й с предвидените такива, свързани с разглеждане сигнали за нарушения на Етичния кодекс на общинските съветници, включително сигнали за неетично поведение, ще се спази и ограничението по чл.48, ал.3 от ЗМСМА и чл.45, ал.1 от Правилника за организацията и дейността на Общински съвет – Белене, неговите комисии и взаимодействието му с общинската администрация мандат 2023 -2027 г., общинските съветници да не могат да участват в състава на повече от три постоянни комисии.

2. Цели, които се поставят с приемането на Кодекса:

Целта на приемането на Кодекса е изпълнение на чл.21, ал.4 от ЗМСМА, с която правна норма се въвежда задължение на Общинските съвети да приемат Етичен кодекс на общинските съветници. Цели се още дефиниране на основни етични норми и определяне стандартите на поведение на общинските съветници от Общински съвет - Белене.

3. Очаквани резултати от приемане на Кодекса:

Резултатите, които се очакват от прилагането на Кодекса, е недопускане на неетично поведение при и по повод работата на общинските съветници и създаване на благоприятна среда за осъществяване на дейността им.

4. Финансови средства, необходими за прилагането на Кодекса:

За прилагането на Кодекса не са необходими допълнителни финансови средства.

5. Анализ за съответствие с правото на Европейския съюз и правото на Република България:

Предлаганият Кодекс е нормативен акт, издаден на основание чл.21, ал.4 от Закона за местното самоуправление и местната администрация, поради което съответствието му с правото на Европейския съюз е предопределено от съответствието на посочения Закон с него.

Предвид изложеното, предложението за Етичен кодекс на общинските съветници при Общински съвет - Белене е, както следва:

ПРОЕКТ!

ЕТИЧЕН КОДЕКС
НА
ОБЩИНСКИТЕ СЪВЕТНИЦИ
ОТ ОБЩИНСКИ СЪВЕТ - БЕЛЕНЕ

/Приет с Решение №…… от ……2025 г. на Общински съвет - Белене, в сила от ……2025 г./

ГЛАВА ПЪРВА
ОБЩИ ПОЛОЖЕНИЯ

Предмет

Чл. 1. (1) Кодексът съдържа основни етични норми и определя стандартите на поведение на общинските съветници от Общински съвет - Белене. Кодексът се прилага спрямо всички общински съветници от Общински съвет - Белене.

ГЛАВА ВТОРА
ОСНОВНИ СТАНДАРТИ НА ПОВЕДЕНИЕ НА ОБЩИНСКИТЕ СЪВЕТНИЦИ

Върховенство на закона и обществения интерес

Чл. 2. (1) Общинският съветник изпълнява задълженията си в съответствие с Конституцията на Република България, Международните договори, ратифицирани по конституционен ред, обнародвани и влезли в сила за Република България и законите на страната, като защитава интересите на всички граждани на Община Белене по съвест и вътрешно убеждение.

(2) При изпълнение на своите отговорности общинският съветник служи на обществения интерес, като с поведението си е длъжен да изгражда отношения на доверие между местната власт и гражданите.

(3) Общинският съветник работи за защита интересите на гражданите на Община Белене, като поведението му се основава на принципите на законност, честност и почтеност, равнопоставеност, лоялност, безпристрастност, отговорност, конфиденциалност, колегиалност и учтивост.

(4) Общинският съветник е длъжен да изпълнява функциите си компетентно, обективно и добросъвестно, като се стреми непрекъснато да подобрява работата си в интерес на гражданите на Община Белене.

(5) Общинският съветник е длъжен да следва поведение, което не накърнява престижа на Общинския съвет, не само при изпълнение на служебните си задължения, но и в своя обществен и личен живот.

Безпристрастност

Чл. 3. (1) Общинският съветник не трябва да има специално отношение или да отдава предимство на което и да било физическо или юридическо лице, различно от това, което дължи на всяко друго.

(2) Общинският съветник при изпълнение на задълженията си е длъжен да избягва всякакви действия, повлияни единствено от политическите му възгледи. Действията му трябва да не се основават на политически пристрастия, а да са подчинени на интересите на цялата местна общност.

(3) Общинският съветник няма право да използва служебното си положение в полза или вреда на конкретни политически, граждански, етнически и други организации.

Публичност

Чл. 4. (1) Общинският съветник не трябва да разгласява информация, отнасяща се до личния живот и доброто име на гражданите.

(2) Общинският съветник е длъжен да откликва на запитвания от обществеността, отнасящи се до изпълнението на функциите му.

(3) Общинският съветник при поддържане на връзката с гражданите следва да насърчава открития обмен на идеи.

Обществен дълг и личен интерес

Чл. 5. (1) Общинският съветник не трябва да използва прерогативите на своя пост в полза на частния интерес на физически или юридически лица с цел извличане на пряка или косвена лична облага от това.

(2) Общинският съветник не трябва да допуска да бъде поставен във финансова зависимост или в друга обвързаност от лица или организации, както и да иска и да приема подаръци, услуги, пари, облаги или други ползи, които могат да повлияят на изпълнението на служебните му задължения, на неговите решения или да нарушат професионалния му подход по определени въпроси.

(3) Общинският съветник не може да приема подаръци, услуги, пари, облаги или други ползи, които могат да бъдат възприети като награда за извършване на работа, която влиза в служебните му задължения.

(4) Общинският съветник не трябва да предприема по време на мандата си действия, с които цели да предпостави своето бъдещо професионално присъствие в институции или организации, над които е осъществявал контрол, докато е заемал изборната длъжност.

(5) Общинският съветник е длъжен да спазва забраните и ограниченията, свързани с изпълнението на публична длъжност, посочени в раздел II на Закона за противодействие на корупцията.

(6) Общинският съветник е длъжен да предприема действията за предотвратяване конфликт на интереси, посочени в раздел III на Закона за противодействие на корупцията.

Обявяване на получените подаръци

Чл. 6. (1) Всеки общински съветник, който, представлявайки Общински съвет – Белене като официално лице, получи подарък, извън обичайните рекламни офис-материали, е длъжен в срок от 10 календарни дни да уведоми писмено Постоянната комисия с ресор Етика при Общинския съвет чрез уведомление по приложен образец и да предаде подаръка в звеното за обслужване на Общинския съвет.

(2) Тези подаръци стават собственост на Община Белене след приемането им.

Стандарти на поведение на общинските съветници по време на заседания на Общинския съвет и неговите комисии

Чл. 7. (1) В отношенията с колегите си общинският съветник е длъжен да проявява уважение и коректност, като не допуска поведение, което накърнява достойнството и правата на отделната личност.

(2) Общинският съветник няма право да отправя лични нападки, оскърбителни думи или заплахи, както и да разгласява данни, отнасящи се до личния живот и накърняващи доброто име на колегите си.

(3) Общинският съветник е длъжен да уважава мнението на колегите си и да се съобразява с правото им да го изразяват.

Стандарти на поведение на общинските съветници в обществото

Чл. 8. (1) При изпълнение на служебните си задължения и в обществения си живот, включително при използването на информационни и комуникационни технологии, общинският съветник е длъжен да се придържа към общоприетите морални ценности и етични норми, като не допуска поведение, с което уронва престижа на Общински съвет - Белене.

(2) Общинският съветник е длъжен да не допуска поведение, несъвместимо с добрите нрави.

(3) Общинският съветник е длъжен да се стреми да избягва в поведението си конфликтни ситуации, а при възникването им да цели да ги преустанови, като запази спокойствие и контролира поведението си.

(4) Общинският съветник спазва благоприличието и деловия вид в облеклото, съответстващи на служебното му положение и на институцията, която представлява.

Стандарти за поверителност

Чл. 9. (1) Общинският съветник е длъжен да не оповестява чувствителна информация и факти, които са му станали известни при изпълнение на служебните му задължения или представляват лични данни по смисъла на Закона за защита на личните данни.

(2) Общинският съветник няма право да използва информация, придобита при изпълнение на служебните му задължения за лични, групови или други интереси.

ГЛАВА ТРЕТА
КОНТРОЛ

Сигнали

Чл. 10. (1) Лица, на които е станало известно наличието на нарушение на етични правила от този Кодекс, могат да подават подписани сигнали и/или жалби в писмена форма до Постоянната комисия с ресор Етика при Общински съвет – Белене. Сигналите и/или жалбите не трябва да са анонимни.

(2) Комисията е длъжна, при поискване от страна на подалия сигнала и/или жалбата, да запази самоличността му в тайна.

Контрол

Чл. 11. (1) Контролът за спазване на нормите от настоящия Етичен кодекс се осъществява от Постоянната комисия с ресор Етика при Общински съвет – Белене.

(2) Комисията проучва и проверява всички сигнали и/или жалби за нарушения на този Етичен кодекс, които отговарят на изискванията, посочени в чл. 10, ал. 1, в срок не по-късно от 14 дни след тяхното постъпване.

(3) В случаите, когато Комисията стигне до заключение, че съдържащите се в сигнала и/или жалбата оплаквания са неоснователни, прекратява производството по проверката, като изготвя мотивирано писмено заключение до подателя им и до общинския съветник, срещу когото са били насочени.

(4) Когато Комисията констатира нарушение на този Кодекс, предоставя възможност на общинския съветник, срещу когото са били насочени жалбата и/или сигнала, да отговори на оплакванията и да се защити, след което подготвя мотивирано писмено заключение. То се предоставя задължително на подателя им и на общинския съветник, срещу когото са били насочени.

(5) В случаите, когато заключението на Комисията е за наличие на нарушение на този Кодекс, тя изготвя мотивирано предложение до Общинския съвет, да наложи на извършителя санкция от изброените в чл. 12.

(6) Ако Комисията прецени, че произнасянето по сигнала и/или жалбата, е извън нейните правомощия или, че извършеното деяние осъществява състава на престъпление или административно нарушение, прекратява проверката и изпраща всички събрани материали на съответния компетентен орган.

(7) Решенията по ал.5 се приемат от Общинския съвет с мнозинство повече от половината от общия брой на съветниците.

Санкции

Чл. 12. (1) За нарушение на Етичния кодекс, по предложение на Постоянната комисия с ресор Етика, Общинският съвет налага на общинските съветници следните санкции:

1. предупреждение;
2. порицание;
3. публикуване на решението на Общинския съвет, с което се налагат санкциите по т.т. 1 и 2, в интернет страницата на Община Белене.

(2) Предвидените в ал.1 санкции, могат да се налагат самостоятелно и комулативно.

ПРЕХОДНИ И ЗАКЛЮЧИТЕЛНИ РАЗПОРЕДБИ

§ 1. В Правилника за организацията и дейността на Общински съвет – Белене, неговите комисии и взаимодействието му с общинската администрация мандат 2023 - 2027 г. чл.43, ал.1, т.5 се изменя така: Комисия по „Предотвратяване и установяване конфликт на интереси и етика“.

§ 2. Този Етичен кодекс е приет на основание чл.21, ал.4 от ЗМСМА.

§ 3. Етичният кодекс влиза в сила от ……..2025 г.

Приложение: Уведомление за получен подарък

ПРИЛОЖЕНИЕ
към чл.6 ал.1

УВЕДОМЛЕНИЕ
за получен подарък

Подписаният /та.....

с постоянен адрес.....

л. к. №....., издадена от..... на.....

ЕГН.....

ДЕКЛАРИРАМ

В качеството си на …….. получих от …….. подарък, който подлежи на обявяване по реда на чл.6, ал.1 от Етичния кодекс на общинските съветници при Общински съвет – Белене.

Вид на подаръка.....

.....

Дата на получаване.....

Други обстоятелства.....

.....

.....

Дата:..... Декларатор:.....

гр. Белене

Вносител:

Д-р Бистра Павловска
Председател на Общински съвет - Белене